



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันจันทร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา  
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔  
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยน  
กันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุม และดำเนินการประชุม  
ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ รับทราบสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการคมนาคม ในรอบระยะเวลา  
๕ ปี (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๖)

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา  
เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการเพื่อจัดตั้งสำนักบริหารการมัธยมศึกษา (สบม.)  
ของคณะกรรมการการศึกษา

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ จำนวน ๓ กระทู้

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาหน้าท่วม น้ำแล้ง เพื่อลดความยากจน  
และความเหลื่อมล้ำของเกษตรกร (นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย)

## ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชาติชาย ชาญชัยกุล) ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้มาตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

**๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การป้องกันและปราบปรามแก๊ง Call Center ที่ทวีความรุนแรง มากขึ้นเรื่อย ๆ (พลตรี ไอสถ ภาวิไล เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)**

## ผลการพิจารณา

ด้วยในปัจจุบันมีประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิฉฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center โดยใช้วิธีการแอบอ้างหลอกลวงให้โอนเงิน นอกจากนี้ยังมีการลักเอาบัตรเอทีเอ็ม (ATM) ไปจากผู้เสียหาย รวมทั้งมีการปลอมแปลงบัตร ATM เพื่อนำไปถอนเงินสดโดยมิชอบ อีกทั้งยังมีการขโมยข้อมูลและตัวตนของผู้อื่นเพื่อนำไปเปิดบัญชีม้า โดยเฉลี่ยในแต่ละวันจะมีผู้เสียหายเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ กว่าราย จากการรวบรวมสถิติที่มีผู้เสียหายแจ้งความออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ในรอบระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา ปรากฏว่ามีประชาชนจำนวนประมาณ ๑๖๕,๐๐๐ คน ถูกหลอกให้โอนเงินเป็นเงินจำนวนสูงกว่า ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้น รัฐบาลรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรเร่งดำเนินการป้องกันและปราบปรามกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิฉฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center ซึ่งถือว่าเป็นภัยต่อสังคมและสร้างความเสียหายให้แก่ทรัพย์สินของประชาชน และในบางรายยังได้รับผลกระทบในด้านสุขภาพจิตเนื่องจากว่าต้องสูญเสียเงินไปเป็นจำนวนมาก ตลอดจนยังส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันและปราบปรามกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิฉฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center หรือไม่ อย่างไร อีกทั้งได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงภัยและวิธีการหลอกลวงที่เกิดจากกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิฉฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center เพื่อให้รู้เท่าทันถึงวิธีการหลอกลวงหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งมีแผนที่จะประกาศกำหนดให้การป้องกันและปราบปรามกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิฉฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center เป็นวาระแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร

นายประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ได้ดำเนินการจับกุม ป้องกันและปราบปรามกลุ่มมิฉฉาชีพอย่างต่อเนื่อง ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสมาคมธนาคารไทยได้มีการประสานงานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมาโดยตลอดในเรื่องของการระงับใช้บัญชีม้า รวมทั้งการอายัดบัญชีม้า

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

และบัญชีอื่นที่เกี่ยวข้อง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) ได้ดำเนินการตรวจสอบเส้นทางการเงินรวมถึงเรื่องของการยึดทรัพย์ที่ได้มาจากการกระทำความผิด สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้มีโครงการสายด่วนแจ้งหลอกลวงทุนเพื่อให้เป็นช่องทางในการรับแจ้งเบาะแสการหลอกลวงลงทุนโดยตรง โทร ๑๒๐๗ กด ๒๒ เช่นเดียวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษที่ได้มีการทำงานประสานร่วมกับกระทรวงดิจิทัลฯ อย่างใกล้ชิด สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้ร่วมกับกระทรวงดิจิทัลฯ ทำการตรวจสอบซิมการ์ดโทรศัพท์ที่ใช้ในการกระทำความผิด รวมทั้งกระทรวงดิจิทัลฯ ได้มีการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านอาชญากรรมทางด้านออนไลน์หรือสายด่วน AOC ๑๔๔๑ เพื่อเป็นการบูรณาการการแก้ไขปัญหาจากอาชญากรรมทางออนไลน์ รวมทั้งเพื่อติดตามคดีในกรณีที่ผู้เสียหายต้องการทราบผลของคดีซึ่งเป็นศูนย์ที่บริการแบบครบวงจร นอกจากนี้ รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีการกำหนดบทลงโทษผู้เปิดหรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้บัญชีเงินฝากกระทำความผิด ผู้เป็นธุระจัดหาโฆษณาซื้อขายบัญชีม้า รวมถึงการซื้อขายซิมม้า ทั้งนี้ ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงภัยและวิธีการหลอกลวงที่เกิดจากกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิจฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center เพื่อให้รู้เท่าทันถึงวิธีการ โดยกระทรวงดิจิทัลฯ ได้มีช่องทางทาง Social Media ที่ประชาชนสนใจตามแพลตฟอร์มต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น Facebook LINE Instagram Tiktok Victor ซึ่งช่องทางดังกล่าวมีผู้ติดตามประมาณ ๒๐ ล้านคน นอกจากนี้ กระทรวงดิจิทัลฯ ยังได้ยกระดับการทำงานให้เข้มข้นขึ้นเพื่อรองรับกับการแก้ไขปัญหา ซึ่งหากการดำเนินการดังกล่าวยังไม่เพียงพอ รัฐบาลพร้อมที่จะยกระดับปัญหาดังกล่าวขึ้นเป็นวาระแห่งชาติ ในเบื้องต้นได้มีการศึกษาถึงการยกระดับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามในเรื่องของเทคโนโลยีสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีฐานะระดับกอง ในสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีแนวคิดว่าจะยกฐานะขึ้นเป็นกรมป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี เพื่อให้เป็นหน่วยงานระดับกรมที่มีความพร้อมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ตั้งถามเพิ่มเติมว่า ในการป้องกันและปราบปรามกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นมิจฉาชีพในรูปแบบของแก๊ง Call Center นั้น มีแผนในการดำเนินการต่อไป อย่างไร

นายประเสริฐ จันทรรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ได้ตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้มีแผนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๓ ระยะด้วย กล่าวคือ แผนระยะสั้น ระยะแรกได้มีการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านอาชญากรรมทางด้านออนไลน์หรือสายด่วน (AOC ๑๔๔๑) ไปแล้ว ส่วนแผนระยะสั้น ระยะที่สอง คือ การบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือกฎหมาย PDPA (Personal Data Protection Act) อย่างเคร่งครัด ซึ่งขณะนี้ ได้ดำเนินการอบรมให้แก่หน่วยงาน ส่วนราชการและภาคเอกชนต่าง ๆ เนื่องจากแก๊ง Call Center ได้มีการนำข้อมูลที่รั่วไหลจากหน่วยงานต่าง ๆ ไปใช้ในการกระทำความผิด ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมาย PDPA จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น ประกอบกับขณะนี้กระทรวงดิจิทัลฯ ได้จัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

บุคคล (PDPC Eagle Eyes) เพื่อรับแจ้งในกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีการนำข้อมูลจากหน่วยงานไปใช้ในการกระทำความผิดโดยไม่ได้รับอนุญาต ส่วนการแก้ไขปัญหาาระยะกลาง ได้วางโครงสร้างในเรื่องของความมั่นคงและปลอดภัยของข้อมูล คือ การแก้ปัญหาความมั่นคงปลอดภัยและความเป็นส่วนตัวในระบบคลาวด์ (Cloud First Policy) เนื่องจากหน่วยงานระดับกรม กอง หรือหน่วยงานต่าง ๆ มีการใช้ Data Center ห้อง Server ที่แยกออกจากกัน รัฐบาลจึงมีแนวคิดที่จะรวบรวมให้อยู่รวมกันเพื่อสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของข้อมูลในอนาคต และยังมีแผนในการนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) ที่มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้นมาใช้ ส่วนการแก้ไขปัญหาในระยะยาว จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เกี่ยวข้อง คือ พระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๖๖ พระราชกฤษฎีกาการประกอบธุรกิจบริการแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ต้องแจ้งให้ทราบ พ.ศ. ๒๕๖๕ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้งยังต้องสร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชน นอกจากนี้ กระทรวงดิจิทัลฯ ได้มีแผนในการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยประสานงานร่วมกับสำนักงาน กสทช. และ สตช. รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการนำเอาความรู้ไปสร้างความตระหนักรู้ให้รู้เท่าทันเป็นโครงการที่เรียกว่า Cyber เพื่ออบรมประชาชนให้สามารถรับมือกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นและแก้ไขปัญหาได้อย่างมีสติ รวมทั้งมีความรู้และมีความรอบคอบ ซึ่งเป็นสิ่งที่จะได้ดำเนินการตามมาตรการในระยะยาวต่อไป

๓.๑.๓ กระตุ้ถาม เรื่อง ปัญหาการบริหารจัดการหน่วยบริการปฐมภูมิของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนภารกิจจากกระทรวงสาธารณสุขไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) (นายเจตน์ ศรีธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ผู้ซึ่งถูกตั้งกระตุ้ถามดังกล่าวติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระตุ้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระตุ้ถามไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

ก่อนเข้าสู่การพิจารณาระเบียบวาระที่ ๓.๒ กระตุ้ถามด้วยวาจา เนื่องจากรัฐมนตรีซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้มาตอบกระตุ้ถามด้วยวาจาติดภารกิจสำคัญซึ่งอยู่ระหว่างการเดินทาง ดังนั้น เพื่อเป็นการบริหารจัดการเวลา ประธานของที่ประชุมจึงได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุม โดยขอให้ยกระเบียบวาระที่ ๔.๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน และเมื่อพิจารณาเสร็จแล้วจะย้อนกลับมาพิจารณาระเบียบวาระกระตุ้ถามด้วยวาจาในภายหลัง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

## (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

**๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ทางเลือกเชิงนโยบาย : การประกันสังคม  
กับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ  
ซึ่งคณะกรรมการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการแรงงาน (พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว) เลขานุการคณะกรรมการในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการประกันสังคม (นายณรงค์ รัตนานุกูล) อนุกรรมการ (นายสุรชัย กำพลาณนท์วัฒน์) อนุกรรมการ (พันตำรวจโทหญิง ฐิชาลักษณ์ ณรงค์วิทย์) ที่ปรึกษาอนุกรรมการ (นายมนัส โกศล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ระบบประกันสังคมของไทยเป็นระบบไตรภาคีที่รัฐบาลเข้าไปร่วมจ่ายเงินสมทบ และให้สิทธิแก่ผู้ประกันตนที่เป็นพลเมืองไทยและเป็นผู้ประกันตนที่เป็นคนต่างชาติเหมือนกันทุกกรณี แต่เมื่อเปรียบเทียบกับประกันสังคมของต่างประเทศ ส่วนใหญ่รัฐบาลต่างประเทศจะไม่ร่วมจ่ายเงินสมทบ และนอกจากสิทธิประโยชน์ที่เป็นการคุ้มครองแรงงานขั้นพื้นฐานตามมาตรฐานสากลแล้ว แต่ละประเทศยังกำหนดสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ไว้แตกต่างกันระหว่างแรงงานต่างชาติกับแรงงานพลเมืองของแต่ละประเทศ ปัจจุบันประเทศไทยพบปัญหา มีแรงงานและผู้ติดตามลักลอบเข้าประเทศโดยผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีการปลอมแปลงเอกสารราชการเพื่อใช้สวัสดิการสังคมที่รัฐจัดให้ ส่วนการคุ้มครองแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน เป็นการคุ้มครองช่วยเหลือคนงานไทยที่ได้รับความเดือดร้อนขั้นพื้นฐานเป็นหลัก เน้นการช่วยให้สามารถเดินทางกลับประเทศไทยได้เป็นสำคัญ ยังไม่ได้ให้ความคุ้มครองถึงสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการสร้างความมั่นคงทางสังคมด้านอื่น ๆ และรัฐยังไม่สามารถเชื่อมโยงและให้ความคุ้มครองต่อเนื่องตลอดอายุขัยให้เป็นสวัสดิการของรัฐในฐานะของการเป็นพลเมืองไทยได้ ดังนั้น คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

**๑) การประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างชาติ ที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย**

ในการจัดเก็บเงินสมทบและสิทธิประโยชน์ ควรแยกกองทุนเพื่อบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ และกองทุนประกันสังคมสำหรับแรงงานไทยออกจากกัน การจ่ายเงินสมทบของแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย ควรเปลี่ยนเป็นระบบ “ทวิภาคี” ให้แรงงานต่างชาติและนายจ้างร่วมส่งเงินสมทบ โดยรัฐบาลไม่ต้องร่วมจ่ายเงินสมทบ และปรับสิทธิประโยชน์บางประการให้เหมาะสม ทบทวนและยกเลิกสิทธิให้เงินคลอดบุตรและเงินสงเคราะห์บุตร แรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศชั่วคราวไม่ควรให้สิทธิแบบเงินสะสมระยะยาว ควรให้เป็นเงินจำนวนหนึ่งเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างและส่งตัวกลับประเทศ

**๒) การประกันสังคมสำหรับแรงงานพลเมืองไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ** รัฐบาลควรปรับปรุงทางเลือกของการประกันสังคมภาคสมัครใจ ตามมาตรา ๔๐ ของพระราชบัญญัติประกันสังคม

พ.ศ. ๒๕๓๓ เพิ่มขึ้นอีก ๑ ทางเลือก เพื่อให้สิทธิครอบคลุมถึงสิทธิการช่วยเหลือคนไทยที่ทำงานในต่างประเทศจากคุ้มครอง ๖ กรณี เป็น ๘ กรณี ดังนี้ คือ (๑) สิทธิประโยชน์ที่คุ้มครองกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย (๒) กรณีทุพพลภาพ (๓) กรณีตาย (๔) กรณีชราภาพ (๕) กรณีว่างงาน (๖) กรณีสงเคราะห์บุตร (๗) กรณีการรักษาพยาบาล และ (๘) กรณีช่วยเหลือเมื่อประสบทุกข์ภัยในต่างประเทศ ส่วนการจัดเก็บเงินสมทบและการให้สิทธิประโยชน์ ภาครัฐต้องจัดเก็บเงินสมทบให้สอดคล้องกับสิทธิที่เกิดขึ้นเพิ่มเติม และควรจัดเก็บเงินแบบทวิภาคีในอัตราคงที่ และอัตราเดียวกันไม่ว่าบุคคลนั้นจะเดินทางไปทำงานในประเทศใดก็ตาม รวมทั้งการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกันตนกรณีช่วยเหลือเมื่อประสบทุกข์ภัยในต่างประเทศ ต้องจำกัดวงเงินสำหรับการจ่ายสิทธิประโยชน์ไว้เป็นจำนวนที่แน่นอน เพื่อป้องกันความแตกต่างของค่าเงินระหว่างประเทศ ตลอดจนสามารถเชื่อมต่อกับสิทธิประโยชน์มาตราอื่น ๆ ได้เมื่อกลับประเทศไทย รวมทั้งมีข้อสังเกตว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรศึกษาหรือวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบการประกันสังคมภาคบังคับที่เหมาะสมในโอกาสต่อไป

๓) การป้องปรามการกระทำผิดกฎหมาย กรณีผู้ติดตามแรงงานข้ามชาติ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการและบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังในการห้ามไม่ให้แรงงานข้ามชาตินำผู้ติดตามหรือครอบครัวเข้ามาในประเทศไทยโดยไม่ได้เข้ามาในฐานะผู้มาทำงาน ไม่ควรปล่อยให้เกิดการสะสมของคนต่างชาติที่อยู่อาศัยในประเทศไทยแบบผู้ว่างงานแต่พักอาศัยอยู่กับแรงงานต่างชาติ รวมทั้งควรป้องปรามและปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกันการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างเข้มงวด ทั้งนี้ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ร่วมกระทำการหรือสนับสนุนโดยปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตประพฤตินิชอบ ควรมีการเพิ่มโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ดังกล่าวให้สูงกว่าปัจจุบัน

๔) การพัฒนาระบบบริหารจัดการ สำนักงานประกันสังคมควรจัดโครงสร้างภายในของสำนักงานเพื่อรองรับภารกิจด้านการประกันสังคมของแรงงานข้ามชาติหรือคนทำงานอิสระ และควรบูรณาการฐานข้อมูลภาครัฐ (Big Data) ขนาดใหญ่ที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ปรับระบบสารสนเทศของกองทุนประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนของสำนักงานประกันสังคมไว้ในระบบเดียวกัน รวมทั้งขยายการประกันตนให้ครอบคลุมไปถึงคนฝึกงานที่มีลักษณะทำงานประจำที่ยาวนานพอสมควรและมีรายได้ประจำ และพัฒนาฐานอัตราเงินสมทบจากการมี “เงินเดือน” เป็น “เงินได้” ซึ่งจะครอบคลุมลักษณะคนทำงานมากขึ้น

ทั้งนี้ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) เสนอให้ใช้ระบบประกันสังคมในการเป็นเครื่องมือกำกับหรือควบคุมในการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ และเป็นเครื่องมือในการให้ความคุ้มครองแก่แรงงานทั้งแรงงานพลเมืองและแรงงานต่างชาติ โดยระบบประกันสังคมต้องจัดให้แรงงานพลเมืองและแรงงานข้ามชาติมีสิทธิจำเป็นขั้นพื้นฐานอย่างเสมอภาค แม้จะไม่เท่าเทียมกัน แต่ต้องเป็นระบบที่แตกต่างอย่างเป็นธรรมชาติ โดยสรุปแนวคิดในภาพรวม คือ การใช้ระบบแจกแจงอัตราเงินสมทบและสิทธิประโยชน์ หรือกรณีการจ่ายเงินสมทบกรณีของแรงงานพลเมือง แบ่งเป็น ๑) กรณีการจ่ายเงินสมทบแบบ “ไตรภาคี” ให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบอัตราเดียวกันกับแรงงานพลเมือง ๒) กรณีการจ่ายเงินสมทบแบบ “ทวิภาคี” รัฐควรจ่ายเงินสมทบร่วมกับแรงงานพลเมืองที่ไปทำงานต่างประเทศตามบริบท นอกจากนี้ ควรมีการปรับปรุงอาชีพที่แรงงานพลเมืองไม่นิยมให้คุณค่า

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ส่งออกแรงงานวิชาชีพที่ตลาดโลกต้องการ พร้อมการคุ้มครองด้วยระบบการประกันสังคม สามารถเชื่อมโยงสิทธิและสะสมสิทธิประโยชน์ของประกันสังคมได้เมื่อเดินทางไปทำงานต่างประเทศ และนำแนวคิดนี้ไปปรับปรุงประมวลกฎหมายแรงงานต่อไป

ภายหลังจากคณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของกรรมการ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเรื่องการบริการจัดการกับชาวต่างชาติอื่น ๆ ที่มาทำงานในไทย นอกเหนือจากแรงงานเพื่อนบ้าน อาจเป็นบุคคลที่มาทำงานอยู่ในประเทศไทยชั่วคราวหรือมาแต่งงานกับคนไทย แล้วมาทำงานในไทย หรือเยาวชนต่างชาติที่มาเรียนในไทย หรือกลุ่มราษฎรที่ไม่มีสัญชาติไทยและมีที่พำนักอยู่ในไทยอย่างถาวร กลุ่มแรงงานเหล่านี้จะบริหารจัดการอย่างไร ส่วนแรงงานต่างด้าวที่คลอดบุตรในไทย ควรมีการแจ้งเกิดทันที เพื่อให้ทราบถึงจำนวนที่แน่นอน เป็นการป้องกันปัญหาการรับรองสถานะบุคคลในอนาคต การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและป้องปรามการลักลอบการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานต้องให้นโยบายแก่ข้าราชการที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน และเตือนให้ปฏิบัติตามกฎหมายด้วยความสุจริต อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนะการกำหนดมาตรการและบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังในการห้ามไม่ให้แรงงานข้ามชาตินำผู้ติดตามหรือครอบครัวเข้ามาในประเทศไทย หากทำได้ เป็นรูปธรรมจะช่วยลดภาระงบประมาณด้านสาธารณสุขของประเทศได้มาก แต่ในปัจจุบันหากยังไม่สามารถดำเนินการได้ เสนอแนะว่าควรให้มีการตั้งงบประมาณสำหรับกลุ่มผู้ติดตามหรือครอบครัวของแรงงานข้ามชาติ โดยควรตั้งเป็นงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ เนื่องจากกรณีการดูแลกลุ่มคนเหล่านี้ นับเป็นการเสริมความมั่นคงทางชายแดนอีกทางหนึ่งด้วย

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการแรงงาน (พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงแก้ว) และที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ (นายมนัส โกศล) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า กรณีคนต่างชาติที่มาทำงานในประเทศ หรือคนต่างชาติที่แต่งงานกับคนไทยแล้วมาทำงานในไทย หรือเยาวชนต่างชาติที่มาเรียนในไทย จะมีสิทธิประโยชน์จากสวัสดิการของประเทศต้นทางอยู่ หรืออาจสมัครประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ ได้ ส่วนกรณีการมอบหมายนโยบายในการปฏิบัติงานของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ยืนยันว่ารัฐมนตรีมีนโยบายชัดเจนและเน้นย้ำให้ข้าราชการของกระทรวงปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ส่วนข้อเสนอแนะอื่น ๆ จะขอรับเพื่อดำเนินการต่อไป

**ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป**

- กระทู้ถาม เรื่อง การยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน ผู้ตั้งกระทู้ถาม ภาমনายกรัฐมนตรี)

### ผลการพิจารณา

สืบเนื่องจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ขอยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามรายงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่า กฎหมายดังกล่าวหมดความจำเป็น เนื่องจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์แล้ว จึงขอเรียนถามว่า

๑) การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้วหรือไม่ เนื่องจากปรากฏว่า ยังมีประเด็นการปฏิรูปประเทศอีกหลายด้านที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เช่น ๑) การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ๒) การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ๓) การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม และ ๔) การปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นสิ่งที่บ่งชี้ให้เห็นว่าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอย่างรอบคอบรอบด้านแล้วหรือไม่ อย่างไร

๒) หากมีการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะทำให้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๙ ยังมีผลบังคับใช้ได้หรือไม่ และการยกเลิกพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวจะถือว่าเป็นการใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ รวมทั้งสามารถดำเนินการปฏิรูปประเทศผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องแทนได้หรือไม่ อย่างไร

๓) บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติไว้ในหมวดที่ ๑ ถึงหมวดที่ ๑๖ นั้น เป็นบทบัญญัติที่มุ่งหมายให้มีผลใช้บังคับเป็นการถาวร ซึ่งต่างจากบทบัญญัติในบทเฉพาะกาลที่มุ่งหมายเพื่อให้มีการใช้บังคับกับเรื่องนั้นเฉพาะกับสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่งเท่านั้น ดังนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๙ มีความมุ่งหมายให้พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเครื่องมือสำคัญและมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่การปฏิรูปประเทศยังไม่อาจบรรลุผลและยังมิได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในหมวด ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นควรนำประเด็นดังกล่าวเข้าสู่การประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาต่อไป



นายปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติรับทราบผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ โดยสำนักงานฯ ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในฐานะผู้รับผิดชอบกฎหมายแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามหลักการและขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ ดังนี้ ๑) ผลการรับฟังความคิดเห็นผู้ให้ความเห็นทั้งหมด ร้อยละ ๘๔.๔๔ เห็นควรยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากหมดความจำเป็นแล้ว โดยให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องแทน และหากจำเป็นต้องมีกฎหมายมารองรับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ดำเนินการผ่านกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ แทน ๒) ข้อวิเคราะห์ตามหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) การยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งผลให้แผนการปฏิรูปประเทศและกลไกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง แต่การดำเนินการปฏิรูปประเทศยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยผ่านกลไกอื่น ๆ ๓) แนวทางการดำเนินการต่อไป สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายจะดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ตามกระบวนการและขั้นตอนในจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีแนวนโยบายในการดำเนินการปฏิรูปประเทศสามารถดำเนินการออกเป็นกฎหมายลำดับรองต่อไปซึ่งไม่ขัดต่อเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๕๙ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

สำหรับประเด็นผลการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการดำเนินการปฏิรูปประเทศผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องแทนได้หรือไม่ อย่างไร นั้น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามเงื่อนไขของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๙ ที่กำหนดว่า การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผนการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุผลในระยะเวลาห้าปี และหากมีการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ก็จะไม่มีการยกเลิกบทบัญญัติในมาตรา ๒๕๙ แต่อย่างไรใด ส่วนประเด็น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

การยกเลิกพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวจะเป็นการใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ นั้น ขอรับไว้พิจารณาโดยจะมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำประเด็นดังกล่าวไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป สำหรับการดำเนินการปฏิรูปประเทศผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องขอแทนได้หรือไม่ อย่างไร นั้น จะต้องมีการดำเนินการในเรื่องนี้ตามแผนที่ได้กำหนดไว้ แล้วนำผลการดำเนินการมาพิจารณาต่อไป

ส่วนประเด็นการขอให้นำความเห็นของผู้ตั้งกระทู้ถามที่เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๙ มีความมุ่งหมายให้พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่การปฏิรูปประเทศยังไม่อาจบรรลุผลและยังมิได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในหมวด ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เข้าสู่การประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาต่อไป นั้น นายปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ขอนำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ส่วนประเด็นเนื้อหาบทบัญญัติมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะได้ดำเนินการส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป

#### ๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนากิจการจเรทหารของกองทัพยุคใหม่ ซึ่งคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐพิจารณาเสร็จแล้ว

##### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ (พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์) กรรมการในฐานะประธานคณะอนุกรรมการกิจการทหารเพื่อความมั่นคง การพัฒนาประเทศ และการช่วยเหลือประชาชน (พลเอก สมหมาย เกาฏีระ) รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง (ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์) ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ (พลเอก วัฒนา สรรพสามิต) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า กองทัพไทยมีการพัฒนากองทัพด้วยระบบการปกครองระบอบใหม่ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานะแวดล้อมในปัจจุบัน โดยใช้แนวความคิดการพัฒนาระบบราชการให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี สำหรับระบบตรวจสอบการบริหารราชการในกองทัพจะมีระบบตรวจราชการโดยจเรทหาร ซึ่งตำแหน่งจเรทหารมีการจัดตั้งมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๕ ซึ่งคณะกรรมการได้ทำการศึกษาพัฒนาการกิจการจเรทหารของทุกเหล่าทัพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนพัฒนาการ โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ วิสัยทัศน์ และพันธกิจ ของหน่วยงานจเรทหารของกระทรวงกลาโหม เพื่อสำรวจข้อคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะในการยกระดับกิจการจเรทหารของกองทัพไทยให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของบริบทแวดล้อมในอนาคต ซึ่งผลการพิจารณาศึกษาภาพรวมทั้ง ๘ มิติ พบว่า ๑. มิติกำกับ ติดตามและการประเมินผล เสนอแนะให้พัฒนามาตรการตรวจสอบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เพิ่มการตรวจสอบงบประมาณและจัดซื้อจัดจ้าง ๒. มติอำนวยการความเป็นธรรม มีข้อเสนอแนะให้คุ้มครองผู้ร้องและพยานให้ความสำคัญไม่เลือกปฏิบัติ ควรชี้ช่องทางการร้องเรียนโดยตรงได้ทันที และมีช่องทางที่หลากหลาย ๓. มติโครงสร้าง ควรให้มีโครงสร้างสายการบังคับบัญชาร่วมกันทุกหน่วยอย่างเป็นเอกภาพ มีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากทั้งภายในและภายนอก ๔. มติคุณสมบัติผู้บังคับบัญชา ปัจจุบันตำแหน่งจเรทหารจะมียศ “พลโท” ไม่มี Career Path เสนอแนะให้ปรับยศเป็น “พลเอก” และควรมีการกำหนดคุณสมบัติ มี Career Path ผ่านหลาย ๆ สายงาน เช่น ตำแหน่งทูตทหาร หรือผู้บังคับบัญชาโรงเรียนทหาร เป็นต้น ๕. มติการเพิ่มบทบาทของกิจการจเรทหาร เสนอแนะให้เพิ่มบทบาทการดูแลคุณภาพชีวิตให้แก่กำลังพล ๖. มติการเพิ่มประสิทธิภาพ เสนอแนะให้เพิ่มกรอบอัตรา พัฒนาสมรรถนะ และจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ ๗. มติการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เสนอแนะให้จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างหน่วยจเรทหารแต่ละเหล่าทัพและร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกให้มากยิ่งขึ้น และ ๘. มติบูรณาการและสร้างความเป็นเอกภาพ เสนอแนะรวมสายบังคับบัญชาหน่วยจเรทหารทุกเหล่าทัพเข้าด้วยกัน ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับการพัฒนากิจการจเรทหารของกองทัพยุคใหม่ ได้แก่ ๑) ควรเร่งพัฒนาโครงสร้างสายบังคับบัญชาและกำกับดูแล จัดตั้ง “คณะกรรมการกิจการจเรทหารกองทัพไทย” และกำหนดให้มีตำแหน่ง “จเรกลาโหม/จเรทหารสูงสุด” เป็นผู้บังคับบัญชาหน่วยขึ้นตรงกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและเป็นผู้บังคับบัญชาหน่วยจเรทหารทุกเหล่าทัพ มีการกำหนดกรอบสมรรถนะ และเส้นทางความก้าวหน้าในราชการที่ชัดเจน ๒) ควรบูรณาการโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และอัตรากำลังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ากับหน่วยจเรทหาร ๓) ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงาน โดยปรับวัฒนธรรมจากการทำงานประจำเป็นการทำงานเชิงรุก มุ่งเน้นการตรวจการปฏิบัติราชการ ให้กำลังพลและผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงบริการได้สะดวกด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย ๔) ควรเพิ่มบทบาทหน่วยจเรทหารให้ครอบคลุมไปถึงการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายงบประมาณ การประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีกองทัพและเป็นแบบอย่างของหน่วยอื่น ๆ ๕) ควรพัฒนาการบริหารและจัดการทรัพยากร โดยทบทวนอัตรากำลังให้เพียงพอ พัฒนารอบสมรรถนะใหม่ จัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านจเรทหาร พัฒนาระบบจัดการความรู้ และเปิดกว้างตำแหน่งสำคัญรองรับการบรรจุพลเรือน เตรียมความพร้อมงบประมาณให้เพียงพอ พัฒนาระบบเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ พัฒนาเทคโนโลยีให้ทันสมัย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของกำลังพลในการร่วมพัฒนากองทัพมากขึ้น

ภายหลังที่คณะกรรมาธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในสถานการณ์ปัจจุบันในการปฏิบัติงานของกองทัพควรสร้างความเชื่อมั่นแก่สังคมว่า กองทัพจะปฏิบัติงานอยู่ข้างสถาบันพระมหากษัตริย์และประชาชน และจะดำเนินการโดยยึดถือประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

**ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป**

**๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง หลักการและแนวทางการปฏิบัตินวัตกรรม  
ทางปัญญา STAR STEMS สำหรับการสร้างสังคม รู้ รัก สามัคคี มีสันติสุขยั่งยืน  
ซึ่งคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาเสร็จแล้ว**

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และที่ปรึกษาคณะกรรมการในฐานะประธานคณะทำงานนวัตกรรมทางปัญญา สร้างสังคม รู้ รัก สามัคคี มีสันติสุขยั่งยืน (พลเอก พหล สง่าเนตร) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการมีสาระสำคัญเกี่ยวกับนวัตกรรมทางปัญญา STAR STEMS ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มทางความคิด สร้างการคิดรอบ คิตร่วม เป็นกระบวนการจัดระบบความคิดและการปฏิบัติแบบใหม่ สร้างบุคคลให้มีปัญญาพร้อม ทำให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับปัญหาได้พิจารณาหาแนวทางแก้ปัญหาร่วมกัน โดยมีองค์ประกอบในการปฏิบัติ ๓ ส่วน ได้แก่ (๑) โจทย์สถานการณ์ SBL : Situation - based learning คือ การศึกษาสถานการณ์ของปัญหา (๒) ผลลัพธ์ที่ต้องการ STAR : Sustainability (ยั่งยืน) Timeliness (เหมาะสมแก่เวลา) Applicability (ปฏิบัติได้จริง) Response to needs (ตอบสนองความต้องการครบถ้วน) และ (๓) กระบวนการคิด STEMS : Scientific thinking (คิด ด้วยเหตุ - ผล) Thai - Int Technology (ค้น ด้วยภูมิปัญญาไทยและสากล) English - engineering (จัด ระบบงานและการสื่อสารสากล) Moral - mathematics (คัด ด้วยตรรกะและคุณธรรม) Socio-geology (กรอง ให้เหมาะสมภูมิสังคม) เป็นการพัฒนาความคิดที่บูรณาการปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบรอบด้านเพื่อให้ได้แนวทางแก้ปัญหาย่างครบถ้วน จุดเด่นสำคัญของ STAR STEMS คือ การคิดรอบคิตร่วม นำหลักการและเทคโนโลยีสากลมาบูรณาการกับภูมิปัญญาไทย (ศาสตร์พระราชา ภูมิปัญญาท้องถิ่น) คุณธรรม และภูมิสังคม สร้างสติ สัมชัญญะ และปัญญา ก่อให้เกิดความรู้ ความรัก ความภาคภูมิใจในคุณค่าไทย นำไปสู่ความสามัคคี พร้อมทั้งจะนำแนวทางแก้ปัญหามาปฏิบัติร่วมกันแก้ปัญหได้อย่างยั่งยืน โดยกำหนดแผนงานไว้ ๔ ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ ๑ การปึกหมุดกรุยทาง เพื่อเตรียมความพร้อม ขั้นตอนที่ ๒ การสร้างวิทยากรขั้นต้น เพื่อฝึกอบรมนักศึกษาในระดับอุดมศึกษา รวมทั้งบุคลากรในภาคการศึกษา ภาคประชาสังคม และภาคความมั่นคง ให้เป็นวิทยากร STAR STEMS ต้นแบบ ขั้นตอนที่ ๓ การขยายผลแตกหน่อ เพื่อทดสอบและพัฒนาความเข้าใจ โดยให้นักศึกษาและบุคคล STAR STEMS ต้นแบบ นำความรู้และทักษะที่ได้จากการฝึกอบรมไปจัดทำโครงการพัฒนาหรือโครงการแก้ปัญหามาในสถาบันหรือชุมชนของตนให้เป็นสถาบันหรือชุมชน STAR STEMS ต้นแบบ และขั้นตอนที่ ๔ การส่งต่อสร้างไทย เป็นขั้นตอนที่ต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อส่งต่อหลักสูตรและแนวทางการฝึกอบรมวิทยากร STAR STEMS ให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ ให้สามารถสร้างบุคคล STAR STEMS ให้ได้ผลตามเป้าหมาย ซึ่งงานสำคัญในขั้นนี้ คือ (๑) งานพัฒนาตน (๒) งานขยายเครือข่ายความร่วมมือในระดับปฏิบัติ (๓) งานขยายเครือข่ายสู่องค์กรรับผิดชอบหลักการดำเนินงานของคณะทำงาน เป็นการตอบสนอง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

โดยตรงต่อยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (๔) งานวิจัย โดยการสนับสนุนการวิจัยในหัวข้อที่เกี่ยวกับการใช้ STAR STEMS และ (๕) งานประชาสัมพันธ์ที่จะดำเนินการต่อเนื่องในทุกรูปแบบ ทั้งนี้ เมื่อได้ดำเนินการตามแผนงานจึงปรากฏผลตามเป้าหมาย กล่าวคือ การพัฒนาหลักสูตรอบรมรวมทั้งเอกสารประกอบสำหรับสร้างวิทยาการ STAR STEMS ในภาคส่วนต่าง ๆ ในขั้นต้น คือ สร้างคนไทยที่มีกระบวนการ คิดใหม่ ตระหนักถึงภูมิปัญญาไทย คุณธรรม และภูมิสังคม การขยายผลแตกหน่อ ได้โครงการพัฒนาโดยใช้หลักคิดตามนวัตกรรมทางปัญญา STAR STEMS หลายโครงการซึ่งทุกโครงการแสดงถึงความเข้าใจการประยุกต์ใช้ STAR STEMS คิดรอบคอบคิดร่วม บูรณาการเทคโนโลยีสากลร่วมกับภูมิปัญญาไทย คุณธรรม และความเกื้อกูลต่อภูมิสังคม สร้างความสามัคคีในการปฏิบัติงานร่วมกัน ร่วมแรงร่วมใจ ร่วมกันแก้ปัญหา มีการจัดเป็นวิชา ในหลักสูตรการศึกษา ๒ หลักสูตร คือ มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึงและโรงเรียนนายเรืออากาศ นวมินทร์กษัตริยาธิราช รวมทั้งจัดเป็นวิชาพิเศษในหลักสูตรปลัดอำเภอและหลักสูตรนายอำเภอของวิทยาลัยการปกครอง และการส่งต่อสร้างไทยซึ่งทุกงานยังดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง โดยมีข้อเสนอเพื่อสร้างสันติสุขทั่วไทยยั่งยืน คือ การสร้างสังคม รู้รัก สามัคคี มีสันติสุขยั่งยืน ต้องปฏิบัติต่อเนื่องจากงานในขั้นการส่งต่อสร้างไทย โดยมีงานในหลายด้านตั้งแต่การพัฒนาความเข้มแข็งของคณะ STAR STEMS การสร้างเครือข่ายเข้มแข็งในทุกภาคส่วน การผลักดันเข้าสู่ยุทธศาสตร์และนโยบายในระดับบริหารของชาติ การจัดตั้งองค์กรหลักให้เป็นศูนย์ขับเคลื่อนประสานงานในระดับปฏิบัติของทุกภาคส่วน และการสร้างการยอมรับสนับสนุนอย่างกว้างขวางจากประชาชน

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โครงการการบูรณาการบริการวิชาการ  
อุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม เพื่อพัฒนาเชิงพื้นที่แบบมีส่วนร่วม กรณีศึกษา ๕ จังหวัดต้นแบบ  
ซึ่งคณะกรรมการธิการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาเสร็จแล้ว**

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการธิการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ประธานคณะอนุกรรมการบูรณาการบริการวิชาการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม เพื่อพัฒนาเชิงพื้นที่แบบมีส่วนร่วมและมุ่งผลสัมฤทธิ์ (นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์) รองอธิการบดี ด้านวางแผน ยุทธศาสตร์ นวัตกรรม และพันธกิจสากล มหาวิทยาลัยราชภัฏสุพรรณบุรี (ศาสตราจารย์ ทศวรรษ สีตะวัน) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า คณะกรรมการธิการดำเนินโครงการนี้ โดยได้รับทุนอุดหนุนการวิจัยจากสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 ภายใต้โครงการเครือข่ายวิจัยและนวัตกรรมเพื่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ : เครือข่ายยกระดับศักยภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน เพื่อทำกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย ทำให้ค้นพบโมเดลใหม่ในการพัฒนา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เชิงพื้นที่คือ “การบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้ วิจัย และนวัตกรรมกับความต้องการเชิงพื้นที่แบบมีส่วนร่วมและมุ่งผลสัมฤทธิ์” เพื่อให้การวิจัยได้นำไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ประชาชนได้ประโยชน์และตรงตามความต้องการของชุมชน โดยปัญหาเชิงพื้นที่ที่มีความหลากหลายตามบริบทชุมชน นำไปสู่กระบวนการแก้ปัญหาที่แตกต่างกัน คณะกรรมการได้ลงพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อสอบถามประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไขร่วมกับผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ ๕ จังหวัดต้นแบบ ได้แก่ จังหวัดสกลนคร ปทุมธานี แพร่ กำแพงเพชร และนครศรีธรรมราช เกิดข้อค้นพบว่า ยังขาดการให้ความรู้เรื่องการเป็นผู้ประกอบการมืออาชีพ กับการสร้างผลิตภัณฑ์ที่สร้างรายได้แบบก้าวกระโดด จึงได้มีการบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้ วิจัย และนวัตกรรม ซึ่งเป็นการรวบรวมองค์ความรู้ งานวิจัย นวัตกรรม และเทคโนโลยีจากมหาวิทยาลัยและหน่วยงานในพื้นที่ แล้วนำมาประยุกต์ใช้แก้ปัญหาและยกระดับเชิงพื้นที่ และสร้างโมเดลการแก้ปัญหาสำหรับขยายผลสู่พื้นที่อื่น ได้แก่ โมเดลที่ ๑ เกษตรสร้างมูลค่าในพื้นที่แล้ง จังหวัดสกลนคร โมเดลที่ ๒ การยกระดับสมุนไพรไทย จังหวัดปทุมธานี โมเดลที่ ๓ เพิ่มมูลค่าเศรษฐกิจอ้อยพันธุ์เตยหอม ด้วยหลัก BCG จังหวัดกำแพงเพชร โมเดลที่ ๔ พลิกฟื้นนาทุ่งหิ้งร้างด้วยปูขาว ขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากและแก้ไขความยากจน จังหวัดนครศรีธรรมราช โมเดลที่ ๕ โคเนื้อลิเกอร์ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากและแก้ไขความยากจน จังหวัดนครศรีธรรมราช โมเดลที่ ๖ พริกแกง ขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากและแก้ไขความยากจน จังหวัดนครศรีธรรมราช และโมเดลที่ ๗ หลักสูตรเรียนรู้คู่การทำงาน จังหวัดแพร่ โดยผลสัมฤทธิ์ที่มุ่งหมายประกอบด้วยการยกระดับรายได้ชุมชนพื้นที่ เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสร้างผู้ประกอบการใหม่ จากการประเมินความคุ้มค่าของโครงการโดยใช้การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางสังคม หรือ SROI ซึ่งเป็นการคำนวณหาผลตอบแทนที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการในด้านต่าง ๆ เปรียบเทียบกับต้นทุนของโครงการทั้ง ๕ จังหวัด เกิดผลตอบแทนทางสังคมจากการลงทุนในปี ๒๕๖๗ มีค่า ๑.๑๕ และจะเพิ่มขึ้นเป็นสองเท่าในปี ๒๕๖๙ ทั้งนี้มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลนำผลโครงการฯ ไปใช้ประโยชน์เชิงนโยบาย เนื่องจากมีความสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภา มีข้อเสนอแนะการต่อยอดโครงการ ดังนี้ (๑) ภาครัฐควรสร้างความเข้มแข็งทั้งการผลิตแปรรูป ผลิตภัณฑ์ และคุณภาพเพื่อสร้างกลุ่มผู้วิสาหกิจสู่ผู้ประกอบการใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ (๒) หน่วยงานภาคีเครือข่ายหรืองานฟังก์ชันในจังหวัดควรทำงานแบบมีส่วนร่วมพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างมีระบบ และ (๓) จังหวัดควรนำโมเดล “การบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้ วิจัย และนวัตกรรมกับความต้องการเชิงพื้นที่แบบมีส่วนร่วมและมุ่งผลสัมฤทธิ์” บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยได้มีสมาชิกวุฒิสภาแสดงความคิดเห็นต่อรายงานในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ว่า (๑) ขอให้ภาครัฐสนับสนุนให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเกี่ยวกับพันธุ์พืช ให้สามารถนำความรู้ที่ได้ไปพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ต่อไป รวมถึงส่งเสริม การวิจัยสมุนไพรเพื่อทำเป็นผลิตภัณฑ์ ยา เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายจากการนำเข้ายาจากต่างประเทศ (๒) โครงการนี้เป็นการนำทุนที่มีในแต่ละพื้นที่มาใช้ ควบคู่ไปกับการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ เพื่อขยายโอกาสและลดความเหลื่อมล้ำในด้านต่าง ๆ จึงขอให้พิจารณาหาแนวทางสร้างความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเชิงพื้นที่ต่อไป

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ภายหลังจากการดำเนินโครงการสิ้นสุดแล้ว โดยเสนอให้ราชการส่วนภูมิภาค หรือมหาวิทยาลัยนำโครงการไปต่อยอด เพื่อสร้างศักยภาพด้านการตลาด รวมถึงเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ต่อไป

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะอนุกรรมการได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การศึกษาของคณะกรรมการ ตามโมเดลที่ ๒ เกี่ยวกับการยกระดับสมุนไพโรไทย ในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี เป็นอีกตัวอย่างหนึ่งของการพัฒนาศักยภาพของสมุนไพโรไทย และเป็นการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นและอยู่บนพื้นฐานความต้องการของพื้นที่ สำหรับแนวทางการสร้างความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเชิงพื้นที่ต่อไปภายหลังจากการดำเนินโครงการสิ้นสุดแล้วนั้น ในเรื่องนี้คณะกรรมการใช้วิธีการดำเนินโครงการโดยการสร้างเจ้าภาพในพื้นที่ หรือการทำงานแบบบูรณาการ เพราะการดำเนินงานโดยมหาวิทยาลัยเพียงอย่างเดียวไม่อาจรับรู้ความต้องการของคนในพื้นที่ได้ทั้งหมด ดังนั้น เมื่อสิ้นสุดโครงการและมีการถอนตัวของคณะผู้วิจัยจากพื้นที่แล้ว ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่วิจัยร่วมกัน อาจเขียนโครงการต่อยอดจากโครงการเดิมเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนตามแผนพัฒนาของแต่ละจังหวัดได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการขอรับข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาไปปรับปรุงรายงานนี้ให้มีความสมบูรณ์ก่อนเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการต่อไป

**๔.๕ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการดำเนินการเพื่อรองรับผลกระทบจากนโยบายและมาตรการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการการพลังงานพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ที่ปรึกษาคณะกรรมการการพลังงาน ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาดูตามและเสนอแนะด้านพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน (พลเอก สุรเวทย์ ชล่ออยู่) พร้อมด้วยอนุกรรมการและเลขานุการ (นายมาฆะ คำเจริญ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่าการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานของประเทศไทยแบ่งออกเป็น ๔ แนวทางหลัก คือ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ๒) การเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียน ๓) การพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) และ ๔) การพัฒนาเทคโนโลยีอื่น ๆ เช่น เทคโนโลยีดักจับและกักเก็บคาร์บอนไดออกไซด์ (CCS) เทคโนโลยีพลังงานไฮโดรเจน เทคโนโลยีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ขนาดเล็ก (SMR) โดยเมื่อนำแนวทางทั้ง ๔ แนวทางไปปฏิบัติแล้ว พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในหลายด้าน เช่น ด้านนโยบายและกฎหมาย ด้านการเงินและการลงทุน ด้านทรัพยากรมนุษย์ และก่อให้เกิดผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบในหลายด้าน เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานจะส่งผลให้องค์กรมีค่าใช้จ่ายที่ลดลง แต่ในช่วงแรกองค์กรก็มีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน การเพิ่ม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

สัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียนจะช่วยลดการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล แต่พลังงานหมุนเวียนเป็นพลังงานที่ไม่มีเสถียรภาพ การพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะจะช่วยลดความเสียหายทางเศรษฐกิจกรณีเกิดไฟฟ้าขัดข้อง แต่ประเทศไทยต้องใช้งบประมาณในการลงทุนที่ค่อนข้างสูง การพัฒนาเทคโนโลยีอื่น ๆ จะก่อให้เกิดวิทยาการใหม่ ๆ เพิ่มมากขึ้น แต่มีความเสี่ยงในเรื่องความปลอดภัยซึ่งจากปัญหาอุปสรรคและผลกระทบข้างต้นส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยและความสมดุลในการพัฒนาด้านพลังงานควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

ดังนั้น คณะกรรมาธิการจึงได้มีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาและรองรับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินนโยบายและมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกภาคพลังงาน โดยจำแนกข้อเสนอแนะออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่หนึ่ง คือ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เป็นข้อเสนอแนะในการปฏิบัติด้านนโยบายซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินการในระดับกระทรวง เช่น การกำหนดหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนและบูรณาการการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ส่วนที่สอง คือ ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงาน เป็นข้อเสนอแนะให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปปรับใช้ตามบทบาทหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน เช่น กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศควรจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. .... ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรเร่งรัดจัดทำแผนพลังงานชาติให้แล้วเสร็จ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานควรเร่งรัดประกาศอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรเร่งศึกษาข้อดี ข้อเสีย และประเมินผลโครงการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรศึกษาและเร่งรัดการนำระบบกักเก็บพลังงาน (ESS) และระบบกักเก็บพลังงานด้วยแบตเตอรี่ (BESS) มาใช้ในภาคการผลิตไฟฟ้า การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรจัดอันดับความสำคัญของพื้นที่และพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรเสริมสร้างเครือข่ายผู้ทวนสอบการประเมินคาร์บอนฟุตพริ้นท์องค์กร เพื่อรองรับการปรับตัวของกลุ่มธุรกิจที่มีการขับเคลื่อนองค์กรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในอนาคต และธนาคารแห่งประเทศไทยควรพิจารณาการจัดกลุ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อมในธุรกิจภาคส่วนอื่น ๆ และพิจารณากิจกรรมในส่วนของเทคโนโลยีอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้กลุ่มธุรกิจที่มีความสนใจปรับเปลี่ยนธุรกิจสู่ธุรกิจสีเขียวได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนสินเชื่อของธนาคาร

ภายหลังที่คณะกรรมาธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกไม่ใช่หน้าที่ของประเทศใดประเทศหนึ่ง แต่เป็นหน้าที่ของประเทศที่จะต้องร่วมมือกันและลดให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เช่น ประเทศไทยต้องลดการเผาขยะหรือลดการเผาอ้อยอย่างจริงจัง รวมทั้งต้องส่งเสริมให้มีการลดการใช้ไฟฟ้าและเชื้อเพลิงโดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนติดตั้ง solar rooftop เพื่อเปลี่ยนพลังงานแสงอาทิตย์เป็นพลังงานไฟฟ้า รวมทั้งควรใช้มาตรการทางภาษีเพื่อส่งเสริมให้มีการใช้รถยนต์ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น และสนับสนุนให้มีสถานีชาร์จรถยนต์ไฟฟ้าอย่างเพียงพอ ตลอดจนพัฒนาระบบการตรวจสอบคาร์บอน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



เครดิตให้ประชาชนเข้าถึงได้ง่ายและประหยัดค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนให้มีการปลูกป่าเพิ่มขึ้น เนื่องจากการปลูกป่าช่วยลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์หรือก๊าซเรือนกระจกได้อย่างเป็นรูปธรรม

อนุกรรมการพิจารณาศึกษา ติดตามและเสนอแนะด้านพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน (นายสรณ์ภู่ สารสมบัติ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสมาชิกรวมทั้งเห็นว่า ควรเร่งรัดการตราพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. .... เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวจะช่วยขับเคลื่อนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งจากภาคพลังงานและภาคเอกชนได้อย่างดีและมีประสิทธิภาพ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา	(ไม่มี)
(๖) เรื่องที่เสนอใหม่	(ไม่มี)
(๗) เรื่องอื่น ๆ	(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา