



## สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗

โดยสำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา  
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗  
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และ  
นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม เวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา  
คนที่หนึ่ง ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชน  
หรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๕ คน เป็นเวลา  
พอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุม  
ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

- |   |                |
|---|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม   | (ไม่มี)        |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม               | (ไม่มี)        |
| (๓) กระทู้ถาม                           | (ไม่มี)        |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | จำนวน ๕ เรื่อง |

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาและพัฒนาการนวดไทยเพื่อให้ได้  
มาตรฐาน ซึ่งคณะกรรมการการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการแรงงาน (พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว) เลขาธิการคณะกรรมการ  
ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการจัดหางานและพัฒนาฝีมือแรงงาน (พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร)  
อนุกรรมการ (พลตำรวจตรี วิชาญญ์วัชร บริรักษ์กุล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การนวดไทย  
ได้รับการยกย่องให้เป็นมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (Intangible Cultural Heritage : ICH)  
จาก UNESCO เป็นการแสดงให้เห็นว่า อัตลักษณ์ความเป็นไทยหรือวัฒนธรรมไทยที่เป็นที่รู้จักเป็นอย่างมาก  
ในต่างประเทศ แต่ปัญหาที่สำคัญของการนวดไทยในปัจจุบันเกิดขึ้นได้ ๒ กรณี ได้แก่ กรณีที่ ๑ มีการทับซ้อนกัน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ในเรื่องการใช้อำนาจของกฎหมายเกี่ยวกับการให้อำนาจหน่วยงานราชการสามารถกำหนดมาตรฐานการนวดไทยอยู่ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีที่ ๒ การนวดแอบแฝง โดยในสถานอาบน้ำ นวดหรืออบตัว ซึ่งมีผู้ให้บริการแอบแฝงโดยมีการค้าประเวณีให้แก่ลูกค้า ทำให้เสียภาพลักษณ์การนวดไทย และยังพบว่า ผู้บริการนวดให้แก่ลูกค้าในสถานบริการส่วนใหญ่ไม่ได้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการนวดไทยในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพครบ ๑๕๐ ชั่วโมง หรือผ่านหลักสูตรการนวดไทย เพราะพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้นวดไว้ ตลอดจนคณะกรรมการเห็นว่าการแก้ไขปัญหาและพัฒนาการนวดไทย เพื่อให้ได้มาตรฐานจะต้องแบ่งแยกอำนาจความรับผิดชอบให้ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนกัน คือ ๑) มาตรฐานหลักสูตรการนวด การทดสอบความรู้ในวิชาชีพนวดไทย การขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาตเพื่อประกอบอาชีพในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมอบหมายให้สภาการแพทย์แผนไทยเป็นผู้รับผิดชอบ ๒) มาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ มอบหมายให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นผู้รับผิดชอบ ๓) การผลิตบุคลากร มอบหมายให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สถาบันการศึกษา หน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ ที่สภาการแพทย์แผนไทยให้การรับรอง และให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน รับผิดชอบการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานด้านการนวดไทย เพื่อกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานที่เป็นธรรม ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะ แบ่งเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

**๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย** ควรกำหนดให้การนวดไทยเป็นศาสตร์ที่มีศักยภาพในการสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชน โดยกำหนดแผนการขับเคลื่อนและเป้าหมายการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้ชัดเจน เป็นแผนระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้มีความต่อเนื่องได้อย่างเป็นรูปธรรม

- **ระยะสั้น** (๑ ปี) แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ ภายใน ๖ เดือนแรก ให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพขึ้นทะเบียนสถานประกอบการและบุคลากรผู้ให้บริการเพื่อสุขภาพอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และภายใน ๖ เดือนหลังจากขึ้นทะเบียนสถานบริการเพื่อสุขภาพและบุคลากรผู้ให้บริการเพื่อสุขภาพทั่วประเทศเรียบร้อยแล้ว ให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพดำเนินการตรวจติดตามสถานบริการและผู้ให้บริการให้ปฏิบัติตามกฎหมาย หากปฏิบัติไม่ถูกต้องให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

- **ระยะกลาง** (๒ - ๕ ปี) แก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและกรมสนับสนุนบริการสุขภาพที่ทับซ้อนการใช้อำนาจของสภาการแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ และแก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้อำนาจสภาการแพทย์แผนไทยมีอำนาจให้การรับรองหลักสูตรอื่น ๆ ทั้งของไทยและของต่างประเทศที่สอดคล้องกับการนวดไทย

- **ระยะยาว** (๕ ปีขึ้นไป) พัฒนาหลักสูตรการนวดไทยและประวัติความเป็นมาการนวดไทย เป็นภาษาต่างประเทศที่เป็นภาษาสากล พัฒนาการนวดไทยโดยศึกษาค้นคว้าและวิจัยการนวดไทยว่ามีผลสอดคล้องกับวิทยาศาสตร์ด้านการกีฬายังไร และพัฒนาเภสัชกรรมไทยที่ต้องใช้ควบคู่กับการนวดไทย

**๒) ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ** ในเรื่องค่าจ้างบุคลากรผู้ให้บริการด้านนวดไทย ที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ สาขาอาชีพภาคบริการ ต้องได้รับค่าจ้างไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างที่กำหนดตามมาตรฐานฝีมือระดับ ๑ ระดับ ๒ และระดับ ๓ โดยต้องมีความสอดคล้องกับมาตรฐานฝีมือและรายได้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ของผู้ประกอบการเพื่อจูงใจให้แรงงานด้านการนวดไทยเข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และกรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างที่กำหนดตามมาตรฐานฝีมือการนวดไทยแต่ละระดับเป็นรายชั่วโมง เพราะการกำหนดค่าจ้างเป็นรายวันนั้น ไม่ตรงกับสภาพความเป็นจริง ควรประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้อย่างทั่วถึงทั้งในประเทศและต่างประเทศ เกี่ยวกับการนวดไทย โดยร่วมมือร่วมใจทั้งภาครัฐภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ควรจัดทำเครื่องหมาย เพื่อให้ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตและผู้ให้บริการนวดไทย แสดงบนเอกสารหรือสถานที่หรือติด สัญลักษณ์ไว้ประจำตัวเพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถมาใช้บริการด้วยความมั่นใจว่าสถานประกอบการ และผู้ให้บริการมีมาตรฐาน

๓) ข้อเสนอแนะการแก้ไขกฎหมาย ควรแก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเพิ่มคำนิยาม สถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการนวดเพื่อสุขภาพในมาตรา ๓ แก้ไของค์ประกอบคณะกรรมการในมาตรา ๕ แก้ไขอำนาจของคณะกรรมการในมาตรา ๙ แก้ไขหลักเกณฑ์ การขอใบอนุญาตในมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผน ไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยแก้ไขอำนาจของสภาการแพทย์แผนไทยในมาตรา ๙

นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่าการดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สำเร็จอาจต้องใช้เวลาหลายปี จึงมีข้อสังเกตว่า ควรเริ่มดำเนินการแก้ไขกฎหมายโดยใช้อำนาจบริหารผ่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการดำเนินการในทุกขั้นตอนของกระบวนการแก้ไขกฎหมาย และในระหว่างรอ การแก้ไขกฎหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานควรกำหนด เป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาการนวดไทยให้ได้มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ ของสากล รวมทั้งปัจจุบันภาครัฐยังไม่มี การสนับสนุน น้ำมันนวด สมุนไพรที่เป็นส่วนประกอบในการผลิตน้ำมันนวด หรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการนวดไทยขึ้นทะเบียนสิทธิบัตรยา เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรต้องให้กรมทรัพย์สิน ทางปัญญาเข้ามาดำเนินการเกี่ยวกับการจดสิทธิบัตรหรืออนุสิทธิบัตรด้วย

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาต ให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า เห็นด้วยกับผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ แต่ข้อเสนอแนะบางข้อถ้านำไปใช้อาจต้องมีการรับฟังความเห็นจากกลุ่มผู้ที่เกี่ยวข้อง ส่วนการแก้ไขกฎหมาย อาจจะไม่สามารถแก้ไขได้สมบูรณ์ในครั้งเดียว อาจต้องใช้เวลาในการแก้กฎหมายนั้นมากกว่าหนึ่งครั้ง ถึงจะมีความสมบูรณ์และเป็นธรรมในการบังคับใช้ ขอเพียงเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ ไม่ได้มีวาระซ่อนเร้นเพื่อกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ จะดำเนินการได้หรือไม่อยู่ที่รัฐบาล สามารถนำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปดำเนินการต่อได้มากน้อยเพียงใด ถ้านำไปดำเนินการได้ รายงานที่ คณะกรรมการศึกษาฉบับนี้จะมีประโยชน์อย่างมากกับสังคมและประชาชน

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการแรงงาน (พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว) และประธานคณะอนุกรรมการด้านการจัดหางานและพัฒนาฝีมือแรงงาน (พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า ข้อเสนอแนะในการแก้ไขกฎหมายมีขั้นตอนหลายประการ แต่การศึกษา และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ได้มาจากการลงพื้นที่และผลจากการรับฟังความเห็นของสถานประกอบการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ผู้ให้บริการ และผู้รับบริการ เกี่ยวกับการนวดไทย โดยไม่ได้มีอคติหรือมีผลประโยชน์เชื่อมโยงแต่อย่างใด แต่ศึกษาเพื่อต้องการแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดอย่างแท้จริง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการน้ำเสียในพื้นที่นอกเขตชลประทานและพื้นที่ห่างไกล แบบมีส่วนร่วมด้วยการสร้างฝายชุมชน ซึ่งคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว**

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) พร้อมด้วยอนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รองศาสตราจารย์ กัมปนาท ภัคติกุล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การสร้างฝายชุมชนในพื้นที่นอกเขตชลประทานเป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการแก้ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาการขาดแคลนน้ำใช้ของคนในชุมชน รวมทั้งลดปัญหาอุปสรรคในการขนส่งจัดหาน้ำจากภายนอกทำให้ประชาชนในชุมชนมีน้ำอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น และในบางพื้นที่ยังมีน้ำเหลือมากพอสำหรับการเกษตรด้วยการชะลอและกักเก็บน้ำในช่วงฤดูฝน อย่างไรก็ตาม การสร้างฝายชุมชนต้องมีขั้นตอนดำเนินการทางวิชาการที่เหมาะสมกับบริบทที่แตกต่างกันไปตามแต่ละพื้นที่ ส่วนการสร้างฝายชุมชนในพื้นที่แห้งแล้งนั้น ช่วยฟื้นฟูป่าไม้และสัตว์ป่าได้ เนื่องจากฝายจะช่วยควบคุมการไหลของน้ำในแม่น้ำและลำธารด้วยการควบคุมระดับน้ำและชะลอการไหลของน้ำซึ่งจะทำให้ดินตกตะกอนส่งเสริมการกักตัวของดินที่อุดมสมบูรณ์ เป็นประโยชน์ต่อการเจริญเติบโตของพืชและช่วยรักษาความชุ่มชื้นของดิน ลดการเกิดไฟป่า สนับสนุนการอยู่รอดและการเติบโตของสัตว์

ทั้งนี้ การสร้างฝายชุมชนแต่ละแห่งนั้น ต้องเริ่มจากความต้องการแก้ปัญหาของชุมชน ซึ่งชุมชนนอกเขตชลประทานและห่างไกลมักมีปัญหาอุปสรรคในการจัดหาแหล่งน้ำ อีกทั้งการแก้ปัญหาโดยหน่วยงานภาครัฐ มีข้อจำกัดทั้งจากงบประมาณที่ไม่เพียงพอ และประเด็นทางข้อกฎหมายที่ทำให้หน่วยงานระดับท้องถิ่นไม่กล้าตัดสินใจดำเนินการ ดังนั้น การสร้างเครือข่ายความร่วมมือจึงเป็นทางเลือกที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนโครงการฝายชุมชนเพื่อแก้ปัญหาขาดแคลนน้ำได้เร็วกว่ารอการแก้ปัญหาจากหน่วยงานระดับท้องถิ่นแต่เพียงอย่างเดียว โดยรูปแบบเครือข่ายชุมชน ประกอบด้วยประชาชนในชุมชนที่ต้องการใช้น้ำเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทั้งหมดตั้งแต่การก่อสร้าง การบริหารจัดการ และการบำรุงรักษาฝาย โดยมีหน่วยงานราชการ เช่น กรมป่าไม้ องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) หรือหน่วยงานต่าง ๆ จากจังหวัดและท้องถิ่นเข้ามาให้คำปรึกษาด้านกฎหมายหรือการขออนุญาต

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ส่วนภาคเอกชนร่วมสนับสนุนวัสดุหรือเครื่องจักรในการก่อสร้าง ซึ่งคณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะทั้งด้านเทคนิค กฎหมาย และแนวทางการบริหารจัดการน้ำและฝายชุมชน สรุปได้ดังนี้

๑) ฝายต้องแข็งแรงพอและความสูงของสันฝายควรให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งจะช่วยบรรเทาความแห้งแล้ง ชะลอความรุนแรงของน้ำ และลดความสูญเสียช่วงน้ำหลากได้

๒) ฝายชุมชนเป็นโอกาสของชุมชนในการมีแหล่งน้ำขนาดเล็กไว้ใช้เพื่อชุมชน โดยสามารถสร้างได้ในลำน้ำหรือลำห้วยต่าง ๆ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง

๓) ความแข็งแรงของฝายขึ้นอยู่กับวิธีการก่อสร้างและการควบคุมการก่อสร้าง ควรปรึกษาปราชญ์หรือผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมเพื่อตรวจสอบเทคนิคของดินด้านวิศวกรรมควบคู่กัน

๔) ควรพัฒนาแบบมาตรฐานของฝายกึ่งถาวรอย่างง่าย เพื่อให้สามารถระบายตะกอนและน้ำขังหน้าฝาย อีกทั้งออกแบบเพื่อให้สามารถระบายทรายและง่ายต่อการบำรุงรักษา ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบมาตรฐานฝายขนาดต่าง ๆ

๕) โดยที่ฝายไม่สามารถสร้างติด ๆ กันได้ทุกที่ ดังนั้น การที่มีหลายหน่วยงานสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อลดความชุ่มชื้นในลุ่มน้ำหนึ่ง ๆ ต้องพิจารณาด้วยว่าแต่ละฝายตั้งอยู่ที่ใด ซึ่งการสร้างฝายเกินกว่าขีดความสามารถ (carrying capacity) ของลุ่มน้ำไม่ใช่แนวทางความยั่งยืน และควรต้องศึกษาวิจัยเพิ่มเติมในเรื่องนี้

๖) ควรสร้างความเข้าใจให้ตรงกันทุกฝ่ายว่า ชุมชนที่ต้องการสร้างฝายกึ่งถาวร เนื่องจากกันดารเดือดร้อนอย่างหนัก ไม่มีงบประมาณรัฐมาสนับสนุนในการสร้างหรือต้องรองบประมาณก่อสร้างมาหลายปี ประชาชนในบางพื้นที่จึงร่วมกันออกเงินและแรงงาน โดยได้รับการสนับสนุนจากท้องถิ่น ภาครัฐ หรือเอกชน ซึ่งถ้าพื้นที่ใดได้รับงบประมาณจากรัฐแล้วก็ไม่จำเป็นต้องสร้างฝายประเภทนี้

๗) ควรสร้างความเข้าใจให้ตรงกันทั้งฝ่ายอนุรักษ์และชุมชนในถิ่นทุรกันดารที่ขาดแคลนน้ำ เกี่ยวกับการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าและการขออนุญาตใช้ร่องน้ำ ซึ่งปัญหาข้อกฎหมายเหล่านี้ยังคงรอการแก้ไขให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว และการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าควรเป็นเรื่องระดับจังหวัด ในรูปแบบของคณะกรรมการระดับจังหวัด เนื่องจากการจัดหาแหล่งน้ำนอกเขตชลประทานเป็นการช่วยเหลือชาวบ้านในพื้นที่ทุรกันดารห่างไกล

๘) การบริหารจัดการน้ำนอกเขตชลประทานและพื้นที่ห่างไกล ด้วยการสร้างฝายชุมชนโดยชุมชนนี้ เป็นนวัตกรรมองค์ความรู้แห่งภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ควรต่อยอด ขยายผลไปยังทุกพื้นที่ที่ประสบปัญหาในลักษณะเดียวกัน อีกทั้งเป็นแบบอย่างรูปแบบการปฏิบัติที่ดี (best practice) ที่ทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดสำหรับภาครัฐและประชาชน กล่าวคือ เมื่อประชาชนทุกคนร่วมสร้าง ภาครัฐและภาคเอกชนให้การสนับสนุน จะส่งผลให้รัฐได้ป่าคืน ประชาชนได้มีน้ำใช้อุปโภคบริโภค มีคุณภาพชีวิตที่ดี ชุมชนเกิดความตระหนักในการพึ่งพาตนเอง ร่วมมือ ร่วมใจ เข้มแข็งในการเรียนรู้ แก้ปัญหาชุมชนในลักษณะลดการพึ่งพาหรือรอคอยงบประมาณจากรัฐ อีกทั้งได้ดำรงไว้ซึ่งภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย และการนำวิถีชีวิตวัฒนธรรมเสมือนรูปแบบการลงแขกเกี่ยวข้าวนำมาประยุกต์ใช้ ก่อนจะสูญหายไปตามสังคมแห่งการเปลี่ยนแปลงในยุคใหม่

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปราย แสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า โดยที่การสร้างฝ่ายชุมชนเริ่มจากความต้องการแก้ปัญหาของชุมชนซึ่งชุมชน นอกเขตชลประทานและห่างไกลมักมีปัญหาอุปสรรคในการจัดหาแหล่งน้ำ ดังนั้น รัฐควรจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นผู้ที่อยู่ใกล้ชิดกับชุมชนโดยตรง ย่อมเข้าใจปัญหา และความต้องการของชุมชนได้เป็นอย่างดีเพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในการพิจารณาอนุญาตให้สร้างฝ่ายชุมชนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานผู้มีอำนาจ ในการอนุญาตหรืออนุมัติ ควรพิจารณาถึงความจำเป็นที่แท้จริงของชุมชนและลักษณะทางกายภาพ ของพื้นที่ที่จะขอสร้างฝ่ายชุมชนด้วยมิใช่พิจารณาข้อกำหนดอย่างเคร่งครัดจนไม่สามารถแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนได้

ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ชุมชนสามารถนำองค์ความรู้เกี่ยวกับการก่อสร้างฝ่ายชุมชนมาปรับใช้ได้เอง ให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละชุมชน โดยไม่ต้องรอแต่เพียงงบประมาณจากภาครัฐ ทั้งในเรื่องพื้นที่ การก่อสร้างฝ่าย การเลือกใช้วัสดุ รูปแบบของการก่อสร้าง เช่น การใช้ปูนซีเมนต์ในการก่อสร้างฝ่าย โดยโครงสร้างของฝ่ายทำจากไม้ไผ่ ทั้งนี้ การสร้างฝ่ายต้องอาศัยความร่วมมือกันของคนในชุมชน และบริหารจัดการรวมทั้งซ่อมแซมกันเองเมื่อฝ่ายเกิดความชำรุด ส่วนการพิจารณาอนุญาตหรืออนุมัติ ให้สร้างฝ่ายชุมชนนั้น เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสร้างฝ่ายชุมชน เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ ในการอนุรักษ์พื้นที่ป่ามากกว่าการอนุญาตให้นำพื้นที่ป่าไปใช้ประโยชน์ แต่อย่างไรก็ดี การสร้างฝ่ายชุมชน สำหรับท้องที่ที่มีความต้องการอย่างแท้จริง ประชาชนในชุมชนกับหน่วยงานของรัฐสามารถทำความเข้าใจ เพื่อดำเนินโครงการร่วมกันได้ หากฝ่ายดังกล่าวเป็นประโยชน์กับชุมชนและคนในชุมชนได้ใช้ประโยชน์ ร่วมกันอย่างแท้จริง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

#### ๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ระบบทิวภูมิ โอกาสของผู้เรียนอาชีวศึกษา ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาเสร็จแล้ว

##### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการศึกษา (นายตวง อันทะไชย) และประธานคณะอนุกรรมการ การอาชีวศึกษา (รองศาสตราจารย์ศักดิ์ไทย สุรกิจบวร) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบัน แนวคิด ที่มา กฎหมาย กฎ ระเบียบ แนวปฏิบัติและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระบบทิวภูมิ ซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนทางด้าน อาชีวศึกษาในลักษณะความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาในสาขาวิชาเดียวกันหรือสาขาวิชาเกี่ยวข้อง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เชื่อมโยงกัน จัดการเรียนการสอนในสาขาที่คล้ายคลึงกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อแสวงหาแนวทางสร้างโอกาสให้ผู้เรียนอาชีวศึกษาได้เข้าถึงระบบการจัดการเรียนรู้ทางด้านอาชีพที่เป็นความร่วมมือระหว่างสถานศึกษาอาชีวศึกษาของไทยกับสถานศึกษาอาชีวศึกษาที่จัดการศึกษาทางด้านวิชาชีพจากต่างประเทศ ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและขยายผลความร่วมมือในการจัดการอาชีวศึกษาในระบบทวิวุฒิไปอย่างกว้างขวางมากขึ้น และสร้างความเข้มแข็งสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้เรียนอาชีวศึกษาในประเด็นต่าง ๆ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรพิจารณานำสถานศึกษาอาชีวศึกษาของรัฐทั้งหมดเข้าอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสถาบันการอาชีวศึกษาด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม ส่วนสถาบันการอาชีวศึกษาควรสำรวจข้อมูลความต้องการของสถานศึกษาอาชีวศึกษาในสังกัดที่มีความพร้อมและประสงค์ที่จะจัดการศึกษาอาชีวศึกษาในระบบทวิวุฒิกับประเทศต่าง ๆ โดยกำหนดสาขาวิชาชีพ ที่ต้องการทำความร่วมมือให้ชัดเจน เพื่อการประสานงานไปยังสถานศึกษาอาชีวศึกษาของประเทศต่าง ๆ จะได้มีความรวดเร็วขึ้น และสถานศึกษาอาชีวศึกษา ต้องแจ้งความประสงค์ไปยังสถาบันการอาชีวศึกษาที่สังกัดและประสงค์ที่จะจัดการศึกษาอาชีวศึกษาในระบบทวิวุฒิกับประเทศต่าง ๆ โดยกำหนดสาขาวิชาชีพที่ต้องการทำความร่วมมือจัดการอาชีวศึกษาในระบบทวิวุฒิให้ชัดเจน

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การจัดการศึกษาแบบทวิวุฒิทำให้ผู้เรียนเข้าถึงระบบการจัดการศึกษาในต่างประเทศ ผ่านความร่วมมือในสาขาวิชาเดียวกันหรือสาขาที่ใกล้เคียงกัน นอกจากสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาต้องเข้ามาทำหน้าที่ผู้รับผิดชอบหลักในการประสานงานและทำความร่วมมือให้สถาบันการอาชีวศึกษาทั้งในและต่างประเทศเพื่อร่วมมือจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระบบทวิวุฒิกับสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนทางด้านวิชาชีพของประเทศต่าง ๆ องค์กรผู้ประกอบการทั้งในและต่างประเทศแล้ว ควรให้กระทรวงแรงงานเข้าร่วมเป็นภาคี เพื่อรับรองอาชีพและจัดการระบบข้อมูลสถิติรองรับการทำงานภายในประเทศและต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม เพื่อความปลอดภัยของผู้เรียนในสถาบันการศึกษาต่างประเทศ ทั้งในเรื่องการสมัครเรียน การเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ควรพึงระวังมิฉะพินิจจึงควรมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินการขั้นตอนต่าง ๆ ให้ชัดเจน

ประธานคณะกรรมการการศึกษา (นายตวง อันทะไชย) ได้ตอบข้อซักถาม สรุปได้ว่า การศึกษาระบบทวิวุฒิบางสาขาอาจไม่มีเครื่องมือในประเทศ ไม่มีผู้เชี่ยวชาญในหลักสูตร จึงต้องหาภาคีในต่างประเทศที่มีเครื่องมือ เทคโนโลยี และผู้เชี่ยวชาญ ส่วนใหญ่ผู้เรียนระบบนี้ได้เข้าทำงานในบริษัทต่างประเทศ รัฐควรสนับสนุนและสร้างแรงจูงใจให้กับสถานศึกษาที่มีความพร้อม ครูผู้สอน ตลอดจนนักเรียนที่สนใจ โดยมีทุนการศึกษารองรับผู้เรียน มีหน่วยงานรองรับเรื่องตำแหน่งงานระบบการเรียนการสอนแบบทวิวุฒิจะเป็นทางเลือกในอนาคตเพื่อการสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตต่อไป

**ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป**

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



## ๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาอาชีวศึกษาเอกชนตามสภาวะการณ์ ที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาเสร็จแล้ว

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการศึกษา (นายตวง อันทะไชย) ประธานคณะกรรมการอาชีวศึกษา (รองศาสตราจารย์ศักดิ์ไทย สุรกิจบวร) และอนุกรรมการ (นางอร่ามศรี อาภาอดุล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การศึกษาเพื่อวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาอาชีวศึกษาเอกชนตามสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เป็นการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบันและปัญหาของอาชีวศึกษาเอกชนภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา สภาพความพร้อมของผู้เรียนอาชีวศึกษาเอกชน การให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้เรียนอาชีวศึกษาเอกชน หลักสูตรและการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชน นโยบายและการสนับสนุนส่งเสริมสถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชนโดยหน่วยงานต้นสังกัด กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาเอกชน ความร่วมมือกับสถานประกอบการในการจัดการศึกษาร่วมกับสถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชน และเพื่อหาแนวทางการพัฒนา สนับสนุน และส่งเสริมอาชีวศึกษาเอกชนให้มีมาตรฐานและมีคุณภาพในการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาทุกระดับ สำหรับทางเลือกในการพัฒนาอาชีวศึกษาเอกชน เสนอกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนพิจารณา คือ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอาชีวศึกษา คือ เพิ่มหมวด “การศึกษาอาชีวศึกษาเอกชน” ในพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ และออกกฎหมายอาชีวศึกษาเอกชนมาใช้เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหามาโดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้ ๑) ระยะเร่งด่วน อาทิ รัฐบาลควรออกกฎหมายเพื่อยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๕๙ เรื่อง “การบริหารจัดการรวมสถานศึกษาอาชีวศึกษาภาครัฐและภาคเอกชน” และย้ายสถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชนกลับไปสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน (สช.) ดั้งเดิม หรือปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการอาชีวศึกษาให้สถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชนอยู่ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน ๒) ระยะกลาง อาทิ รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาอาชีวศึกษาเอกชนขึ้น เป็นกองทุนให้กู้ยืมที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อการพัฒนาสถานศึกษา การจัดหลักสูตรหรือเปิดสอนในสาขาวิชาใหม่ ๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการและผู้เรียน และรองรับการผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศในอนาคต ควรให้ความสำคัญต่อการประกอบวิชาชีพครู โดยไม่ใช่เฉพาะครูผู้สอนในสถานศึกษาอาชีวศึกษาของรัฐเท่านั้น การสร้างขวัญกำลังใจและการสร้างความภาคภูมิใจในการประกอบอาชีพครูอาชีวศึกษาเอกชน ๓) ระยะยาว อาทิ รัฐบาลควรปรับภารกิจการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระดับต้น คือ ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ให้สถานศึกษาอาชีวศึกษาเอกชนได้ดำเนินการ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดินและลดภาระการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาของรัฐ และให้สถานศึกษาอาชีวศึกษาภาครัฐจัดการศึกษาโดยเน้นการผลิตและพัฒนากำลังคนอาชีวศึกษา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



ในระดับกลาง คือ ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) และระดับสูง คือ ระดับปริญญาตรีเทคโนโลยีบัณฑิต (ทล.บ.) ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวทางการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

#### ๔.๕ รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อนกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษา ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาเสร็จแล้ว

##### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการศึกษา (นายตวง อันทะไชย) และกรรมการในฐานะประธานคณะอนุกรรมการการอาชีวศึกษา (รองศาสตราจารย์ศักดิ์ไทย สุรกิจบวร) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า รายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการฯ มีเนื้อหาในภาพรวมเกี่ยวกับการศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบัน แนวคิด ที่มา กฎหมาย กฎ ระเบียบ แนวปฏิบัติ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนเพื่อการศึกษา ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๓๒ ของรัฐธรรมนูญ และมีการออกกฎหมายว่าด้วยกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ทั้งนี้ จากการศึกษากองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ สรุปได้ว่า โดยที่ยังไม่มี “กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ” จึงยังไม่มี การขับเคลื่อนการบริหารจัดการกองทุนและไม่สามารถนำงบประมาณจากกองทุนมาเป็นกลไกในการพัฒนาการอาชีวศึกษาตามที่กำหนดไว้ อีกทั้งผู้เรียนอาชีวศึกษาที่ไม่สามารถเรียนจนจบการศึกษาได้เพราะขาดทุนทรัพย์ หากมีกองทุนจะสร้างโอกาสให้กับคนเหล่านี้ให้ได้รับทุนสนับสนุนจนสำเร็จการศึกษา สำหรับปัญหา ด้านกฎหมายได้มีการวิเคราะห์เพื่อแก้ไขไว้ ๒ แนวทาง คือ แนวทางที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติม “พระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑” หมวด ๕ การเงินและทรัพยากร ให้มีรายละเอียดเพิ่มเติม และแนวทางที่ ๒ คือ จัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ พ.ศ. .... ซึ่งเป็นการจัดทำพระราชบัญญัติฉบับใหม่ ส่วนประเด็นอันเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ “กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา” ประสบความสำเร็จ คือ การสร้างนวัตกรรมการคัดกรองความยากจน จัดทำระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Information System for Equitable Education หรือ iSEE) มีระบบการติดตามนักเรียนทุนรายบุคคลผ่านเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ระดมความร่วมมือร่วมกับภาคเอกชน (Innovative Finance) ผ่านความร่วมมือในรูปแบบต่าง ๆ ระดมทุนจากภาคประชาสังคมและภาคเอกชน และสร้างต้นแบบการทำงานร่วมกันในพื้นที่ ในการนี้ จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลข้างต้น คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ต้องการสะท้อนไปยังกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงาน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

คณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนกองทุน เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงการเรียนรู้ให้กับผู้เรียนอาชีวศึกษาในประเด็นต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน กล่าวคือ (๑) ควรกำหนดนโยบายในการจัดตั้ง “กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ” เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ (๒) ควรจัดทำแผนงาน งบประมาณ เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว (๓) ควรดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษา (๔) ควรสรรหาผู้บริหารกองทุนที่มีความรู้ ความสามารถ มีความเป็นมืออาชีพ รวมทั้งจัดหาบุคลากรประจำที่มาทำงานในส่วนของงานกองทุนเป็นการเฉพาะ (๕) ควรวางแผนการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (๖) ควรกำหนดแผนการประเมินเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินการของกองทุน และ (๗) ควรจัดทำกรวิจัยเพื่อพัฒนากองทุนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง

ภายหลังที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า “กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ” มีความสำคัญกับระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพราะอาชีวศึกษาเปรียบเสมือนกระดูกสันหลังของชาติในกระบวนการสร้างเศรษฐกิจโดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรม อีกทั้งหากนำมาเปรียบเทียบกับโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งทุนหรือโอโดส (ODOS) จะเห็นได้ว่ามีความใกล้เคียงกัน ฉะนั้น หากจะมีการฟื้นฟู ODOS ขึ้นมาใหม่ ก็ควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาฯ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากการพัฒนาอาชีวศึกษาสามารถดึงดูดเงินทุนจากต่างประเทศเข้ามาภายในประเทศได้ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลก็จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนดังกล่าวด้วย และเพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำกับภาครัฐมากเกินไป จึงควรขอความร่วมมือกับภาคเอกชนหรือสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในการออกสลากพิเศษ เพื่อระดมทุนในการดำเนินการ ทั้งนี้ สำหรับกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาฯ ที่จัดตั้งขึ้น ควรมีความโปร่งใส มีคณะกรรมการบริหารที่มีคุณภาพ และทุนที่มอบให้แก่บุคลากรอาชีวศึกษาก็ควรเป็นไปตามความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และการอาชีวศึกษา

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการศึกษาได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การระดมทุนเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการอาชีวศึกษายังขาดกลไกในการบริหารจัดการที่เหมาะสม และนอกเหนือจากการระดมทุนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในการออกสลากพิเศษแล้ว เห็นควรให้มีการกำหนดมาตรการด้านภาษีโดยใช้เกณฑ์ร้อยละ ๓๐๐ มาเป็นมาตรการในการลดหย่อนภาษีสำหรับภาคธุรกิจและเอกชน อีกทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนควรใช้กลไกการมีส่วนร่วมและภาคีเครือข่ายมาร่วมดำเนินการ ทั้งหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมสถานประกอบการต่าง ๆ เป็นต้น นอกจากนี้ โดยที่โลกในยุคปัจจุบันเป็นโลกของคนรุ่นใหม่ที่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับปริญญาแต่ให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพ และการประกอบอาชีพนั้นก็ใช้อาชีวศึกษาเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ ซึ่งเครื่องมือดังกล่าวถือเป็นเครื่องมือที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน โดยเฉพาะด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ฉะนั้น อาชีวศึกษาจึงเป็นสิ่งสำคัญดังถ้อยคำที่ว่า “อาชีวศึกษาสร้างคน คนสร้างชาติ”

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา	ไม่มี
(๖) เรื่องที่เสนอใหม่	จำนวน ๒ เรื่อง

**๖.๑ รายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑)**

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ได้มีผู้แทนองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยมีประธานกรรมการนโยบาย ส.ส.ท. (รศ.ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง) ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (รศ.ดร.วิลาสินี พิพิธกุล) และรองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (นายอนุพงษ์ ไชยฤทธิ์) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

ต่อมาประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานและคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาเห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยประธานคณะอนุกรรมการสิทธิเสรีภาพด้านสื่อสารมวลชนและสื่อสาธารณะ (นายนิพนธ์ นาคสมภพ) แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๔ และประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) พบว่า รายงานมีความครบถ้วนสมบูรณ์และ ส.ส.ท. ได้ทำหน้าที่เป็นสื่อสาธารณะได้เป็นอย่างดีและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘ และเหตุผลในการประกาศใช้ตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะว่า รายงานของ ส.ส.ท. ทั้ง ๒ ฉบับ ควรมีการประเมินผลงานด้านประสิทธิผลตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง และควรศึกษาวิจัยพฤติกรรมและทัศนคติของผู้ชมที่เปลี่ยนไปหลังจากรับสื่อของ ส.ส.ท. ควรศึกษากลุ่มเป้าหมายของสถานีโทรทัศน์ ALTV และมุ่งเป้ากลุ่มอายุผู้ชมให้แคบลง และจัดผังเวลาในการรับชมให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการใช้ชีวิตของแต่ละกลุ่มผู้ชมเพื่อขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมผู้ชมทั่วประเทศ และควรสร้างรายการให้เป็นเอกลักษณ์ต่างจาก ETV เช่น เน้นรายการที่ใช้เทคโนโลยีการสื่อสาร การสร้าง Interactive Games เป็นต้น และ ส.ส.ท. ยังได้กำหนดเป้าหมายที่จะสร้างความน่าเชื่อถือไว้วางใจ (Trust Media) ในการเป็น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

สื่อสาธารณะของประเทศ โดยจากสำรวจจากองค์กรต่างประเทศ พบว่า สถานีโทรทัศน์ Thai PBS ของ ส.ส.ท. ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เป็นสื่อที่น่าไว้วางใจเป็นอันดับหนึ่ง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และเป็นอันดับสอง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีความน่าเชื่อถือเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗๐ จึงควรศึกษาตัวแปรต่าง ๆ เพื่อนำมาพัฒนาให้สถานีโทรทัศน์ Thai PBS ยังเป็นสื่อสาธารณะที่ได้รับความน่าเชื่อถือเป็นอันดับหนึ่งตลอดไป รวมทั้งในปี ๒๕๖๕ สถานีได้รับรางวัลในต่างประเทศถึง ๓ รางวัล และได้รับรางวัลระดับนานาชาติ ๑ รางวัล เป็นการยืนยันว่าสถานีได้ผลิตผลงานที่ได้มาตรฐานสากลและมีเนื้อหาที่ต่างประเทศให้การยอมรับ จึงขอให้พัฒนาและยกระดับความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนทั้งความรู้ ทักษะ และเชื่อมโยงข้อมูลกับสื่อสาธารณะนานาชาติด้วย อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาความคิดเห็นที่ได้รับจากผู้ชมและผู้ฟังรายการตามมาตรา ๔๕ หรือจากประชาชนทั่วไปและการปรับปรุงที่ดำเนินการตามความคิดเห็นที่ได้รับ พบว่าสถานีมีรายการที่ดีหลายรายการแต่เข้าถึงไม่ถึงผู้ชม จึงควรศึกษาพฤติกรรมกรรมการรับชมของประชาชน ปรับรูปแบบการสื่อสาร การตลาด และควรมีการใช้การตลาดในการจัดผังรายการ รวมทั้งควรมีข้อมูลผู้ชมและผู้ฟังที่อุตสาหกรรมสื่อมวลชนยอมรับ อีกทั้งขณะนี้ได้ทราบว่า Thai PBS กำลังจะลงทุนระบบ 4k และอยู่ระหว่างการทดลอง จึงอยากทราบว่าเหตุใด Thai PBS จึงต้องลงทุนในระบบดังกล่าว และการทดลองทำเพื่ออะไร รวมทั้งการลงทุนระบบนี้ควรเป็นภารกิจของหน่วยงานใด และยังมีข้อสังเกตว่า Thai PBS ควรใช้แอปพลิเคชันที่เข้าถึงคนได้อย่างสะดวกและรวดเร็วและมีช่องทางการเข้าถึงเนื้อหาข้อมูลข่าวสารสารสารบันเทิงที่หลากหลายไว้ด้วยแพลตฟอร์ม Thai PBS ทางเดียว เพื่อสร้างการจดจำและเข้าถึงได้ง่าย ควรต้องมีกระบวนการจัดการช่องทางการเผยแพร่ที่ดีที่จะทำให้ผู้ชมส่วนใหญ่เข้าถึง โดยเฉพาะแพลตฟอร์มสำหรับการเข้าชมย้อนหลัง ควรจะให้เข้าถึงได้ง่ายและมีความต่อเนื่อง และหากเผยแพร่ไปถึงผู้ชมหลายประเทศจะเป็นพลังแฝงให้กับประเทศไทย เช่นเดียวกับหลายประเทศที่ใช้รายการสร้างทัศนคติในการมีส่วนร่วม รวมทั้งหากมีกระบวนการผลิตรายการเป็นภาษาอังกฤษและภาษาจีนจะทำให้ Thai PBS มีผู้ติดตามชมสูงทั้งในประเทศและต่างประเทศ สอดคล้องกับโครงสร้างแผนงานของ Thai PBS ที่จะให้สถานีได้รับการยอมรับในระดับอาเซียนอีกด้วย ประการต่อมาเรื่องสัดส่วนในการเสนอเนื้อหาปี ๒๕๖๔ ให้พื้นที่ในการเผยแพร่ข่าวมากถึงร้อยละ ๕๘.๔ แต่ในรายงานปี ๒๕๖๕ ไม่ได้แสดงสัดส่วนในเรื่องนี้ไว้ แต่สัดส่วนของนำเสนอข่าวแสดงให้เห็นว่า Thai PBS ให้ความสำคัญด้านการข่าวเป็นภารกิจหลักของสื่อสาธารณะ ถ้าไปดูโครงสร้างสำนักข่าวของ Thai PBS ในรายงานปี ๒๕๖๕ พบว่าขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการ โครงสร้างดังกล่าวนี้ทำให้มีคำถามว่าหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานข่าวมีข้อจำกัดในการทำงานอย่างไรหรือไม่ สามารถมอบรองผู้อำนวยการให้สนับสนุนงานข่าวได้หรือไม่ การทำข่าวฉุกเฉินจะสามารถทำได้ทันทีหรือไม่ ถ้าไม่ได้จะเกิดความล่าช้าได้ หรือกรณีมีเหตุร้ายหรือเหตุฉุกเฉินที่จำเป็นต้องรายงานข่าวให้สาธารณชนได้ทราบทันทีผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบในการตัดสินใจสั่งการให้เปลี่ยนตารางออกอากาศจากรายการปกติให้เป็นรายงานข่าวฉุกเฉิน ดังนั้น เสนอแนะว่า ควรจะต้องสร้างกลไกการประชุมข่าวแบบหลอมรวมและบูรณาการข่าวร่วมกัน และควรจะต้องจัดแผนผังโครงสร้างให้สำนักข่าวนี้อำนาจที่จะนำเสนอรายการโดยเฉพาะข่าวฉุกเฉินได้ทันที ประการต่อไปเป็นรายงานงบการเงินพบว่า ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและพัฒนาและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการสนับสนุนผู้ผลิตรายการอิสระที่ลดลงจากเดิมไปมากในขณะที่ค่าวัสดุสิ้นเปลืองได้เพิ่มขึ้นมาโดยไม่มีค่าอธิบาย และในรายงาน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ปี ๒๕๖๕ ไม่พบหมายเหตุประกอบงบการเงิน รวมทั้งระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ค่าใช้จ่ายบุคลากร มีแนวโน้มสูงขึ้น ในขณะที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีขึ้นมาแทนแรงงานมนุษย์ และในปี ๒๕๖๖ สถานีมีแผนปรับตัวสู่ Digital transformation จึงควรมีการเผื่อระวังและทบทวนลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ความคุ้มค่ากับการลงทุนทางด้านเทคโนโลยี รวมทั้งเผื่อระวังค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในช่วงเปลี่ยนผ่านแรงงานจากมนุษย์เป็นเทคโนโลยีให้ดี นอกจากนี้ ไม่พบข้อมูลนิติบุคคลที่ ส.ท.ท. เป็นเจ้าของหรือถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อม และข้อมูลของบุคคลที่ ส.ท.ท. เข้าร่วมกิจการหรือร่วมลงทุนในรายงาน จึงควรมีข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนที่ผ่านมาไว้ในรายงานผลการปฏิบัติงานในปีถัดไป รวมทั้งในรายงานไม่มีข้อมูลรายการที่ ส.ส.ท.ให้การสนับสนุนแก่ผู้ผลิตรายการอิสระ ไม่มีข้อมูลร้องเรียนจากผู้ชมและผู้ฟังรายการ ซึ่งข้อมูลนี้ควรจะระบุมาตรการการป้องกันและการแก้ไขปัญหาจากกรณีเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้นด้วย

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายซักถาม แสดงความเห็น หรือให้ข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ขึ้นชมในความเป็นกลางและทำหน้าที่ในฐานะสื่ออย่างแท้จริง มีความน่าเชื่อถือได้ เสนอข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริง โดยที่ไม่มีสิ่งอื่นหรือผลประโยชน์อื่นมากระทบ และรายการของสถานีโทรทัศน์ Thai PBS มีเนื้อหารายการที่น่าสนใจและเป็นประโยชน์ต่อผู้ชมอย่างมาก มีความสามารถในการผลิตรายการที่ให้ความรู้ได้ดี เหมาะสมจะเป็นโรงเรียนของสังคมที่ถ่ายทอดความรู้ให้แก่ผู้ชม อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมหรือปรับปรุงในบางรายการ เช่น รายการอาหาร ควรเสนอการนำวัตถุดิบในท้องถิ่นที่ไปถ่ายทำมาทำอาหาร หรือมีการเพิ่มเติมแหล่งที่มาของวัตถุดิบเหล่านั้นให้ผู้ชมทราบ หรือรายการ “จากรากสู่เรา” ควรมีการเผยแพร่ลักษณะของความหลากหลายของคนไทย ชาติพันธุ์ รูปแบบภาษาในแต่ละท้องถิ่น หรือรายการกีฬา ควรมีการวิเคราะห์เพิ่มเติมไม่ใช่แค่รายงานผล หรือรายการข่าวพลเมือง ควรให้นักข่าวพลเมืองวิเคราะห์ในมุมมองของประชาชนในท้องถิ่นที่มีประเด็นหรือที่ประสบเหตุอยู่เพิ่มขึ้น และไม่ควรมีเนื้อหาข่าวใดข่าวหนึ่งเป็นเวลานานเกินไป และที่สำคัญควรจะมีการผลิตสารคดีโดยคนไทยให้มากขึ้น และอยากให้สถานีโทรทัศน์ Thai PBS รักษาความน่าเชื่อถือไว้ ตรวจสอบข้อมูลที่ได้รับก่อนเผยแพร่เพื่อป้องกันการเกิด Fake News และเนื้อหารายการที่ดีควรเผยแพร่ผ่านหลากหลายช่องทาง โดยเฉพาะแพลตฟอร์มออนไลน์ต่าง ๆ เนื่องจากผู้ชมที่วีน้อยลง Thai PBS จึงต้องปรับตัวถ่ายทอดเนื้อหาในช่องทางอื่นให้หลากหลายขึ้น และทุกช่องทางควรสามารถเข้าผ่านแบรนด์เดียวกัน คือ Thai PBS เพียงชื่อเดียว เพื่อสะดวกในการเข้าถึงและง่ายต่อการจดจำ ตลอดจนขอเสนอแนะให้ Thai PBS ผลิตองค์ความรู้เพื่อสร้างการรับรู้ สร้างความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ เช่น องค์ความรู้ในการสร้างทักษะ Critical Thinking ให้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการรับมือกับการหลอกลวงของมิชชันนารี หรือองค์ความรู้ว่าจะทำอย่างไรให้ปราศจากธุรกิจการเมือง ภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งฝากให้สื่อได้ตรวจสอบกระบวนการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาชุดใหม่ที่จะเกิดขึ้น ให้เกิดความโปร่งใสด้วย

จากนั้น ประธานกรรมการนโยบาย ส.ส.ท. (รศ.ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง) ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (รศ.ดร.วิลาสินี พิพิธกุล) และรองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (นายอนุพงษ์ ไชยฤทธิ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ในประเด็นแรกเรื่องสถานีโทรทัศน์ ALTV ที่แนะนำว่า Thai PBS ควรจะจัดกลุ่มอายุของผู้ชมนั้น ปัจจุบัน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

มีการดำเนินการแล้ว และกลุ่มผู้ชมของ ALTV มีตั้งแต่กลุ่มเด็กปฐมวัย กลุ่มประถมศึกษา กลุ่มมัธยมศึกษา กลุ่มพ่อแม่ และกลุ่มครู ซึ่งจะพยายามทำเนื้อหาให้สอดคล้องกับหลักสูตรพื้นฐานและเหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ประเด็นที่สอง เรื่องการเป็นสื่อที่น่าเชื่อถือ (Trusted Media) ส.ส.ท. เห็นถึงความสำคัญและจะรักษาชื่อเสียงของประเทศไทยเอาไว้ให้ดีที่สุด และจะให้ความสำคัญกับเนื้อหาที่ถูกต้อง เพื่อเป็นองค์กรสื่อที่เชื่อถือได้ โดยจะพัฒนาเครื่องมือที่เป็น AI มาใช้ในการตรวจสอบข้อมูล และสามารถที่จะเข้าใจเรื่องต่าง ๆ ได้ดีมากขึ้น ประเด็นที่สาม เรื่องโครงสร้างข่าวที่ว่าอำนาจในการรับผิดชอบอยู่ที่ใครถ้าเกิดเหตุวิกฤตหรือฉุกเฉินขึ้น โดยภาพรวมมีผู้อำนวยการสำนักเป็นผู้ดูแล และในระดับสูงสุดมีผู้อำนวยการ ส.ส.ท. กำกับดูแลอยู่ แต่ว่ากระบวนการทำงานจะมีคณะกรรมการหลอมรวมสื่อในการพิจารณาเรื่องของเนื้อหาต่าง ๆ ถ้ามีเหตุฉุกเฉินไม่ต้องรอให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เป็นผู้สั่ง ผู้บริหารกองบรรณาธิการข่าวสามารถที่จะตัดสินใจได้ โดยอยู่บนหลักการและแนวปฏิบัติที่มีไว้แล้ว รวมทั้งในกองบรรณาธิการข่าวจะประชุมกันทุกวัน เพื่อตรวจสอบเนื้อหาข่าวต่าง ๆ และขณะนี้กำลังอยู่ในช่วงของการศึกษาข้อมูลเพื่อที่จะปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารภายในองค์กรอยู่ คาดว่าไม่นานนี้อาจจะมีรูปแบบโครงสร้างใหม่ที่ปรับให้ Thai PBS บริหารแบบเป็น Content based มากขึ้น ซึ่งถึงตอนนั้นก็จะมีผู้บริหารที่เป็นผู้เชี่ยวชาญใน Content ด้านนั้นจริง ๆ มาร่วมในการบริหาร ประเด็นที่สี่ เรื่องการเข้าถึงสื่อออนไลน์ของ Thai PBS ให้สะดวกมากขึ้น เรื่องดังกล่าวเป็นหนึ่งในกลยุทธ์สำคัญของแผน Digital transformation คือ จัดทุกบริการ ทุกผลิตภัณฑ์ให้เข้าได้ในช่องทางเดียว เรียกชื่อว่า Project One Thai PBS นอกจากสะดวกในการเข้าถึงแล้วยังสามารถทราบได้ว่าใครคือกลุ่มเป้าหมาย เพื่อที่จะทำให้เราสามารถพัฒนาบริการได้อย่างเหมาะสมซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ และคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกินไตรมาส ๓ ของปีนี้ ประเด็นที่ห้า การฝึกอบรมที่มีจำนวนที่ลดลง เนื่องจากมีการปรับไปใช้การอบรมแบบ e-learning ผสมแบบ coaching มากขึ้น ทำให้บในการพัฒนาลดลงแต่อย่างน้อยคงได้ประสิทธิภาพเหมือนเดิม และเรื่องการสนับสนุนผู้ผลิตอิสระที่ลดลง เนื่องจากในปี ๒๕๖๔ เกิดสถานการณ์โควิด จึงทำให้การผลิตเป็นไปได้ช้า ปี ๒๕๖๕ งบประมาณผู้ผลิตอิสระก็กลับมาเพิ่มขึ้น และนอกจากผู้ผลิตอิสระทั่วไปแล้วยังมีผู้ผลิตอิสระที่มาจากภาคพลเมือง ซึ่งส่วนนี้ไม่ต้องใช้งบประมาณ เพราะเป็นผู้ผลิตอิสระที่ใช้เครื่องมือหรือแพลตฟอร์มที่หน่วยงานพัฒนาขึ้นเอง ส่วนเรื่องกีฬา Thai PBS เห็นถึงความสำคัญของกีฬาไม่เพียงในฐานะที่เป็นสื่อที่ทำให้คนเก่งขึ้น แต่เห็นว่าเป็นสื่อที่เชื่อมความสัมพันธ์และทำให้เกิดสันติภาพ จึงได้จัดโครงการกีฬาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งก็ได้รับความร่วมมือและการตอบรับจากเยาวชนในพื้นที่ดีมาก ส่วนเรื่องของ branding ฝ่ายบริหารให้ความสำคัญการจัด branding ของ Thai PBS ซึ่งขณะนี้ได้จัด branding เสร็จแล้ว ส่วนประเด็นเรื่องหมายเหตุประกอบท้ายงบประมาณในเล่มปี ๒๕๖๕ มีส่วนที่สามารถสแกนอ่านได้ใน QR Code ของแต่ละ section ของตัวรายงาน ส่วนมาตรการเรื่องร้องเรียนที่มีการพิจารณาเสร็จแล้ว โดยอนุกรรมการพิจารณาและรับเรื่องร้องเรียนนั้น ผู้อำนวยการจะเป็นผู้พิจารณาแล้วนำไปปรับปรุง มีมาตรการต่าง ๆ ในการตรวจสอบหรือลงโทษ รวมทั้งมีการจัดสัมมนาเพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับผู้ปฏิบัติงาน ประเด็นสุดท้ายที่เกี่ยวกับเรื่องการลงทุนในระบบ 4k ชี้แจงว่าข้อเท็จจริง คือ ขณะนี้ยังไม่มีการลงทุนในระบบ 4k เพียงแต่เป็นการทดลองออกอากาศในระบบ 4k เมื่อปลายปี ๒๕๖๕ ต่อเนื่องมาจนถึงต้นปี ๒๕๖๖

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ในพื้นที่ ๑๐ ตารางกิโลเมตร รอบอาคารสำนักงานของ Thai PBS แล้วจัดทำรายงานผลการทดลองทางเทคนิคให้กับทางสำนักงาน กสทช. ส่วนเรื่องของการทดลองในระยะต่อไปอยู่ระหว่างปรึกษาหารือและมีการจัดเตรียมเอกสารเพื่อขอทุนในการทดลองออกอากาศไปที่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ภายใต้สำนักงาน กสทช. ซึ่งคงจะมีการพิจารณาได้เร็ว ๆ นี้ ในส่วนของ Thai PBS ตามแผนที่ทดลองในระยะที่ ๒ ตั้งใจที่จะใช้พื้นที่ทดลองออกอากาศในพื้นที่ ๑๖ จังหวัดรอบกรุงเทพมหานคร และเหตุผลว่าทำไม Thai PBS ถึงต้องทดลองออกอากาศระบบ 4k เนื่องจาก Thai PBS มีการให้บริการโครงข่ายทีวีระบบดิจิทัล และมีตัวโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถใช้งานทำให้เกิดประโยชน์ได้อยู่แล้ว อีกทั้งขณะนี้อุตสาหกรรมทีวีมีจำนวนผู้ชมลดลง จึงคิดว่าการทดลองออกอากาศ 4k นั้นเป็นการทดสอบตลาด เป็นการทดสอบความต้องการของผู้บริโภคที่ยังมีความต้องการที่จะรับชมทีวีที่มีคุณภาพสูง เป็นการอัพเกรดระบบ สร้างประสบการณ์ใหม่ให้กับผู้ชมและกระตุ้นตลาดทีวีให้ผู้ชมกลับมารับชมทีวีอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งกระบวนการนี้เป็นโครงการระดับชาติและยังไม่มีการลงทุน เป็นการเห็นร่วมกันทั้งทางฝั่งของผู้กำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรทัศน์วิทยุ คือ สำนักงาน กสทช. และผู้บริหารโครงข่าย คือ Thai PBS ส่วนข้อเสนอแนะอื่น ๆ ในเรื่องการสร้างองค์ความรู้หรือการผลิตรายการเพิ่มเติมขึ้นขอรับไปพิจารณาดำเนินการในโอกาสต่อไป

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

#### ๖.๒ รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

#### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีผู้แทนจากกรมบัญชีกลางและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชีกรมบัญชีกลาง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) และรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นายสุทธิพงษ์ บุญนิต) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม (นายปิยพันธ์ นิมมานเหมินท์) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า ข้อสังเกตในภาพรวมเห็นว่า การระบุนายงานการตรวจสอบบางประเด็นควรพิจารณาว่า ควรจัดให้อยู่ในการตรวจสอบประเภทใดที่ถูกต้อง ควรระบุวัตถุประสงค์ของการตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินที่ประกาศโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



ควรเร่งแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับระบบบัญชีและระบบการควบคุมภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นข้อจำกัดในการตรวจสอบที่ได้รายงานไว้ตั้งแต่รายงานการตรวจสอบฯ ในปีที่ผ่านมาแล้ว และควรกำหนดหลักการและวิธีการตรวจสอบให้ครอบคลุมโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้วย เพื่อให้มีการตรวจสอบความคืบหน้าการดำเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายและตัวชี้วัดหรือไม่ ในส่วนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคณะผู้ตรวจสอบ คณะกรรมการเห็นด้วยกับกรมบัญชีกลางที่ได้ตั้งคณะผู้ตรวจสอบ โดยมีบุคคลที่ดำรงตำแหน่งทางกฎหมายด้วย เพราะจะช่วยให้การตรวจสอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายมีประสิทธิภาพและมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และควรมีการแต่งตั้งบุคคลที่ดำรงตำแหน่งทางกฎหมายเป็นคณะผู้ตรวจในปีต่อ ๆ ไปด้วย และควรระบุชื่อและตำแหน่งของบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้ชัดเจน การดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและวุฒิสภารายงานการตรวจสอบฯ ในปีที่ผ่านมา คณะผู้ตรวจสอบควรรายงานให้ทราบผลการดำเนินการปรับปรุงหรือแก้ไขการตรวจสอบตามข้อสังเกตของวุฒิสภาและคณะกรรมการด้วย เพื่อวุฒิสภาและคณะกรรมการทราบความคืบหน้า และหาแนวทางช่วยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และกรณีปัญหาใดที่เคยเกิดขึ้นแล้วในปีที่ผ่านมา คณะผู้ตรวจสอบควรมีความเข้มงวด โดยควรกำชับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าไม่ควรเกิดกรณีนั้นขึ้นอีกในปีต่อไป และหากเกิดขึ้นอีก คณะผู้ตรวจสอบควรระบุประเด็นดังกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของกรมบัญชีกลางแบบมีเงื่อนไข และดำเนินการให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่อไป การเสนอรายงานการตรวจสอบ สดง. มีความล่าช้า คณะผู้ตรวจสอบควรเสนอรายงานการตรวจสอบ สดง. ต่อวุฒิสภาให้เป็นปัจจุบัน ควรกำหนดหลักการและวิธีการตรวจสอบให้ครอบคลุมโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการเห็นว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรเร่งแก้ไขปัญหาข้อผิดพลาดบกพร่อง และควรดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดให้เป็นไปตามกฎหมาย ควรเร่งหาสาเหตุ วางแผนและหาแนวทางในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รวมถึงการเบิกจ่ายเงินกันไว้หลัอมปีให้มีประสิทธิภาพ ผู้บริหารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรให้ความสำคัญต่อการดำเนินการโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามแผน และเป้าหมายที่กำหนด ควรเร่งแก้ปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ ควรเร่งแก้ปัญหาค่าเงินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (แห่งใหม่) และก่อสร้างอาคารอำนวยการของโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาลแห่งชาติอย่างเร่งด่วน นอกจากนี้ คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะผู้ตรวจสอบ (กรมบัญชีกลาง) และผู้รับตรวจ (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ควรจะต้องยึดถือและปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และถูกต้องตามหลักวินัยการเงินการคลัง ผลการตรวจสอบรายงานการเงินที่กฎหมายกำหนดให้ตรวจสอบภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากส่งรายงานการเงินล่าช้า สดง. จึงควรเร่งพิจารณาศึกษาปัญหาของหน่วยรับตรวจว่ามาจากสาเหตุใด และควรเร่งแก้ไขปัญหาค่าเงินที่ตรวจสอบไม่พบ และควรมีการกำหนดระบบการควบคุมภายใน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ให้ชัดเจนมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการกองทุนควรเร่งแก้ไขปัญหาการเรียกเก็บและการออกใบแจ้งค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานตรวจสอบบางส่วนที่มีความล่าช้าโดยเร็ว

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า การเสนอรายงานการตรวจสอบ สตง. มีความล่าช้าทำให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของวุฒิสภาไม่สามารถนำไปแก้ไขข้อบกพร่องได้ทันต่อสถานการณ์ในปีถัดไป สตง. ควรพิจารณาแนวทางที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กล้าใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความเกรงกลัวต่อ สตง. การเบิกจ่ายในแต่ละครั้งจะต้องสอบถาม สตง. ก่อน ทำให้ไม่สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขอสอบถามถึงความจำเป็นในการจัดตั้งสำนักตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ โดยที่ในปัจจุบันมีการพูดถึงการทำหน้าที่ของ สตง. ในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าอาจมีความไม่โปร่งใสและมีการกระทำบางอย่างโดยมิชอบเพื่อให้ผ่านการตรวจสอบ สตง. มีระบบการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ที่กระทำการโดยมิชอบดังกล่าวอย่างไร และมีแนวทางอะไรที่จะทำให้การตรวจสอบบัญชีของภาครัฐมีประสิทธิภาพ ควรต้องมีการตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ที่เป็นโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย

ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชีกรมบัญชีกลาง (นางสาวสุดท่าย ชัยจันทิก) รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นายสุทธิพงษ์ บุญนิธิ) และรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นางเกล็ดคนที มโนสันต์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การตรวจสอบในปี ๒๕๖๗ กรมบัญชีกลางได้กำหนดแผนการดำเนินการตรวจสอบ โดยกำหนดวัตถุประสงค์และวิธีการตรวจสอบที่เกี่ยวกับการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินการด้วยแล้ว การดำเนินการติดตามโครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ กรมบัญชีกลางได้ระบุนเกี่ยวกับการตรวจสอบและการดำเนินการทางแพ่งและทางปกครองไว้บางส่วน และขอรับข้อสังเกตของสมาชิกในส่วนอื่นไปดำเนินการเพื่อให้การตรวจสอบมีความชัดเจนยิ่งขึ้น กรมบัญชีกลางยังคงตั้งนักกฎหมายเป็นคณะผู้ตรวจสอบด้วย โดยมีคำสั่งแต่งตั้งที่ระบุชื่อ ตำแหน่ง และสังกัดของผู้ได้รับการแต่งตั้งที่ชัดเจนอยู่แล้ว การแสดงความเห็นในรายงานผลการตรวจสอบที่มีการระบุเงื่อนไขจะต้องเป็นกรณีที่ตรวจพบว่ามีข้อผิดพลาดอย่างมีนัยสำคัญ หากเป็นกรณีผิดพลาดคลาดเคลื่อนเล็กน้อยจะบันทึกในลักษณะของการตั้งข้อสังเกต กรมบัญชีกลางจะพยายามเร่งรัดการดำเนินการตรวจสอบและจัดทำรายงานให้เสร็จตามกรอบระยะเวลา ๑๘๐ วันตามกฎหมาย และกรมบัญชีกลางขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้มีความถูกต้องและมีประสิทธิภาพต่อไป สตง. ได้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการตรวจสอบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ เนื่องจากภาพการทำงานของ สตง. ในอดีตซึ่งทำหน้าที่ในการตรวจสอบข้อมูลความผิดและเรียกคืนทรัพย์สิน จึงอาจสร้างความเกรงกลัวต่อหน่วยรับตรวจ แต่ปัจจุบันพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ สตง. ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา ให้ความรู้แก่หน่วยรับตรวจด้วย ซึ่งภาพการทำงานของ สตง. ในปัจจุบันจึงเป็น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

กัลยาณมิตรที่ดีแก่หน่วยรับตรวจและ สตง. ยินดีให้คำแนะนำ จึงขอให้หน่วยรับตรวจใช้บริการของ สตง. เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีความถูกต้องและคุ้มค่า เกิดสัมฤทธิ์ผล การตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ซึ่งใช้งบประมาณจำนวนมากต้องดูแลและตรวจสอบอย่างใกล้ชิดตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ จนสิ้นสุดโครงการ หากพบการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง สามารถแนะนำ ทักท้วงได้ทันที ซึ่งจะต้องใช้บุคลากรหลายแขนงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นักกฎหมาย วิศวกร นักเศรษฐศาสตร์ มาร่วมกันทำงาน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งสำนักตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ขึ้น สตง. มีมาตรการควบคุมเจ้าหน้าที่ที่ประพฤติมิชอบอย่างเข้มงวดซึ่งหากตรวจพบการกระทำความผิดจะลงโทษไล่ออก และยังมีมาตรการทางจริยธรรม ซึ่งปัจจุบันการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กระทำได้ง่าย ผ่านเครื่องมือเทคโนโลยีต่าง ๆ เช่น ใช้มือถือถ่ายภาพ ถ่ายคลิปวิดีโอและเผยแพร่ผ่านโซเชียล เป็นหลักฐานในการเอาผิดเจ้าหน้าที่ได้ จึงได้กำชับเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบให้พึงระมัดระวัง สำหรับการตรวจสอบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สตง. มีการแสดงความเห็นต่อผู้สอบบัญชีอย่างมีเงื่อนไข เนื่องจากมีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง ตามมาตรฐานการบัญชี เช่น ไม่มีการตั้งค่าเผื่อสำหรับการด้อยค่าของเงินลงทุน และมีข้อเสนอแนะไปยังกองทุนฯ ให้เร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐาน มีการควบคุมภายในที่ดี และขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการและสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา

สำนักงานประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว