



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

- เรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ รับทราบรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการสวมหมวกนิรภัยในเด็กทั่วประเทศ  
(นายทวิวงษ์ จุลกมนตรี เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรีน)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเกรียง กัลป์ตินันท์) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การจัดสรรพื้นที่ป่าชายเลนให้เอกชนปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

#### ๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง เพื่อลดความยากจน และความเหลื่อมล้ำ (นายปานเทพ กล้านรงค์ราย เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการ กระทรวงมหาดไทย)

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายทรงศักดิ์ ทองศรี) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อพิจารณาในคราวถัดไป ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๖ วรรคสอง

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การไปราชการต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี)

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายจักรพงษ์ แสงมณี) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๖ วรรคสอง ประกอบข้อ ๑๕๐

## เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา ในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕)

ด้วยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) ครบวาระการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒ ราย คือ นางนรรัตน์ พิมเสน และพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ อันเป็นผลให้ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาว่างลง จำนวน ๒ ตำแหน่ง ซึ่งวุฒิสภาจะต้องดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

ประธานวุฒิสภา ได้แจ้งให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างโดยให้เสนอรายชื่อได้ไม่เกิน ๒ รายชื่อ ทั้งนี้เป็นไปตามประกาศรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ก.ร.)

บัดนี้ ได้มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ที่ประชุมเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๓ รายชื่อ ดังนี้

๑. พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง
๒. นางนรรัตน์ พิมเสน
๓. ร้อยตำรวจเอกหญิง วิรัชญา ประสพสุข

โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ กำหนดว่า เมื่อมีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ให้วุฒิสภที่ตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณี ๆ ไป

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบให้แต่งตั้งข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยไม่ต้องมีการตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา

ในการนี้ ประธานวุฒิสภาได้มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาคำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ของผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาในการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาดังกล่าว ซึ่งจะได้กำหนดให้มีการลงมติเลือกในวันจันทร์ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗

**(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว**

จำนวน ๓ เรื่อง

**๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการพัฒนาศักยภาพท่าอากาศยาน ซึ่งปัจจุบันไม่มีเที่ยวบินแบบประจำอย่างต่อเนื่องหรือมีผู้โดยสารในระดับน้อย ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในปัจจุบันมีท่าอากาศยานในประเทศไทย รวมทั้งสิ้น ๓๙ แห่ง โดยในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมา มีท่าอากาศยานที่ไม่มีเที่ยวบินแบบประจำอย่างต่อเนื่อง หรือมีผู้โดยสารระดับน้อย (น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คนต่อปี) จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเป็นท่าอากาศยานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมท่าอากาศยานและตั้งอยู่ใน ๔ ภาคของประเทศไทย ได้แก่ ท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอน ท่าอากาศยานปาย ท่าอากาศยานแม่สะเรียง ท่าอากาศยานตาก ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ ท่าอากาศยานแพร่ ท่าอากาศยานนครราชสีมา ท่าอากาศยานหัวหิน ท่าอากาศยานปัตตานี และท่าอากาศยานเบตง และเมื่อพิจารณาสถิติการใช้ท่าอากาศยานและสภาพการณ์ปัจจุบัน ด้านตำแหน่งที่ตั้ง ลักษณะทางกายภาพ โครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการ รวมถึงศักยภาพของจังหวัดที่เป็นที่ตั้งท่าอากาศยาน พบประเด็นปัญหาและความท้าทาย ได้แก่ ตำแหน่งที่ตั้งของท่าอากาศยานไกลจากตัวเมืองและขาดบริการขนส่งสาธารณะ การจัดให้มีบริการที่เกิดภาระต้นทุนโดยเฉพาะส่วนของการให้บริการควบคุมจราจรทางอากาศในเขตสนามบิน รวมทั้งระบบเครื่องช่วยการเดินอากาศที่มีความหนาแน่นของเที่ยวบินและจำนวนเที่ยวบินที่ทำการบินแบบใช้เครื่องบินประกอบการบินในปริมาณน้อย จำนวนที่นั่งของแบบอากาศยานและความถี่เที่ยวบินไม่เหมาะสม ทำให้ความสนใจในการใช้บริการและความต่อเนื่องในการให้บริการอยู่ในระดับน้อย และขาดการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาบริการด้านการบินและการใช้ประโยชน์ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ข้อเสนอแนะด้านนโยบายและแผนงาน สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ควรสื่อสารสาระสำคัญของนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๘๐ ให้กับหน่วยงานภายใต้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการกำหนดเป้าหมาย

และแผนงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายและบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ คณะกรรมการการบินพลเรือนควรกำหนดระบบและแนวทางในการบริหารนโยบายด้านการบินพลเรือนให้สอดคล้องกับวัฏจักรนโยบายที่นำไปสู่การปรับปรุงพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการจัดให้มีระบบการอุดหนุนเส้นทางการบินย่อยภายในประเทศที่มีความจำเป็น (Essential Air Services) และบูรณาการแผนงานด้านการขนส่งทั้งระบบ รวมทั้งมีการติดตามและประเมินผลสำเร็จ

(๒) ข้อเสนอแนะด้านกฎหมายและมาตรฐาน ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน ควรร่วมกันจัดทำพระราชบัญญัติด้านการบินพลเรือนฉบับใหม่ ทบทวนประเด็นที่กำหนดให้อากาศยานทำการบินขึ้น-ลงสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น ทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้อำนาจในการลงทุนและบริหารที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครอบคลุมการลงทุนพัฒนาและบริหารท่าอากาศยานพาณิชย์ และควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาศักยภาพระบบท่าอากาศยาน โดยเฉพาะการกำหนดมาตรฐานสำหรับสนามบินที่รองรับอากาศยานขนาดเล็กที่มีทางวิ่งอยู่บนพื้นดินและอยู่บนพื้นน้ำ การกำหนดจำแนกประเภทสนามบินที่ครอบคลุมกลุ่มประเภทและขนาดที่มีลักษณะสำคัญแตกต่างกัน ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาท่าอากาศยานขนาดเล็ก และควรกำหนดมาตรฐานเชิงนโยบายสำหรับท่าอากาศยานแต่ละประเภท

(๓) ข้อเสนอแนะด้านระบบวางแผนและพัฒนาท่าอากาศยาน ควรมีการจัดทำประมาณการความต้องการในการเดินทางทางอากาศรายจังหวัด กำหนดประเภทและรูปแบบการพัฒนาท่าอากาศยานที่สอดคล้องกับความต้องการ และควรบูรณาการแผนงานและการพัฒนาระบบท่าอากาศยานและการขนส่งรูปแบบอื่นของประเทศ

(๔) ข้อเสนอแนะด้านการปรับรูปแบบและเพิ่มการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยาน ควรกำหนดเป้าหมายในการลดต้นทุนการดำเนินงานและการให้บริการให้มีความสอดคล้องกับกิจกรรมที่เกิดขึ้น เพิ่มแหล่งรายได้ของท่าอากาศยาน โดยเฉพาะรายได้ที่ไม่ได้มาจากกิจกรรมการบิน (Non-Aeronautical Revenue) และพัฒนาบริการด้านการบินสำหรับท่าอากาศยาน รวมทั้งควรเพิ่มการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นในกิจการท่าอากาศยาน

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ควรมีการถอดบทเรียนของท่าอากาศยานซึ่งปัจจุบันไม่มีเที่ยวบินแบบประจำอย่างต่อเนื่องหรือมีผู้โดยสารในระดับน้อย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการสร้างท่าอากาศยานแห่งใหม่ และต้องมีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชน โดยต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้าตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด รวมทั้งต้องพิจารณาถึงความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับการขนส่งสาธารณะอื่นด้วย และจะต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ของประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ นอกจากนี้ ควรศึกษา

ความเป็นไปได้ของการตั้งท่าอากาศยานแห่งใหม่สำหรับเมืองรองเพื่อพัฒนาให้เป็นเมืองที่มีเศรษฐกิจดีขึ้น เช่น ท่าอากาศยานมุกดาหาร ซึ่งจังหวัดมุกดาหารถือเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษและเป็นจังหวัดชายแดนที่สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้ สำหรับการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาศักยภาพของท่าอากาศยานในปัจจุบัน ควรมีการประเมินการความต้องการการเดินทางทางอากาศของประชาชนในแต่ละจังหวัด ส่งเสริมการบินตรงระหว่างเมือง ปรับปรุงระบบการให้บริการภายในท่าอากาศยานทั้งการโหลดสัมภาระ และราคาสินค้าภายในท่าอากาศยานเพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่ดีและเป็นธรรม ปรับปรุงการเชื่อมโยงกับระบบการขนส่งอื่นเพื่อเพิ่มความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการมากขึ้น เช่น การเชื่อมโยงระบบการขนส่งทางรางกับท่าอากาศยานดอนเมือง เร่งแก้ไขปัญหาค่าโดยสารแพงให้เกิดความเป็นธรรมแก่คนในท้องถิ่น ซึ่งควรกำหนดราคาค่าโดยสารโดยใช้ราคาตัวเฉลี่ยที่เป็นมาตรฐาน และแก้ปัญหาเที่ยวบินล่าช้าโดยปรับเที่ยวบินให้สอดคล้องกับจำนวนอากาศยาน รวมถึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาสนามบินทางน้ำ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วย นอกจากนี้ ควรพัฒนาท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอนเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการเดินทางมาท่องเที่ยวเมืองรองมากขึ้น พัฒนาท่าอากาศยานร้อยเอ็ดด้วยการขยายทางวิ่งเพื่อรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ เนื่องจากในปัจจุบันมีเพียงสายการบินเดียวที่ให้บริการซึ่งมีผู้ใช้บริการเต็มทุกเที่ยวบิน และควรยกระดับให้เป็นท่าอากาศยานศุลกากร สำหรับท่าอากาศยานภูเก็ตควรพัฒนาหรือขยายเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวมากขึ้นจากมาตรการฟรีวีซ่า และแก้ปัญหานักท่องเที่ยวรัสเซียซึ่งเดินทางมาท่องเที่ยวและประกอบธุรกิจในพื้นที่ภูเก็ตเพื่อไม่ให้กระทบต่อท้องถิ่นและการประกอบอาชีพของคนในท้องถิ่น

จากนั้น ประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) รองปลัดกระทรวงคมนาคม รักษาการแทนอธิบดีกรมท่าอากาศยาน (นายมนตรี เดชาสกุลสม) รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (นายศรัณย์ เบ็ญจนิรัตน์) และรองกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (นายสมภพ ภาคสุวรรณ) ได้ร่วมกันตอบชี้แจง สรุปได้ว่า การตั้งท่าอากาศยานใหม่ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ทั้งในเรื่องของการลงทุน ผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม สุขภาพ คุณภาพชีวิต โดยรัฐบาลมีแผนงานที่จะตั้งท่าอากาศยานภูเก็ตแห่งที่ ๒ และท่าอากาศยานเชียงใหม่แห่งที่ ๒ เพื่อรองรับความต้องการการเดินทางที่มากขึ้น สำหรับการตั้งท่าอากาศยานมุกดาหาร ปัจจุบันมีการว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเพื่อออกแบบและมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชน และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ซึ่งหากผ่านการประเมินจะได้มีการเวนคืนที่ดินต่อไป ส่วนท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอนยังมีข้อจำกัดในเรื่องของสภาพแวดล้อมทำให้เกิดปัญหาแนวร่อนลงสู่สนามบิน ซึ่งต้องใช้เครื่องบินขนาดเล็กเท่านั้น สำหรับปัญหาราคาตั๋วโดยสารแพงส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากการขาดแคลนเครื่องบิน และการจองตั๋วในระยะกระชั้นชิด ซึ่งจะได้มีการปรับกฎเกณฑ์เพื่อควบคุมราคาต่อไป และเร่งรัดสายการบินต่าง ๆ ให้นำเครื่องบินกลับมาให้บริการมากขึ้น เพื่อแก้ปัญหาเครื่องบินล่าช้า อย่างไรก็ตามหากธุรกิจสายการบินฟื้นตัวและความต้องการเครื่องบินกลับคืนสู่ระดับก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะสามารถแก้ปัญหา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ราคาตัวโดยสารแพง การยกเลิกเที่ยวบิน และเครื่องบินล่าช้าได้ ทั้งนี้ ท่าอากาศยานที่ไม่มีเที่ยวบินแบบประจำอย่างต่อเนื่องหรือมีผู้โดยสารในระดับน้อยยังคงใช้รองรับภารกิจสำคัญต่าง ๆ ทั้งในด้านความมั่นคง สาธารณสุข หรือภารกิจพิเศษ โดยคณะกรรมการธิการได้ขอรับประเด็นข้ออภิปรายของสมาชิกเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โครงการขจัดความยากจนของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่เขตปกครองตนเองกว่างซีจ้วง และมณฑลยูนนาน (จีนแก้จน) ซึ่งคณะกรรมการธิการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ (นายสังคีต พิริยะรังสรรค์) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง (นายพลเดช ปิ่นประทีป) เสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า คณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ วุฒิสภา เห็นว่าการเดินทางไปประชุมทวิภาคีและไปเยือนต่างประเทศ โดยเฉพาะที่มีตัวอย่างความสำเร็จในการแก้ปัญหาความยากจนอย่างเป็นรูปธรรม เป็นภารกิจหนึ่งที่จะสนับสนุนให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในฐานะองค์กรด้านนิติบัญญัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์สูงสุด จึงมีมติเดินทางไปประชุมทวิภาคีและเยือนประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ในพื้นที่เขตปกครองตนเองกว่างซีจ้วงและมณฑลยูนนาน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อคิดเห็น และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งคาดว่าจะสามารถนำข้อมูลมาใช้สนับสนุนภารกิจด้านการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนเป็นการเชื่อมความสัมพันธ์อันดีของทั้งสองประเทศ จากการศึกษาดูงานในพื้นที่ภาคสนาม และการพบปะแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์การแก้ปัญหาความยากจนกับบุคลากรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งศึกษาข้อมูลประกอบเพิ่มเติมจากแหล่งความรู้ต่าง ๆ สามารถวิเคราะห์แนวทางและวิธีการแก้ปัญหาความยากจนของจีนในช่วงระยะเวลา ๑๐ ปี (ปี ค.ศ. ๒๐๑๐ – ๒๐๒๐) โดยสามารถสรุปประเด็นปัจจัยความสำเร็จในการแก้ปัญหาความยากจนในประเทศจีน ที่สำคัญ ๑๕ ประการ ได้แก่

- ๑) การเมืองมั่นคง เจตจำนงแรงกล้า (Political Will)
- ๒) ปราบโกงโยงกระแสผู้นำ (Audit Storm)
- ๓) พลังอุดมการณ์กึ่งจิตอาสา (Human Resource)
- ๔) เป้าหมายชัดเจน-ปฏิบัติได้ (Targeting)
- ๕) พุ่งเป้าตรงจุด (Focusing)

- ๖) ประเมินผลเข้มข้น (Evaluation)
- ๗) ปฏิรูปที่ดินลดเหลื่อมล้ำ (Land Reform)
- ๘) นำการเกษตร-คมนาคม (Irrigation and Water Transportation)
- ๙) เลือกรายการเกษตรมูลค่าสูง (High Value Agriculture)
- ๑๐) ขยายโครงสร้างพื้นฐานลดเหลื่อมล้ำ (Area Inequality)
- ๑๑) กระจายฐานอุตสาหกรรม สร้างเศรษฐกิจท้องถิ่น (Local Economy)
- ๑๒) ภาครัฐกิจช่วยชาติ (Corporate Social Responsibility)
- ๑๓) เคลื่อนย้ายประชากรพิถีพิถัน (Social Migration)
- ๑๔) การสร้างพลเมืองรุ่นใหม่ (Education)
- ๑๕) ภาควิชาการรับใช้สังคม (Academic)

คณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้  
ข้อเสนอต่อรัฐบาล

นายกรัฐมนตรีควรประกาศนโยบายและความมุ่งมั่นว่ารัฐบาลจะกำหนดให้การแก้ปัญหาความยากจนเป็นวาระแห่งชาติ โดยใช้กลไกคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) ที่มีอยู่ รวมทั้งศูนย์ขับเคลื่อนการขจัดความยากจนฯ ระดับจังหวัด (ศจพ.จ.) ให้เป็นกลไกดำเนินงานแก้ปัญหาของคนยากจนแบบพุ่งเป้าอย่างมีประสิทธิภาพ ในพื้นที่ทั่วประเทศ

สำหรับปัญหาแหล่งน้ำการเกษตรในพื้นที่นอกเขตชลประทาน ซึ่งครอบคลุมพื้นที่การเกษตรร้อยละ ๗๘ อันเป็นปัจจัยความยากจนในเชิงโครงสร้างของชุมชนชนบท รัฐบาลควรเร่งรัดแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและตำบลที่มีปัญหาแล้งซ้ำซากระดับรุนแรง (เกณฑ์วัด คือ มีสถิติภัยแล้งตั้งแต่ ๖ ครั้งขึ้นไปในรอบ ๑๐ ปีย้อนหลัง) โดยเฉพาะพื้นที่ภาคอีสานและภาคเหนือ ด้วยการสนับสนุนโครงการจัดทำแหล่งน้ำชุมชนขนาดเล็กที่ใช้งบประมาณน้อย ใช้เทคโนโลยีที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน และใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสูง โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จ ครอบคลุมทุกพื้นที่เป้าหมาย ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๔ ปี

สำหรับปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรยากจนที่มีความขัดแย้งระหว่างคนกับป่ามาอย่างยาวนาน ก็เป็นปัญหาความยากจนในเชิงโครงสร้างที่สำคัญอีกประการหนึ่ง รัฐบาลควรใช้กลไกคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และกรอบแนวทางของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในด้านป่าไม้และที่ดินฯ ซึ่งแก้ไขปรับปรุงในช่วงแผนปฏิรูปที่ผ่านมา เป็นเครื่องมือในการจัดการปัญหากรณีที่ดินที่ประชาชนครอบครองพื้นที่เขตป่าอนุรักษ์ทั่วประเทศ จำนวน ๒๑๕ ป่า ๓,๙๗๐ หมู่บ้าน ๔.๗ ล้านไร่ และผู้ถูกดำเนินคดี ๔.๖ หมื่นราย ให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี

ข้อเสนอต่อส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรขับเคลื่อนการปฏิรูปการเกษตรต่อเนื่องจากแผนปฏิรูปใน ๕ ปีแรก และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นการโซนนิ่งพื้นที่การเกษตร การลดพื้นที่ทำไร่ ทำนา และแปลงเกษตรมูลค่าต่ำปรับเปลี่ยนไปสู่การปลูกพืช



เลี้ยงปศุสัตว์ และประมงที่มีมูลค่าสูงอย่างมุ่งมั่นจริงจังให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ภายใน ๕ ปี

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พ.ม.) นอกจากภารกิจการสงเคราะห์ช่วยเหลือกลุ่มประชากรที่เปราะบาง ผู้ยากลำบาก ควรขับเคลื่อนประเด็นความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนคนไร้บ้านทั่วประเทศ โดยมีหน่วยงานการเคหะแห่งชาติและสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเป็นกลไกหลัก ทำงานแบบสานพลังกับองค์กรภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจและหน่วยงานรัฐอื่น ๆ เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย จัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ยากลำบาก ๑ แสนยูนิตภายใน ๕ ปี กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (อ.ว.) ในฐานะหน่วยงานมันสมองและองค์ความรู้ มีหน่วยบริหารจัดการทุนด้านวิจัยระดับพื้นที่ (บพท.) เป็นกลไกร่วมขับเคลื่อนจัดความยากจนที่มีนัยสำคัญ ควรขยายรูปแบบวิธีการทดลองและพัฒนาโมเดลนาร่องการแก้ปัญหาความยากจนเชิงพื้นที่ (sandbox) ที่ผ่านการพิสูจน์ประสิทธิผลการแก้ปัญหาความยากจนมาแล้วในพื้นที่นาร่อง ๒๐ จังหวัด ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดของประเทศ

ข้อเสนอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ โดยเฉพาะเทศบาล และ อบต. ควรศึกษาบทเรียนการจัดความยากจนแบบจีน โดยมีวิสัยทัศน์และเจตจำนงที่มั่นคงในการจัดปัญหาของคนยากจนในพื้นที่รับผิดชอบของตนให้สำเร็จ ภายใต้กรอบหน้าที่และอำนาจตลอดจนทรัพยากรของท้องถิ่น อีกทั้งการแข่งขันกันสร้างผลงานเชิงนวัตกรรม เพื่อเป็นกรณีตัวอย่างและแรงบันดาลใจแก่หน่วยงานส่วนภูมิภาคและส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอต่อภาคธุรกิจเอกชนและประชาสังคม

ภาคธุรกิจเอกชน โดยเฉพาะกิจการรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) ควรเข้าร่วมสนับสนุนโครงการ กิจกรรม และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐ ท้องถิ่น และรัฐบาลในการจัดปัญหาความยากจนในรูปแบบที่หลากหลายและสร้างสรรค์

ภาคประชาสังคม ควรมีบทบาทพัฒนาเครือข่ายจิตอาสาประจำพื้นที่ เผื่อระวังปัญหาคนยากจนที่ถูกทอดทิ้งในระดับชุมชนและท้องถิ่น สืบหาปัญหา ค้นหากลุ่มเป้าหมายชี้เป้า และมีส่วนร่วมดำเนินการแบบสานพลัง

ข้อเสนอไทยแก่จีน

- ๑) รัฐบาลประกาศเอาชนะความยากจนเป็นวาระแห่งชาติ
- ๒) แก้ปัญหาแหล่งน้ำการเกษตรนอกเขตชลประทาน และพื้นที่แล้งซ้ำซาก ให้สามารถทำการเกษตรแบบมูลค่าสูงได้ตลอดทั้งปี
- ๓) จัดให้เกษตรกรมีที่ทำกินอย่างทั่วถึง ในรูปแบบที่มั่นคง-เป็นธรรมโดยไม่จำเป็นต้องผูกติดกับโฉนดหรือกรรมสิทธิ์ส่วนตัว
- ๔) โชนิ่งพื้นที่การเกษตร ให้เหมาะสมกับคุณภาพที่ดิน แหล่งน้ำภูมิอากาศ และสภาพสิ่งแวดล้อม
- ๕) รัฐควรมีนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อาศัยแก่กลุ่มประชากรยากจนแบบพุ่งเป้า

๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษาทเรียนการขจัดความยากจนแบบเงินและนำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตชุมชน

๗) ภาคธุรกิจควรเข้าร่วม สนับสนุนนโยบายและโครงการขจัดความยากจนกับรัฐบาลส่วนราชการและองค์กรท้องถิ่น

๘) ภาคประชาสังคม ควรขับเคลื่อนเครือข่ายจิตอาสา ระดับอำเภอเพื่อร่วมสนับสนุนนโยบายการขจัดความยากจนแบบพุ่งเป้า โดยเฉพาะการปฏิรูปการศึกษาขั้นพื้นฐานในโรงเรียนเพื่อตัดวงจรความยากจนข้ามรุ่น

ภายหลังที่คณะกรรมการธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยได้มีสมาชิกวุฒิสภาแสดงความคิดเห็นต่อรายงานในเรื่องดังกล่าว สรุปได้ว่า ประเทศที่พัฒนาแล้วจะพบการทุจริตต่ำ หากประเทศไทยจะแก้ปัญหาความยากจนจะต้องแก้ปัญหาการทุจริตให้สำเร็จก่อน และจากข้อมูลพบว่ามีคนไทยยากจนกว่า ๓.๔ ล้านคน ซึ่งปัญหาที่แท้จริงไม่ใช่ความยากจนแต่คือความเหลื่อมล้ำ เช่น การปกครองส่วนกลาง (๒๐ กระทรวง) ได้รับงบประมาณมากกว่าร้อยละ ๖๔ ซึ่งมากกว่าการปกครองส่วนภูมิภาคและการปกครองส่วนท้องถิ่น ฉะนั้น ทำอย่างไรให้เศรษฐกิจเมืองรองมีการเติบโตและเข้มแข็ง ซึ่งสอดคล้องกับการแก้ปัญหาความยากจนในประเทศจีน ในส่วนการแก้ปัญหาแหล่งน้ำการเกษตรนอกเขตชลประทานของประเทศไทย ได้มีแผนแม่บทในการจัดการทรัพยากรน้ำ และมีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว จึงขอฝากคณะกรรมการเร่งผลักดันแผนแม่บทดังกล่าวและดำเนินการตามกฎหมาย โดยร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหาการใช้ทรัพยากรน้ำของประเทศไทย ทั้งนี้ การแก้ปัญหาความยากจนต้องอาศัยความมุ่งมั่นของรัฐบาล และหน่วยงานของรัฐร่วมแก้ไขจำนวนมาก และใช้โครงสร้างและรูปแบบการแก้ไขปัญหาของประเทศจีนได้ โดยต้องประกาศเป็นวาระแห่งชาติและอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาสังคม โดยสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่จะต้องแก้ไข รวมถึงรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญของวุฒิสภา เพื่อร่วมผลักดันและประยุกต์ใช้เพื่อแก้ปัญหาความยากจนเสนอต่อรัฐบาล ตลอดจนประเด็นผู้สูงอายุ ในอนาคตอาจขาดแคลนประชากรวัยแรงงาน และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาคการผลิต หากรัฐมีนโยบายด้านประชากรอย่างชัดเจนจะแก้ปัญหาความยากจนได้

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่งได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า ประเทศจีนแก้ปัญหาความยากจนโดยให้ความสำคัญกับเมืองรองหรือเมืองเล็กๆ ซึ่งทำให้แก้ไขปัญหาความยากจนสำเร็จ คณะกรรมการเห็นด้วยกับแผนแม่บทในการจัดการทรัพยากรน้ำ แต่ประเทศไทยขาดการขับเคลื่อนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพราะหากแก้ปัญหาเรื่องทรัพยากรน้ำไม่ได้ ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความยากจนในเขตชนบทได้ สำหรับโครงสร้างประชากรมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาความยากจน เพราะเกี่ยวข้องกับกำลังคนหรือแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร ดังนั้น การแก้ไขปัญหาความยากจนจึงต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายเพื่อร่วมแก้ไขปัญหา

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

**๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพิจารณาประเด็นที่จะนำเสนอไปสู่  
การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านการเกษตรและสหกรณ์**  
(คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว)

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) และประธานคณะทำงานรวบรวมประเด็นที่จะนำเสนอไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านการเกษตรและสหกรณ์ (นายอดิศร พร้อมเทพ) ได้ร่วมกันรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า กฎหมายมีส่วนสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งส่งผลกระทบต่อประชาชนในหลายมิติ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการเสนอแก้ไขปรับปรุงหรือเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเป็นจำนวนน้อย ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติด้านการเกษตรพบว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีกฎหมายที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายหรือรักษาการร่วม จำนวน ๔๒ ฉบับ โดยคณะกรรมการได้จัดกลุ่มการพิจารณาพระราชบัญญัติด้านการเกษตร ออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ๑) พระราชบัญญัติที่มีความสำคัญและจำเป็นต้องเสนอแก้ไขปรับปรุงอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ล้าสมัยไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ไม่สามารถบังคับใช้ได้ เช่น พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ๒) พระราชบัญญัติที่ควรติดตาม ผลักดัน การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเร่งรัดกฎหมายลำดับรองและการปฏิบัติงานตามขั้นตอน เช่น พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ๓) พระราชบัญญัติที่ไม่มีปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญแต่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ เช่น พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ๔) พระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำไปสู่แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบังคับใช้กฎหมายด้านการเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ พร้อมทั้งกำหนดแผนงานตามระยะเวลาหรือลำดับความสำคัญ จำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย การยกเลิกกฎหมายที่มีเนื้อหาไม่จำเป็นหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ควรให้ความสำคัญกับการติดตามเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติทุกฉบับให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ควรเร่งรัด ผลักดัน กำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการของ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการแก้ไขกฎหมาย การเสนอกฎหมายใหม่หรือการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ควรพิจารณาบททวนกฎหมายในความรับผิดชอบให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงให้มีความทันสมัย ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานผู้รักษาการร่วมตามกฎหมาย เพื่อร่วมกันบูรณาการกำหนดกลไกและทิศทางการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้รัฐบาลควรเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความชัดเจนสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) รวมถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเตรียมความพร้อมทั้งด้านงบประมาณและบุคลากรในการรองรับการถ่ายโอนอำนาจตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดแนวทางการโอนอำนาจหน้าที่ในส่วนการป้องกันและปราบปราม การสืบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วย

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปได้ว่า เห็นด้วยกับผลการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการว่า ควรมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับภาคเกษตร ทั้งกฎหมายที่มีความล้าสมัย กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกปัจจุบัน รวมถึงกฎหมายที่สร้างภาระหรือไม่เป็นธรรมต่อประชาชน และเสนอความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นที่ควรแก้ไขเพิ่มเติมของพระราชบัญญัติบางฉบับ เช่น พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ กรณีรัฐบาลมีนโยบายออกโฉนดให้กับประชาชนที่ถือครองที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ซึ่งต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภา พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ควรมีการทบทวนคุณสมบัติของผู้จัดการสหกรณ์ และการดำเนินงานของสหกรณ์ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งยังไม่ครอบคลุมสัตว์บางประเภททำให้มีการฆ่าและจำหน่ายโดยไม่มีการควบคุมส่งผลเสียต่อการบริโภคของประชาชนและการสูญพันธุ์ นอกจากนี้ เห็นว่ายังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ควรต้องมีการแก้ไขปรับปรุง เช่น พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งประชาชนได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ที่ต้องเสียค่าใช้จ่ายทุกกระบวนการตั้งแต่ค่าขุด ค่ากลบ และค่าใช้น้ำบาดาล พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร แต่ปรากฏว่ามี การทำการเกษตรเพื่อเลี่ยงการจัดเก็บภาษี และมีการถางป่าเพื่อไม่ให้เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าเพื่อเลี่ยงภาษีด้วยทำให้สูญเสียพื้นที่ป่า

เลขาธิการคณะกรรมการ (นายสมชาย ชาญณรงค์กุล) ได้ชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภาว่า คณะกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติฉบับต่าง ๆ ตามที่สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตดังกล่าว ซึ่งจากการศึกษาพบว่า บางฉบับไม่ได้เกิดจากบทบัญญัติของกฎหมาย แต่เป็นปัญหาในการใช้บังคับกฎหมายของผู้ปฏิบัติที่ฝ่ายบริหารจำเป็นต้องเป็นผู้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข โดยคณะกรรมการได้รวบรวมประเด็นปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ปัญหาในทางปฏิบัติ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

และแนวทางการแก้ไขปรับปรุง เสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการ  
ด้วยแล้ว ปรากฏตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการธิการ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ  
คณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยัง  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่ จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
(ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑)

#### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบ  
บัญชี กรมบัญชีกลาง (นางสาวสุทธาทัย ชัยจันทิก) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการติดตามการบริหาร  
งบประมาณ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธานคณะกรรมการ  
(พลเอก ชาทอดม ติตถะสิริ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การรับรายได้แผ่นดิน  
ปี ๒๕๖๖ ทำได้สูงกว่าประมาณการร้อยละ ๖.๔๕ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงแนวโน้มของการฟื้นตัวของ  
เศรษฐกิจภายในประเทศและการปรับเปลี่ยนภาคการท่องเที่ยว มีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล  
งบประมาณน้อยกว่าประมาณการร้อยละ ๘.๙๗ โดยรายรับส่วนใหญ่เกิดจากการจัดเก็บและนำส่งรายได้  
แผ่นดิน เช่น รายได้จากภาษีอากร รายได้จากรัฐพาณิชย์ สำหรับรายจ่ายตามงบประมาณ  
มีการเบิกจ่ายงบประมาณในสัดส่วนที่สูงกว่าปี ๒๕๖๕ หน่วยรับงบประมาณมีอดเงินกันไว้เบิกเหลือมปี  
ลดลง แต่ตัวเลขของเงินพับไปกลับเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งเป็นเงินที่หน่วยรับงบประมาณหมดความจำเป็น  
ในการเบิกจ่ายและเป็นเงินที่ไม่สามารถผูกพันงบประมาณและเบิกจ่ายได้ โดยคณะกรรมการ  
มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้จัดทำบทวิเคราะห์ประกอบรายงานซึ่งได้มีการเปรียบเทียบ  
การประมาณการและการดำเนินการได้จริงทั้งในส่วนของการรับและรายจ่าย และมีการให้ข้อมูล  
ในการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินภาครัฐในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จึงควรส่ง  
บทวิเคราะห์ดังกล่าวให้กับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและยึดถือปฏิบัติ โดยเฉพาะการเร่งรัด  
ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีระยะเวลาจำกัด เพื่อมิให้  
งบประมาณต้องพับไป

๒. ด้านรายได้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการประเมินความเสี่ยงการคลังในภาพใหญ่ ทั้งประมาณการรายรับและรายจ่าย โดยรายรับควรมีจำนวนที่ใกล้เคียงกับรายจ่ายที่ปัจจุบันมีแนวโน้ม จะเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และควรให้ความสำคัญกับรายได้ในปีที่ผ่านมาซึ่งมีการจัดเก็บได้ลดน้อยลงด้วย รวมทั้งควรเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐวิสาหกิจเนื่องจากจัดเก็บได้ในสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย

๓. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณยังขาดทิศทางในการพัฒนา ประเทศอย่างแท้จริง เนื่องจากหน่วยรับงบประมาณต่างให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณ ในโครงการตนเอง และขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้มากขึ้น

๔. การจัดทำนโยบายการคลัง โครงสร้างงบประมาณ และงบประมาณรายจ่าย รัฐบาลควรมุ่งเน้นเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคมเป็นหลักและต้องเป็น รูปธรรม โดยเฉพาะการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่

๕. การกั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปีจะต้องเป็นโครงการที่มีการก่องหนผู้กั้นไว้แล้ว และพร้อมที่จะดำเนินการ และในการจัดสรรงบประมาณจะต้องรัดกุมและมีการตรวจสอบความพร้อม ของโครงการมากขึ้น หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจะต้องเร่งรัดดำเนินการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สามารถผูกพันงบประมาณได้ตั้งแต่ช่วงต้นปีงบประมาณเพื่อลดจำนวนการกั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปี

๖. รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ควรมีการดำเนินการตรวจสอบค่าใช้จ่าย ที่จะเกิดขึ้นในห้วงปลายปีงบประมาณ โดยหน่วยรับงบประมาณจะต้องเร่งรัดการดำเนินการในการขอรับ การสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีงบประมาณในการเบิกจ่ายภายใน ปีงบประมาณ และลดการใช้จ่ายเงินคงคลังซึ่งจะเป็นภาระทางด้านงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

ภายหลังที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธาน ของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในปี ๒๕๖๔ ปี ๒๕๖๕ และ ปี ๒๕๖๖ มีรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐสูงกว่า วงเงินที่ได้รับจัดสรรมาโดยตลอด จึงควรตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับความเป็นจริงกับงบประมาณ ที่ใช้ไป ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ภาษีภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษีมรดก ภาษีที่ดิน และรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และควรให้ความสำคัญกับการจัดเก็บภาษีจากการขายหุ้น (Capital Gain) รวมทั้งในการใช้จ่ายเงินคงคลังควรให้ความสำคัญกับโครงการที่มีความจำเป็นโดยเฉพาะ โครงการที่รัฐบาลมุ่งลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมในสังคมเป็นหลัก

ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กระทรวงการคลังให้ความสำคัญกับการพิจารณาในเรื่องของการกู้เงินให้สอดคล้องกับรายได้ และการตั้งงบประมาณในส่วน ของงบกลาง มีการประมาณการและขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงแล้วแต่จะถูกตัด งบประมาณลงในขั้นตอนของการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ซึ่งต้องของงบประมาณเพิ่มเติมจากสำนัก งบประมาณแต่เนื่องจากเป็นช่วงปลายปีและงบประมาณมีวงเงินจำกัด รวมถึงต้องเก็บไว้ใช้จ่ายกรณีฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ทำให้สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมได้ จึงต้องขอใช้จ่ายเงินคงคลัง

จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต่อไป ในส่วนของการจัดเก็บรายได้ของรัฐวิสาหกิจจะมีการนำส่งในลักษณะของเงินปันผลหรือรายได้พิเศษของรัฐวิสาหกิจ และรายได้จากกองทุนต่าง ๆ มีการนำเงินที่เหลือจากกองทุนหมุนเวียนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีมรดก ภาษีที่ดิน หรือภาษี Capital Gain จะรับไปนำเสนอในเชิงนโยบายต่อไป และจะปรับปรุงการจัดทำรายงานในปีต่อไปเพื่อแยกรายละเอียดสาเหตุของเงินหายไปให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๒ เรื่อง

#### ๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง

##### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต เป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

#### ๗.๒ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำ

##### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต เป็นกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา



สำนักงานการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา