



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหา
ที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒
ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๑ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|---------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทำถาม | (ไม่มี) |

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว พร้อมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วุฒิสภา (วุฒิสภาต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ ซึ่งวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของวุฒิสภา มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายภูมิธรรม เวชยชัย) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นางมนพร เจริญศรี) ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ (นางสาวพัชราภรณ์ สีทธิพงษ์) และผู้อำนวยการกองประเมินผล ๑ (นายเอก มุติตาภรณ์) เข้าร่วมประชุมวุฒิสภา โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ได้แถลงรายงานสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสรุปได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อชดใช้เงินคงคลัง และเป็นรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีหลักการและแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่สำคัญได้แก่

๑. ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว ด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG เพื่อขับเคลื่อนให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ สนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุกมิติ

๒. ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ การจัดให้บริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ในการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก

๔. ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

การพิจารณาของวุฒิสภาในวันนี้ รัฐบาลขอรับฟังข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และความห่วงใย ของสมาชิกวุฒิสภา และจะรับไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างยั่งยืนต่อไป

จากนั้น ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (พลเอก ชชาติอุดม ติตถะสิริ) รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง (นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ) รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม (นายวิทยา ผิวผ่อง) และที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ (ศาสตราจารย์นิสิตารักษ์ เวชยานนท์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การจัดทำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณมีความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีการประสานงาน และบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงและในมิติเชิงพื้นที่ โดยรัฐบาลเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๓.๔๘ ล้านล้านบาท ซึ่งได้มีการปรับลดและปรับเพิ่มในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ทำให้โครงสร้างงบประมาณมีการเปลี่ยนแปลงจากที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง โดยรายจ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๓ รายจ่ายลงทุนลดลงร้อยละ ๒๐.๔ ซึ่งเป็นไปตามกรอบที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด สำหรับนโยบายภาพรวมการจัดทำงบประมาณ คาดว่าเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ ซึ่งชะลอลงจากร้อยละ ๓.๐ ในปี ๒๕๖๖ ส่วนปริมาณการค้าโลกคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๐ พื้นตัวจากร้อยละ ๐.๕ ในปี ๒๕๖๖ แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มที่จะเริ่มฟื้นตัวจากปี ๒๕๖๖ ซึ่งคาดว่าจะขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒ - ๓.๒ แต่ยังมีเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงจากความล่าช้าของกระบวนการงบประมาณและแนวโน้มการลดลงของพื้นที่ทางการคลัง ซึ่งหากรัฐบาลจะดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อภาระทางการคลัง เช่น โครงการกระเป๋าเงินดิจิทัลต้องคำนึงถึงภาระดอกเบี้ยและการชำระคืน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ต้นเงินกู้ โครงการพักหนี้เกษตรกรต้องคำนึงถึงภาระทางการคลังที่ต้องชดเชยเงินให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณได้ดำเนินการภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ (อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ปัจจัยสนับสนุน ข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยง และอัตราเงินเฟ้อ) แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑) และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมมากที่สุด ส่วนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง รายจ่ายจริงเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนเงินกู้จริง ส่งผลให้พื้นที่ทางการคลังเหลือน้อยและอาจมีข้อจำกัดในการกู้เงินเพื่อรองรับวิกฤติที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต โดยในกรณีที่รัฐบาลมีการดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ซึ่งจะมีการออกพระราชบัญญัติกู้เงิน ๕ แสนล้านบาท จะทำให้พื้นที่ทางการคลังเหลือเพียงร้อยละ ๖ เท่านั้น อาจจะไม่เพียงพอที่ประเทศจะรองรับวิกฤติขนาดใหญ่ที่มีความเสี่ยงมากขึ้น

โดยคณะกรรมการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ซึ่งต้องมีการขยายการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม เพิ่มรายได้จากรัฐวิสาหกิจที่ไม่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ รายจ่ายประจำปี และรัฐวิสาหกิจที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ควรปฏิบัติตามความจำเป็นที่ต้องใช้ ไม่ควรกู้ครั้งเดียวเต็มจำนวนเพื่อลดภาระดอกเบี้ยสำหรับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควรให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้ครอบคลุมและครบถ้วนอย่างเป็นธรรมทุกภาคส่วน สนับสนุนให้รัฐบาลพิจารณาชดเชยการสูญเสียรายได้จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากการดำเนินมาตรการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามความเหมาะสม ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับรู้และเข้าใจในการเข้าใช้งานบริการระบบสารสนเทศในการให้บริการประชาชน และระบบชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และภาษีป้าย ผ่านแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ” และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรมีการติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทุจริต ฟ้องร้อง หรือร้องเรียนจากประชาชน

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีดังนี้ กำหนดจุดเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศตามตัวชี้วัดที่เป็นจุดอ่อนเป็นลำดับแรก โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และกำหนดแผนงานบูรณาการหรือแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒๓ แผนงานตามประเด็นของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และจำนวน ๑๓ แผนงานตาม ๑๓ หมายเหตุภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ อีกทั้งควรมีเจ้าภาพหลักที่รับผิดชอบเป้าหมาย/ตัวชี้วัด รองรับตัวชี้วัด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

IMD ที่เป็นจุดอ่อนให้ครอบคลุมทุกประเด็น รวมถึงมีกลไกการลดสัดส่วนรายจ่ายประจำที่หมดความจำเป็น เช่น งบกลาง รายการเงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ นอกจากนี้ควรพิจารณาจัดทำงบประมาณที่มีการบูรณาการ ๓ มิติ (Function-Area-Agenda) และนำเงินรายได้เงินสะสมสมทบการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะ อปท. สามารถดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ตลอดจนกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ และรูปแบบการนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ด้วยการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ ไม่มีความเชื่อมโยงกับการบริหารจัดการของท้องถิ่นไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นได้ ซึ่งพบสภาพปัญหาว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาในพื้นที่มีข้อจำกัด งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดไม่ครอบคลุมยุทธศาสตร์ชาติ และโครงการที่จัดสรรลงพื้นที่ไม่เชื่อมโยงหรือสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด อีกทั้งตัวชี้วัด (KPIs) การพัฒนาจังหวัดยังไม่ชัดเจน โดยที่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขึ้นเพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างแท้จริง โดยรวมการบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคเข้าด้วยกัน ใช้พื้นที่เป็นเป้าหมายในการจัดสรรงบประมาณ มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่เป็นองค์กรหลักเพียงองค์กรเดียว และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รับผิดชอบงานเลขานุการ แต่ในการจัดทำงบประมาณยังมีได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว คณะกรรมการจึงเห็นควรต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ฯ โดยมีข้อเสนอแนะว่า สศช. ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ให้คำแนะนำและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้คำปรึกษาการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ปรับปรุงปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณและลักษณะโครงการที่ควรกำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดแต่ละจังหวัด สำนักงานงบประมาณ ควรกำหนดเวลาให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งความต้องการงบประมาณตามแผนงานประจำปีให้ส่วนราชการเร็วขึ้น กระทรวงมหาดไทยควรรวบรวมแผนงาน/โครงการที่แต่ละจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม และประสานงานให้กระทรวง/กรม พิจารณาโดยเร็ว ต้องทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และขั้นตอนการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ฯ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ควรเร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา ๕๓ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ฯ และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด KPIs ของแต่ละจังหวัด ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

การที่จะทราบว่า การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่นั้น ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณ โดยจำแนกได้เป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่หนึ่ง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานผู้กำหนดแผนและจัดสรรงบประมาณ ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงบประมาณ (สนง.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และส่วนที่สอง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของหน่วยรับงบประมาณ

โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ยังมีจุดอ่อนในเรื่องของการให้ความสำคัญกับแผนมากกว่าผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งในการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานผ่านแผนงานหรือโครงการหรือการดำเนินการต่าง ๆ ทางระบบ eMENS CR ยังเป็นการรายงานแต่เพียงสถานะโดยไม่ได้รายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการทำให้ไม่สามารถประเมินผลได้ นอกจากนี้ ยังละเลยการบริหารเชิงพื้นที่ (Area-based) ทำให้ไม่สามารถลดช่องว่างในเรื่องความเหลื่อมล้ำได้ ดังนั้น สศช. ควรมีการพัฒนาระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณให้ได้ภายใน ๑ ปี โดยต้องประเมินทั้งผลผลิต ผลสัมฤทธิ์ และผลลัพธ์ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการให้ความรู้แก่หน่วยรับงบประมาณในเรื่องการแปลงแผน ตลอดจนทบทวน KPI ของหน่วยรับงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน และ สศช. ควรประกาศตนเองให้เป็นผู้รับผิดชอบในการก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลาง

สำนักงบประมาณยังมีจุดอ่อนในเรื่องความเชี่ยวชาญในการจัดทำงบประมาณถูกลดทอนลงขาดการให้ความรู้กับหน่วยรับงบประมาณเกี่ยวกับการจัดทำหรือออกแบบโครงการเพื่อขอรับงบประมาณ รวมทั้งไม่มีระบบตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการดังกล่าว และไม่นำผลสัมฤทธิ์มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ รวมถึงไม่มีแผนที่ชัดเจนในการนำไปสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลหรือเกินดุล ดังนั้น สำนักงบประมาณควรมีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและ AI เข้ามาช่วยในการจัดทำงบประมาณ และประเมินการใช้จ่ายงบประมาณทั้งในเรื่องของผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบ ควรจำแนกกิจกรรมตามพันธกิจหลักของหน่วยรับงบประมาณ ปรึบลดจำนวนของหน่วยรับงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อน เพิ่มงบลงทุนเกี่ยวกับ human capital และกำหนดหลักเกณฑ์การตัดลดงบประมาณอื่น ๆ ที่ไม่จำเป็นซึ่งหากหน่วยรับงบประมาณใดทำสำเร็จควรให้รางวัลตอบแทน นอกจากนี้ ควรพัฒนาบุคลากรของสำนักงบประมาณให้มีความคิดสร้างสรรค์สิ่งใหม่ ๆ เพิ่มขึ้นด้วย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ยังมีจุดอ่อนในเรื่องของการไม่ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างระบบราชการและไม่ดำเนินการปรับโครงสร้างระบบราชการให้มีขนาดเล็กลง รวมทั้งไม่มีการกำหนดผลสัมฤทธิ์ของการปรับโครงสร้างดังกล่าว นอกจากนี้ ยังไม่มีผลสัมฤทธิ์ของการบริหารเชิงพื้นที่ (Area-based) ไม่ส่งเสริมให้มีการ share service ในแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งไม่ให้ความสำคัญกับการประเมิน Good Governance ดังนั้น ก.พ.ร. ควรกำหนด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

เป้าหมายของหน่วยงานโดยให้มีการปรับปรุงโครงสร้างด้วยการควบรวม ก.พ.ร. กับ ก.พ. รวมทั้งลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ และลดอัตรากำลังคนโดยไม่เปิดรับบุคลากรในระดับล่างเพิ่มเติม ตลอดจนปรับปรุงการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แม่นยำและมีมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับ รวมทั้งให้ความสำคัญกับภารกิจหลักของหน่วยงานด้วย

ภายหลังที่คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอรายงานแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยมีสมาชิกแสดงความคิดเห็นและมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ภาพรวม

รัฐบาลควรมุ่งพัฒนาเมืองรองเพื่อเพิ่ม GDP พัฒนาศักยภาพ และสร้างระบบเศรษฐกิจให้ขยายตัวเพิ่มขึ้น และขยายฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดการหักลดหย่อนภาษี ขยายฐานภาษี ควบคุมงบประมาณกระทรวงต่าง ๆ ลง เพื่อกระจายงบประมาณไปยังราชการส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นโดยตรง เพื่อให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้ และสามารถเสนอโครงการได้ด้วยตนเอง นอกจากนี้ ควรจัดหางบประมาณแบบใหม่ มุ่งเน้นพื้นที่ โดยร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่ วิเคราะห์งบประมาณที่มีความจำเป็นในปีต่อไป และร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ จัดทำข้อเสนองบประมาณฉบับจังหวัดที่ตรงกับความต้องการ

การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน มีการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๑๑.๓ ของงบประมาณ ซึ่งมีสัดส่วนค่อนข้างต่ำสะท้อนการจัดงบประมาณไม่สอดคล้องกับปัญหาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของประเทศ และจากภาระหนี้สาธารณะของประเทศจำนวน ๑๑.๑๙ ล้านล้านบาท หรือร้อยละ ๖๒ ของ GDP และหนี้สินภาคครัวเรือนเกินกว่าร้อยละ ๙๐ ของ GDP หรือประมาณ ๑๖.๒ ล้านล้านบาท เสมือนเป็นการนำงบประมาณมาใช้ล่วงหน้า ๘ - ๙ ปีงบประมาณ รวมถึงภาคเอกชนและประชาชนก็นำเงินมาใช้ล่วงหน้าจำนวนมากเช่นเดียวกัน จึงควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณเพื่อผลักดันยุทธศาสตร์การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้มากขึ้น และนำนโยบายการเงิน เช่น อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา อัตราดอกเบี้ย และอัตราเงินเฟ้อ ให้อยู่ในกรอบที่เหมาะสมใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า และควรดำเนินการกำกับติดตามประเมินผลตัวชี้วัดและหลักประกันความสำเร็จการใช้จ่ายงบประมาณอย่างใกล้ชิด โดยกำชับ กวดขัน หน่วยรับงบประมาณ

งบกลาง งบประมาณกระทรวงการคลัง งบประมาณกระทรวงการต่างประเทศ งบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการ และงบประมาณแผนงานบุคลากรภาครัฐ

สำนักงบประมาณ ควรต้องวิเคราะห์งบประมาณค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐและนำเสนออย่างเป็นจริงและครบถ้วน เนื่องจากค่าใช้จ่ายบุคลากร นอกจากตามที่ระบุในตามมาตรา ๓๘ แล้ว ยังมีค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ซ่อนอยู่ในมาตรา ๔ และมาตรา ๖ (งบกลาง) อีกด้วย อีกทั้งยังไม่นับรวมค่าใช้จ่ายบุคลากรส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมากและเพิ่มขึ้นทุกปี และรัฐบาลควรต้องจริงจังกับการกำหนดนโยบาย

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

และยุทธศาสตร์ การลดขนาดกำลังคนภาครัฐทุกระดับ ให้เป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับการบริหารราชการแผ่นดินยุคใหม่

ในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล กระทรวงการคลังควรพิจารณาหามาตรการเพิ่มฐานภาษี เพื่อมิให้ฐานภาษีแคบเกินไปซึ่งจะส่งผลให้ไม่ต้องมีการเพิ่มอัตราภาษี นอกจากนี้ โดยที่ประเทศไทยยังติดกับดักรายได้ปานกลางและเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุซึ่งส่งผลให้รัฐมีภาระเพิ่มขึ้น ประกอบกับงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่เป็นงบลงทุนมีผลต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศ ถ้าหากงบลงทุนน้อยก็จะทำให้การเจริญเติบโตของเศรษฐกิจเกิดการชะลอตัว ดังนั้น รัฐบาลต้องกระตุ้นการลงทุนโดยใช้มาตรการพิเศษ คือ การกู้เงินเพื่อลงทุนโดยดึงดูดให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุน เช่น ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงานสะอาด การสร้างแรงงานให้มีทักษะใหม่ เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

สำนักงบประมาณต้องมีการเตรียมตัวให้พร้อมกับการปรับกระบวนการจัดทำงบประมาณใหม่หากต้องมีการเลือกตั้งทั่วไปใหม่ รวมทั้งควรมีช่องทางในการติดต่อสื่อสารกับคณะกรรมการการเลือกตั้งกรณีนโยบายหาเสียงของพรรคการเมืองที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ ตลอดจนติดตามประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการที่ผู้นำประเทศเดินทางไปยังประเทศต่าง ๆ เพื่อขยายความร่วมมือทางด้านการค้า การลงทุน หรือด้านอื่นๆ นอกจากนี้ การที่สภาผู้แทนราษฎรตัดลดงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศลงนั้น อาจเกิดจากการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังขาดความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินภารกิจที่สำคัญของกระทรวงการต่างประเทศ เช่น ภารกิจที่ประเทศไทยซึ่งปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศเจ้าบ้าน การจัดประชุมบิมสเทคซึ่งเป็นความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจของ ๗ ประเทศ การดำเนินการเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) รวมทั้งภารกิจการขยายความร่วมมือในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) โดยสนับสนุนให้สำนักเลขาธิการชั่วคราวที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพเป็นแกนนำ พร้อมทั้งยกระดับกลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขงขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของไทยในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งภารกิจที่สำคัญต่าง ๆ ข้างต้นจำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอ เพื่อให้การดำเนินการประสบความสำเร็จซึ่งจะเกิดผลดีกับประเทศไทยอย่างยิ่ง

งบประมาณกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ควรให้ความสำคัญกับแผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลางไปสู่การเป็นประเทศรายได้สูง และแผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่าในเรื่องของเกษตรอัจฉริยะเพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพผลิตภัณฑ์และบริการแห่งอนาคต ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นสำหรับอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ปัญญาประดิษฐ์ และอุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ เพื่อส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ ได้ประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ควรส่งเสริมในส่วน ที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ซึ่งสอดคล้องโดยตรงกับนโยบาย Soft Power เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรให้ความสำคัญกับการลดความเหลื่อมล้ำในเชิงพื้นที่ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ และควรพัฒนาแผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล อย่างจริงจัง ในการดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ระบบ Cloud ของกระทรวงต่าง ๆ เพื่อรวมศูนย์การจัดซื้อจัดจ้าง ให้เป็นเอกภาพ และลดค่าใช้จ่ายในเชิงงบประมาณ สำหรับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ควรกำหนดเป้าหมายเพื่อถ่ายทอดไปสู่งบประมาณของกระทรวง โดยนำแผนงาน ด้านอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ รวมถึงตัวชี้วัดของสถาบันการศึกษานานาชาติมากำหนดเป็นเป้าหมาย ตัวชี้วัดการดำเนินงานของกระทรวง เพื่อให้มีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน มีการบูรณาการกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนากำลังคนให้ตอบสนองทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ด้วยการให้ สถาบันการศึกษาผลิตบุคลากรตรงตามเป้าหมายหรือความต้องการของเศรษฐกิจและตลาดแรงงาน รวมทั้งควรกำหนดเป้าหมายการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อสัดส่วนของประชากรและ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์และสุขภาพให้มากขึ้นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขัน นำเข้าเทคโนโลยีและนวัตกรรมจากต่างประเทศเพื่อต่อยอดการวิจัย และเพิ่มสัดส่วน งบประมาณการวิจัยให้มากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศและของโลก ในด้านเทคโนโลยีและการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ

การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ประชาชนควรได้รับการศึกษาภาคบังคับ เป็นอย่างน้อยทุกคน และต้องได้รับการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องโดยรัฐเป็นผู้จัดให้ อีกทั้งการจัดฝึกอบรมต้องเป็นไปตามความต้องการของประชาชนและตลาดแรงงาน แม้บุคคลนั้น จะไม่จบปริญญาแต่ต้องได้รับการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาและใช้ในการประกอบอาชีพได้ และต้องส่งเสริม ผลักดันให้ประชาชนช่วงอายุ ๑๘ - ๔๐ ปี ทำงานในภาคการผลิตให้มากที่สุด นอกจากนี้ ควรมีการจัดทำ ฐานข้อมูลประชาชน เป็นฐานข้อมูลทุนมนุษย์ เพื่อเก็บข้อมูลของประชาชนใน ๔ เรื่อง ได้แก่ **ข้อมูล ด้านแรงงาน** เช่น ประสพการณ์ทำงาน ข้อมูลนายจ้าง ค่าจ้าง **ข้อมูลที่อยู่** เป็นข้อมูลทางทะเบียนราษฎร์ **ข้อมูลการศึกษา** เช่น ระดับการศึกษา วุฒิการศึกษา หลักสูตร และการฝึกอบรม **ข้อมูลศูนย์พัฒนา สมรรถนะรายพื้นที่** ซึ่งฐานข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประวัติบุคคลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับใช้วิเคราะห์ และวางแผนแนวทางการพัฒนาและการประกอบอาชีพของประชาชน และเมื่อได้จัดทำฐานข้อมูล ดังกล่าวแล้ว รัฐบาลต้องสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอให้กับสถาบันการศึกษาเพื่อรองรับความต้องการ เข้าศึกษาเพื่อพัฒนาตนเองของประชาชนด้วย

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

งบประมาณกระทรวงยุติธรรม และงบประมาณหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

การจัดสรรงบประมาณในภาพรวมควรจัดสรรให้ตรงความต้องการของประชาชน โดยแท้จริง มีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและตรงตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกัษุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาการบริหารงานจัดการภาครัฐ ควรพัฒนาการให้บริการภาครัฐด้วยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ และมีการเชื่อมโยงกับภาคประชาชน พัฒนาระบบการบริหารงานภาครัฐ การสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย รัฐควรดำเนินการจัดหาอุปกรณ์เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการดูแลผู้ถูกควบคุม ให้ผู้ถูกควบคุมได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมกับข้อกล่าวหา ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย และควรมีการมีส่วนร่วมกันของพนักงานอัยการ กรมการปกครอง และตำรวจ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ สำหรับการกำหนดระยะเวลาในกระบวนการยุติธรรม ศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครองมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน แต่บางหน่วยงานยังไม่มีความพร้อมหรือมีความยากลำบากในการกำหนดระยะเวลา เนื่องจากมีกระบวนการและขั้นตอนที่แตกต่างกัน ควรที่จะมีการปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ ในส่วนของการบังคับคดี ควรมีการแก้ไขให้กรมบังคับคดีรับภาระทั้งหมดในการจัดการให้ทรัพย์สินนั้นปลอดจากการครอบครองหรือการยึดถือหรือกรรมสิทธิ์ใด ๆ ของผู้อยู่เก่าหรือผู้ที่ไม่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ประมุขทรัพย์สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันที

งบประมาณกระทรวงศึกษาธิการ

ควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจัดโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาตามงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์การเรียนการสอน และควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการจัดเวรรักษาการณ์สถานที่ราชการ ซึ่งได้มีการยกเลิกคำสั่งอยู่เวรของครู โดยรัฐบาลมีนโยบายในการจัดหาบุคลากรตำแหน่งนักการภารโรงเพิ่มเติมให้กับโรงเรียนทั่วประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๖๗ ยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการยกระดับโรงเรียนขนาดเล็กให้เป็นโรงเรียนที่มีคุณภาพมาตรฐาน ลดช่องว่างความแตกต่างของประสิทธิภาพการศึกษา รวมถึงการขยายโอกาสการศึกษาแก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่ห่างไกล เพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยควรกำหนดเป้าหมายเพื่อมุ่งแก้ปัญหาให้ตรงตามวัตถุประสงค์ ซึ่งไม่ควรนำงบประมาณไปใช้กับส่วนที่นอกเหนือจาก ความจำเป็นเร่งด่วน สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาควรดูระบบขอบเขตงานวิจัยของระบบการศึกษาทั้งประเทศ เพื่อให้โรงเรียนในต่างจังหวัดได้รับงบประมาณที่เพียงพอ และควรจัดสรรงบประมาณ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ให้กับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษา

งบประมาณกระทรวงศึกษาธิการจำนวน ๓.๒๘ แสนล้านบาท แต่ยังมีความเหลื่อมล้ำของงบอาหารกลางวันโรงเรียนเอกชน หากไม่มีงบประมาณให้ใช้งบกลางจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เด็กไทยทุกคนได้รับอาหารกลางวันถ้วนหน้าไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนรัฐหรือโรงเรียนเอกชน และควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้กองทุนการศึกษาเพื่อให้ครูโรงเรียนเอกชนมีงบประมาณเพิ่มขึ้น

การปรับเปลี่ยนประเทศให้ดีขึ้น จะต้องเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณ เช่น งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการควรสร้างอาคารเรียนที่ไม่มีคนเรียน หรือควรสร้างห้องเรียนเสมือนจริงสร้างเครือข่ายอินเทอร์เน็ตให้กับชุมชน จึงขอฝากรัฐบาลแก้ไขกฎหมายงบประมาณให้ทันต่อโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเปลี่ยนแปลงการจัดสรรงบประมาณให้ถึงกลุ่มคนที่เป็นพลเมืองใหม่ในยุคดิจิทัล เช่น การตั้งกองทุนเพื่อก้าวไปสู่อาชีพที่อยากจะเป็น

งบประมาณกระทรวงสาธารณสุข

งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่เพิ่มขึ้น สอดคล้องกับปัญหาสาธารณสุขในเรื่องสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งมีผู้สูงอายุที่เป็นผู้ป่วยนอกใช้บริการที่โรงพยาบาลเพิ่มขึ้น แต่งบประมาณตามแผนบูรณาการสังคมผู้สูงอายุ ๖ หน่วยงานกลับลดลง ถือเป็นการละเลยต่อผู้สูงอายุที่ป่วยติดเตียงอยู่ที่บ้าน ในกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดบางแห่งที่มีขนาดเล็กที่ขาดงบประมาณในการดูแลบริหารจัดการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) แม้จะต้องการรับถ่ายโอน รพ.สต. มาจากกระทรวงสาธารณสุขก็ตาม จึงขอฝากรัฐบาลพิจารณาประเด็นนี้ด้วย และโครงการบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ใช้งบกลางดำเนินการ ซึ่งรัฐสภาไม่สามารถตรวจสอบได้ และหากใช้งบประมาณจำนวนมากการยกเลิกจะทำได้อย่างไร

งบประมาณกระทรวงคมนาคม

การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคม ขอให้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยส่วนรวมเป็นลำดับแรก เช่น ควรผลักดันโครงการทางเชื่อมรถไฟเส้นทางหนองคาย-เวียงจันทน์ ให้รถไฟขนาดใหญ่จากเวียงจันทน์เข้ามาฝั่งไทยได้ จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยอย่างมาก ควรเพิ่มช่องจราจรเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร และรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นพื้นที่โดยรอบของเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ได้แก่ ถนนสาย ๓๐๔ ช่วงเขาหินซ้อน อ่างทองพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดปราจีนบุรี และบริเวณถนนเลี่ยงเมืองเทศบาลตำบลประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี และขอให้รัฐบาลพิจารณาจ่ายค่า k ที่ต้องจ่ายตามสัญญาว่าจ้างแบบปรับราคาได้ในการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง เพื่อสภาพคล่องของผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินโครงการให้เสร็จได้ตามสัญญา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

งบประมาณกระทรวงมหาดไทย

โดยที่ประเทศไทยมีพื้นที่ที่อยู่นอกเขตชลประทานและประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวประสบปัญหาขาดแคลนน้ำสำหรับใช้ในการอุปโภคบริโภค รวมถึงทำการเกษตรและกิจการอื่น ๆ ที่จำเป็น แต่ประเทศไทยกลับไม่มีหน่วยงานยุทธศาสตร์รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่นอกเขตชลประทาน คณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ วุฒิสภา ได้ตระหนักถึงการแก้ปัญหาดังกล่าวจึงได้จัดทำรายงานเสนอแนะไปยังรัฐบาลโดยให้ชุมชนก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์สำหรับกักเก็บน้ำไว้ใช้ได้ตลอดทั้งปี แต่คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรกลับตัดงบประมาณทั้งหมดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้ขอรับจัดสรรเพื่อนำไปก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ดังกล่าว ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวไม่สมควรถูกตัดงบประมาณ เนื่องจากการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์จะเป็นแหล่งน้ำสำคัญให้กับประชาชนในพื้นที่นอกเขตชลประทาน และช่วยแก้ไขปัญหาภัยแล้งซ้ำซากได้ อีกทั้งฝายแกนดินซีเมนต์ถูกก่อสร้างขึ้นตามหลักวิชาการทางวิศวกรรม มีความแข็งแรง ช่วยชะลอความรุนแรงของน้ำในฤดูน้ำหลาก ไม่กีดขวางการสัญจรทางน้ำ ไม่มีขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างที่ยุ่งยากหากไม่ได้ก่อสร้างในพื้นที่ป่า และที่สำคัญคือโครงการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์นี้ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจมากกว่าจำนวนงบประมาณที่ถูกตัดไปมาก เนื่องจากเมื่อมีน้ำใช้ก็จะส่งผลให้ประชาชนมีอาชีพ มีงานทำ มีรายได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และสามารถพึ่งตนเองได้ในที่สุด

การจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ควรมีการถ่วงน้ำหนักอย่างเป็นธรรมตามภารกิจหน้าที่ตามความเหลื่อมล้ำ และความยากจนของประชาชน และผลักดันงบประมาณของ อปท. ให้เพิ่มมากขึ้น ทั้งการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นเพื่อให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน รพ.สต. ทั้งด้านงบประมาณ บุคลากร กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และทัศนคติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว นอกจากนี้ ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่และให้มีความเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงทั้งการนำไปปฏิบัติและอัตราภาษีที่เหมาะสมและเป็นธรรม รวมถึง อปท. ต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยทั้งในด้านการเตรียมให้บริการ ด้านสุขภาพ และการเตรียมบุคลากรอาสาสมัครดูแลสุขภาพผู้สูงวัย

งบประมาณกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมควรมีสัยทัศน์และทัศนคติที่ถูกต้องตามงานวัฒนธรรม ซึ่งควรปรับทัศนคติให้ตรงกันว่างานวัฒนธรรมคืองานที่เกี่ยวกับวิถีชีวิตของคนและสังคม ต้องให้ความสำคัญกับงานที่เป็นรากฐานและพื้นฐาน ควรพัฒนาหอสมุดแห่งชาติให้เป็นแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิต เป็นศูนย์กลาง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ของการเรียนรู้ เป็นสถาบันภูมิภาษาและปัญญาแผ่นดิน สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ควรพัฒนารูปแบบเทคนิคการแสดงให้ได้มาตรฐานและทันสมัย โดยอาจส่งเสริมให้เด็กไทยเล่นดนตรีคนละ ๑ ชิ้น เพื่อเป็นการพัฒนาจิตใจไปในทางสร้างสรรค์ ครูต้องช่วยกันส่งเสริมเด็ก ๆ ให้เติบโตอย่างถูกต้อง ควรเปิดพื้นที่วัฒนธรรมในแต่ละจังหวัดเพื่อเป็นเวทีของละครสมัยใหม่ ให้เด็ก เยาวชน และประชาชนมีพื้นที่ในการแสดงออกอย่างสร้างสรรค์ โดยต้องมีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงาน

งบประมาณสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๓ กำหนดให้รัฐต้องมีหน้าที่รักษาความมั่นคงของรัฐ และรักษาความสงบของประชาชน และรัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหนึ่งที่สำคัญในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงควรสนับสนุนอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน เช่น อุปกรณ์การวัดและทดสอบทางอิเล็กทรอนิกส์ (Spectrum Analyzer) เพื่อช่วยตรวจสอบและวิเคราะห์สัญญาณของกลุ่มมิจฉาชีพที่ใช้โทรศัพท์ในการหลอกลวงประชาชน ทำให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิด และรักษาความมั่นคงของรัฐและความสงบของประชาชนได้

งบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัลมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนารูปแบบการให้บริการภาครัฐผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางด้วยการสนับสนุนการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีคุณค่าและปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล มีความรวดเร็ว สะดวก มีประสิทธิภาพ โปร่งใสตรวจสอบได้ ลดค่าใช้จ่าย และลดขั้นตอนการทำงาน และทันต่อสถานการณ์ ดังนั้น รัฐได้ปรับปรุงงานการให้บริการประชาชนของส่วนราชการ โดยนำงานบริการของรัฐเข้าสู่ระบบ e-service แต่การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับเป้าหมายในอนาคต โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการซึ่งมีหน้าที่บูรณาการการนำงานบริการของรัฐเข้าสู่ระบบได้รับจัดสรรงบประมาณน้อย ควรที่จะจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ สนับสนุนและส่งเสริมการนำงานบริการของรัฐเข้าสู่ระบบ e-service โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อให้ นักเรียนนักศึกษาได้เข้าถึง การบริการได้มากขึ้น ควรส่งเสริมและสนับสนุนอุปกรณ์ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ และประชาชนในการใช้บริการของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ซึ่งเป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ โดยควรแก้ไขให้อำเภอเป็นหน่วยรับงบประมาณ เพื่อบริหารงบประมาณและแก้ไขการดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ควรให้ความสำคัญกับโครงสร้างงบประมาณซึ่งเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้การบริหารไม่บรรลุเป้าหมาย โดยยังไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริง ขาดการมองโจทย์ ปัญหา และกำหนดเป้าหมายร่วมกัน บทบาทของหน่วยงานเจ้าภาพยังไม่สามารถชี้แนะหน่วยงานต่าง ๆ ได้ และมีบทบาทในด้านชี้แจงงบประมาณค่อนข้างน้อย แผนงาน โครงการหรือกิจกรรมส่วนใหญ่เป็นรูปแบบเดิม งบประมาณส่วนใหญ่รวมศูนย์ที่ส่วนกลาง และมีการใช้งบประมาณให้หมุนเนื่องกิจกรรมกันน้อย

นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหา ยาเสพติด ซึ่งส่งผลกระทบต่อและสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนจากความรุนแรงของผู้ป่วยจิตเวชที่ใช้ยาเสพติดจนก่อคดีอาชญากรรมในชุมชนและสังคมเพิ่มมากขึ้น โดยงบบูรณาการด้านยาเสพติดมีโครงการสร้างแผนงานหรือกิจกรรมที่ยังเป็นกรอบเดิมไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหา เนื่องจากที่กำหนดในประมวลกฎหมายยาเสพติดยังไม่มีกำหนดในงบบูรณาการ เป้าหมายและตัวชี้วัดไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐ การจัดโครงสร้างงบประมาณไม่สามารถลดความรุนแรงในพื้นที่ได้ ขาดการบูรณาการงบประมาณอย่างเป็นระบบ และหน่วยงานเจ้าภาพมีบทบาทไม่ชัดเจน จึงควรแก้ปัญหาเชิงรุกซึ่งต้องกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน ควรปรับบทบาทภารกิจหน่วยงานบูรณาการให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล วางระบบให้เชื่อมโยงกับการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ กำหนดข้อปฏิบัติในการสร้างเอกภาพของงบบูรณาการทั้งระบบ และที่สำคัญควรกำหนดกลไกอำนวยการของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติเพื่อการบริหารจัดการยาเสพติดมีความเป็นเอกภาพ

เมื่อสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นางมนพร เจริญศรี) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ในมาตรา ๑๕ ของกระทรวงคมนาคม ประเด็นทางเชื่อมรถไฟความเร็วสูงหนองคาย - เวียงจันทน์ ทางกระทรวงคมนาคมมีเป้าหมายให้ผู้ประกอบการใช้การขนส่งทางรางในการขนส่งสินค้าแทนการขนส่งด้วยรถบรรทุก และมีแผนเชื่อมโยงการขนส่งทางรางให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เช่น รถไฟรางคู่ขอนแก่น - หนองคาย และรถไฟรางคู่บ้านไผ่ - มุกดาหาร - นครพนม และรถไฟรางคู่เด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ในส่วนรถไฟความเร็วสูงนั้น รัฐบาลได้เร่งรัดการพัฒนารถไฟความเร็วสูงช่วงโคราช - หนองคาย เพื่อเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูงไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยในปีหน้าจะมีการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ที่จังหวัดบึงกาฬมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณ และคาดว่าจะเปิดให้บริการในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นการตั้งงบประมาณ ซึ่งเป็นกลไกในการสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ เพราะมีงบประมาณ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ในการลงทุนเพิ่มมากขึ้น และรัฐบาลขอรับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตไปบริหารจัดการงบประมาณ และนำไปปรับใช้ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ให้สมาชิกลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการลงมติปรากฏว่า ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ ๑๘๖ เสียง ไม่ให้ความเห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ได้กล่าวขอบคุณที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ และจะขอรับความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ และสมาชิกวุฒิสภาไปประกอบการพิจารณาการดำเนินงานต่อไป

- | | |
|---|---------|
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ | (ไม่มี) |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ | (ไม่มี) |

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา



สำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา