



www.senate.go.th

# สรุปมติการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่อง	มติที่ประชุม
<b>กระทู้ถามเป็นหนังสือ (๘ กระทู้)</b>	
๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการการจัดการปัญหาท้าวรนอมีนและการส่งเสริมความยั่งยืนของธุรกิจท่องเที่ยวไทย (นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)	รมว. กก. (นายสรวงศ์ เทียนทอง) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามได้เข้าร่วมประชุมและตอบกระทู้ถาม
๒ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาราคาโคเนื้อตกต่ำ (นายเสริม อดิลบล เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	รมช. กษ. (นายอิทธิ ศิริลัทธยากร) ผู้ได้รับมอบหมายได้เข้าร่วมประชุมและตอบกระทู้ถาม
๓ กระทู้ถาม เรื่อง โครงการพัฒนาทางเรือประมงนอกน่านน้ำของประเทศไทย (นายเสริม อดิลบล เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ผู้ได้รับมอบหมาย : รมช. กษ. (นายอัครา พรหมเผ่า)	ผู้ได้รับมอบหมายติดภารกิจ ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ต.ค. ๖๗
๔ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๔๐๐ บาท ทั่วประเทศในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่ทันตามที่รัฐบาลสัญญาไว้ และการไม่มาประชุมของคณะกรรมการค่าจ้าง (นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงแรงงาน)	รมว. รง. (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามได้เข้าร่วมประชุมและตอบกระทู้ถาม
๕ กระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนานโยบายการจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ (นายวีรยุทธ สร้อยทอง เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี) **มอบหมายรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	รองนายกรัฐมนตรี และ รมว. ดศ. (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) ผู้ได้รับมอบหมายได้เข้าร่วมประชุมและตอบกระทู้ถาม
๖ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกินของกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคม ๑๓ นิคม ๑๔ ป่า และป่าแรมริ (นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม : รมว. ทส. (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)	ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจ ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ต.ค. ๖๗
๗ กระทู้ถาม เรื่อง การเสียชีวิตของทหารเกณฑ์ในค่ายทหาร (นายจรินทร์พร ปรีชญากร เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงกลาโหม) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม : รองนายกรัฐมนตรี และ รมว. กห. (นายภูมิธรรม เวชยชัย)	ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจ ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ต.ค. ๖๗
๘ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี) ผู้ได้รับมอบหมาย : รมว. ยธ. (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง)	ผู้ได้รับมอบหมายติดภารกิจ ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ต.ค. ๖๗
<b>กระทู้ถามด้วยวาจา (๓ กระทู้)</b>	
๑ กระทู้ถาม เรื่อง ธุรกิจหลอกลวงประชาชน (นายสุนทร พุกกะพินธุ์ เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี) ผู้ได้รับมอบหมาย : รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิราพร ลินธุไพบ)	ผู้ได้รับมอบหมายติดภารกิจ ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ต.ค. ๖๗
๒ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาที่ข้าชากที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขของธุรกิจการท่องเที่ยว (พลตำรวจโท วันชัย เอกพรพิชญ์ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม : รมว. กก. (นายสรวงศ์ เทียนทอง)	ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามเป็นอันตกไป
๓ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาชายตรงแบบแซร์ลูกโซ่ที่กระทบกับเศรษฐกิจ (นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี)	รมช. กค. (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) ผู้ได้รับมอบหมายได้เข้าร่วมประชุมและตอบกระทู้ถาม
<b>เรื่องด่วน (๑ เรื่อง)</b>	
- ตั้งคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๒)	มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๙ คน
<b>เรื่องที่ค้างพิจารณา (๒ เรื่อง)</b>	
๑ รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง	เลื่อนการพิจารณา
๒ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำนักงาน กสทช. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำนักงาน กสทช. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	พิจารณารับทราบ
<b>เรื่องอื่น ๆ (๑ เรื่อง)</b>	
- ตั้งกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	มีมติตั้งกรรมการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา จำนวน ๑๔ คน

สืบค้นข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ได้ที่





**สรุปผลการประชุมวุฒิสภา**  
**ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)**  
**วันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗**

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมีพลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๘ กระทู้

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการการจัดการปัญหาทัวร์นอมินีและการส่งเสริมความยั่งยืนของธุรกิจท่องเที่ยวไทย (นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) (เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗)

#### ผลการพิจารณา

การท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมหลักของประเทศไทยที่นำรายได้มหาศาลเข้าสู่ประเทศทุกปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักท่องเที่ยวจากจีนที่ถือเป็นตลาดใหญ่อันดับต้น ๆ ของไทย อย่างไรก็ตาม ในปีนี้การท่องเที่ยวไทยเผชิญกับปัญหาหนักจาก “ทัวร์นอมินี” ที่บริษัทต่างชาติใช้คนไทย

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

เป็นตัวแทนอำพรางในการดำเนินธุรกิจของไทย และ“ทัวร์ทุบตลาด” คือ การขายทัวร์ราคาต่ำที่ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายจริง แต่บังคับนักท่องเที่ยวต้องซื้อสินค้าที่มีราคาแพง สำหรับลักษณะของทัวร์นอมินี มีรูปแบบของธุรกิจที่เริ่มจากการที่ชาวต่างชาติเข้ามาว่าจ้างคนไทยให้เป็นนอมินีทำธุรกรรมอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ โดยมีการขายทัวร์ในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวไทย รวมทั้งยังมีการบังคับให้ซื้อสินค้าราคาแพงเพื่อนำเงินมาชดเชยต้นทุนที่ขาดไป เช่น สินค้าจากร้านขายของฝาก ร้านอัญมณี พระเครื่อง เป็นต้น อีกทั้งข้อเท็จจริงพบว่า คนไทยที่ยอมเป็นนอมินีให้ต่างชาติ เนื่องจากได้รับค่าตอบแทน ๓๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาทต่อบริษัทในกรณีที่เป็นการกรรมการผู้ถือหุ้นและตั้งบริษัทบังหน้าเพื่อขอวีซ่าไปทำใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว (work permit) ให้ชาวต่างชาติ จากสภาพปัญหาดังกล่าว เป็นกรณีที่ธุรกิจท่องเที่ยวในประเทศไทยถูกควบคุมโดยชาวต่างชาติ ผ่านการตั้งบริษัทนอมินีที่ใช้ชื่อคนไทยจดทะเบียน แต่ผลกำไรทั้งหมดกลับไปหลอกนอกประเทศ การกระทำดังกล่าวส่งผลให้ภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยวไทยเสื่อมเสียเป็นอย่างมากและทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ รวมทั้งยังส่งผลเสียต่อการเติบโตของธุรกิจท่องเที่ยวรายย่อยในประเทศไทยที่เป็นคนไทยแท้ ๆ ขอเรียนถามว่า

(๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีมาตรการเฉพาะหน้าในการแก้ไขปัญหาธุรกิจทัวร์นอมินีที่มาทำทัวร์ทุบตลาด ไม่ให้ครอบงำตลาดการท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นอย่างไร

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแผนการในการแก้ปัญหาการครอบงำการท่องเที่ยวระยะยาวเป็นอย่างไร

(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวสัญชาติไทยในฤดูกาลท่องเที่ยวที่จะถึงนี้เป็นอย่างไร

(๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบการควบคุมธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อป้องกันการทุบตลาดจากทุนข้ามชาติหรือไม่ อย่างไร

สำหรับประเด็นคำถามที่ (๑) เกี่ยวกับมาตรการเฉพาะหน้าในการแก้ไขปัญหาธุรกิจทัวร์นอมินีที่มาทำทัวร์ทุบตลาด ไม่ให้ครอบงำตลาดการท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นอย่างไร และประเด็นคำถามที่ (๒) เกี่ยวกับแผนการในการแก้ปัญหาการครอบงำการท่องเที่ยวระยะยาวเป็นอย่างไร

นายสรวงค์ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวได้ให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลและเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ ในการรองรับการขยายตัวอย่างก้าวกระโดดของนักท่องเที่ยว เพื่อลดผลกระทบจากสภาพปัญหาต่าง ๆ และคุ้มครองผู้ประกอบการนำเที่ยวคนไทยที่ประกอบอาชีพโดยสุจริตภายใต้อำนาจหน้าที่และภารกิจในการกำกับ ดูแล และส่งเสริมการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและการประกอบอาชีพของมัคคุเทศก์ ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผ่านการดำเนินมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ได้กำหนดคุณสมบัติหนึ่งของผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนำเที่ยวว่า หากเป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นบุคคลธรรมดาสัญชาติไทย แต่หากเป็นนิติบุคคลทุนของบริษัทไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ต้องเป็นของบุคคลธรรมดาสัญชาติไทยและกรรมการของบริษัทเกินกึ่งหนึ่งต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และกรรมการหรือผู้มีอำนาจลงนามจัดการแทนนิติบุคคลต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทย

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

มีภูมิสำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายสำหรับตรวจสอบและป้องกันทางหนึ่ง อย่างไรก็ตาม เพื่อตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ธุรกิจทัวร์นอมนิเข้ามามีความควบคุมหรือครอบงำ จึงได้มีการดำเนินการป้องปรามและปราบปรามโดยการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจตามอำนาจหน้าที่ ในการปฏิบัติกรรณการร่วมผ่านการลงนามในบันทึกความร่วมมือ “การแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวโดยใช้คนไทยเป็นตัวแทนอำพราง (Nominee)” ระหว่าง ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการท่องเที่ยว สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสอบสวนคดีพิเศษ กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง รวมถึงร่วมกันจัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการร่วมแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวโดยใช้คนไทยเป็นตัวแทนอำพราง (Nominee)” ชื่อย่อ “ศปต.” ร่วมกันรับแจ้งเบาะแสรหรือเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว รวมถึงร่วมกันตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวที่ต้องสงสัยว่ามีพฤติกรรมเข้าข่ายการประกอบธุรกิจท่องเที่ยว โดยใช้คนไทยเป็นตัวแทนอำพราง (Nominee) เพื่อนำไปสู่การวางแผนแก้ไขปัญหา ป้องปราม และปราบปรามการกระทำผิด ลดปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวเถื่อน มัคคุเทศก์เถื่อน (ชาวต่างชาติ) ลดปัญหาการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว รวมถึงคุ้มครองการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวและการประกอบอาชีพโดยสุจริตของคนไทย โดยนับจากที่ได้มีการดำเนินการบูรณาการเข้าตรวจสอบบริษัททัวร์ที่เข้าข่ายต้องสงสัยว่ามีการกระทำผิดดังกล่าว จำนวน ๗๓ ราย พบว่ามีการลอบเปลี่ยนแปลงสัดส่วนผู้ถือหุ้นหรือผู้มีอำนาจลงนามจัดการแทนนิติบุคคล ทำให้บริษัททัวร์เหล่านั้น มีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์กำหนดไว้ จึงได้มีการดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว (สั่งปิดบริษัททัวร์) รวมจำนวน ๔๐ ราย และรวบรวมพยานหลักฐานส่งให้หน่วยงานร่วมบูรณาการดำเนินการตามกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานแล้ว

สำหรับแผนการดำเนินการในระยะยาว หน่วยงานร่วมบูรณาการมีการดำเนินการปฏิบัติการร่วมตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานร่วมบูรณาการต่อไปอย่างเข้มงวด และพัฒนาการตรวจสอบให้มีความรวดเร็วมากขึ้น โดยการบูรณาการเชื่อมโยงการตรวจสอบข้อมูลสัดส่วนผู้ถือหุ้นและรายละเอียดที่จำเป็นในการจดทะเบียนนิติบุคคลกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในรูปแบบ Real Time มากขึ้นในอนาคต เพื่อให้การตรวจสอบมีความรวดเร็วแม่นยำ นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนาเสริมทักษะด้านภาษาต่างประเทศและภาษาที่สามให้กับมัคคุเทศก์ เพื่อให้มีความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติได้หลากหลายมากขึ้น ในปัจจุบันพบว่ามัคคุเทศก์ที่มีคุณสมบัติด้านภาษามีจำนวนที่เพียงพอยกเว้นภาษารัสเซีย

สำหรับประเด็นคำถามที่ (๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการการท่องเที่ยวสัญชาติไทยในฤดูกาลท่องเที่ยวที่จะถึงนี้อย่างไร

นายสรวงค์ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า นักท่องเที่ยวมีความต้องการที่จะเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยจำนวนมาก แต่มีข้อจำกัดเรื่องสายการบินซึ่งได้มีการหารือไปยังสายการบินต่าง ๆ ให้มีการเพิ่มเที่ยวบินให้มากยิ่งขึ้น

จากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในภาคเหนือได้ส่งผลกระทบต่อแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมาก แต่จากการลงพื้นที่พบว่าผู้ประกอบการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคเหนือได้ร่วมกันฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้กลับมาเหมือนเดิมก่อนถึงหน้าไฮซีซั่นแล้ว ซึ่งรัฐบาลได้มีการวางแผนโครงการ เพื่อเชิญชวนให้นักท่องเที่ยวไปท่องเที่ยวในภาคเหนือได้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และขอยืนยันว่าไม่ได้ละเลยปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับเรื่องธุรกิจทัวร์นอมินี เนื่องจากการท่องเที่ยวถือเป็นรายได้หลักของประเทศไทย นอกจากนี้ ได้มีการจัดกิจกรรมหลายอย่างในช่วงเทศกาล Thailand Winter Festival และยังมีมาตรการการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเกี่ยวกับมาตรการลดหย่อนภาษีหรือมาตรการยืดระยะเวลาการจ่ายภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ รวมถึงมาตรการที่กำหนดให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

สำหรับประเด็นคำถามที่ (๔) เกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบการควบคุมบริษัททัวร์ที่จดทะเบียนในนามนอมินีเพื่อป้องกันไม่ให้ธุรกิจเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจท้องถิ่นและการท่องเที่ยวของไทยมากขึ้นหรือไม่ หากมีการดำเนินการแล้ว ผลการบังคับใช้เป็นอย่างไร

นายสรวงศ์ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีแผนการดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ โดยขณะนี้อยู่ในกระบวนการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมายเพื่อพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเข้มข้นมากขึ้น เพื่อให้สามารถควบคุม กำกับดูแล หรือป้องกันไม่ให้บริษัททัวร์ที่จดทะเบียนในนามนอมินีสร้างความเสียหายให้กับเศรษฐกิจการท่องเที่ยวของคนไทย

**๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาราคาโคเนื้อตกต่ำ**  
(นายเศรษฐี อนิลบล เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)  
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันจันทร์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗)

#### ผลการพิจารณา

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ๕ ปี จนถึงปัจจุบัน เกษตรกรที่เลี้ยงโคเนื้อต้องประสบปัญหาโคเนื้อที่มีราคาตกต่ำ ซึ่งมีราคาประมาณ ๕๐ ถึง ๖๐ ต่อกิโลกรัม ส่งผลให้เกษตรกรประสบปัญหาขาดทุน ไม่สามารถนำเงินไปชำระหนี้สินให้กับสถาบันการเงินต่าง ๆ รวมทั้งไม่สามารถนำเงินมาเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือนได้ ทั้งนี้ ปัญหาราคาโคเนื้อตกต่ำมาจากสาเหตุที่รัฐบาลไม่มีนโยบายที่ชัดเจนในการปราบปรามการใช้สารเร่งเนื้อแดงซึ่งมีอยู่ตลอดเวลา เนื่องจากสารเร่งเนื้อแดงจะมีสารก่อมะเร็งเป็นเหตุให้ในหลายประเทศ เช่น ประเทศจีนปฏิเสธการนำเข้าโคเนื้อจากประเทศไทย และมีการนำเข้าโคเนื้อจากประเทศลาวและเมียนมาร์ รวมทั้งประเทศเวียดนามและมาเลเซีย ปัญหาคาใช้สารเร่งเนื้อแดงมีมากกว่า ๒๐ ปี แต่ยังไม่สามารถแก้ไขได้ อีกทั้งยังมีการซื้อขายออนไลน์

กันอย่างแพร่หลายโดยไม่มีการจับกุม ทั้ง ๆ ที่มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดให้เป็นสารอันตรายที่ก่อให้เกิดอันตรายกับผู้บริโภค และยังส่งผลให้ประเทศไทยไม่สามารถส่งออกโคที่มีชีวิตไปยังต่างประเทศได้ รวมทั้งยังมีปัญหาการนำเข้าเรื่องวัวเถื่อนจากประเทศเมียนมาร์ที่มีโรคระบาด ไม่ว่าจะเป็นโรคปากและเท้าเปื่อย โรคล้มปัสกิน โรคไขขา โรคกาฬ ซึ่งสร้างปัญหาให้กับประชาชนที่เลี้ยงโคเนื้อทั้งสิ้น ส่งผลให้กรมปศุสัตว์ต้องใช้งบประมาณในการปราบปรามโรคเหล่านี้ในแต่ละปีหลายพันล้านบาท อีกทั้งไม่มีการปราบปรามการนำเข้าเนื้อก่อก่อนอย่างต่อเนื่องจากสภาพปัญหาที่กล่าวมาทำให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจที่สร้างผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ เพราะไม่สามารถส่งออกโคเนื้อไปยังต่างประเทศได้ จึงขอเรียนถามว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีมาตรการอย่างไรที่จะส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อของเกษตรกรให้สามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้ ไม่ว่าจะเป็นโคเนื้อที่มีชีวิตหรือผลิตภัณฑ์โคเนื้อแช่แข็ง รวมทั้งจะรักษาเสถียรภาพการจำหน่ายโคเนื้อที่มีชีวิตภายใต้ราคาต้นทุนที่เป็นธรรมได้อย่างไร อีกทั้งจะมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าโคเนื้อที่มีชีวิตและเนื้อก่อก่อนอย่างไร ตลอดจนมีมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการใช้สารเร่งเนื้อแดง การใช้ขมวัว ยาकिनเก่ง ยาเร่งโต ที่แฝงอยู่ในรูปแร่ธาตุ - วิตามินมาใช้ในการเลี้ยงโคเนื้อหรือไม่ อย่างไร

นายอิทธิ ศิริลัทธยากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า จากข้อมูลเบื้องต้นของกรมปศุสัตว์พบว่าปริมาณความต้องการซื้อโคเนื้อจากต่างประเทศได้ลดลงเป็นอย่างมาก ประกอบกับความต้องการบริโภคเนื้อโคมีลดน้อยลงส่งผลให้มีปริมาณโคเนื้อสะสมเป็นจำนวนมาก เป็นสาเหตุให้เกษตรกรถูกพ่อค้าคนกลางกดราคา จึงทำให้ราคาซื้อขายโคเนื้อไม่เป็นที่พอใจ เกษตรกรจึงมีเงินไม่เพียงพอสำหรับใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตระหนักถึงปัญหานี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาราคาโคเนื้อตกต่ำ จึงมีความจำเป็นต้องหาตลาดเพิ่ม โดยเน้นการเจรจาเพื่อเพิ่มโอกาสในการส่งออกโคเนื้อในประเทศไปยังต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นประเทศเวียดนาม ประเทศมาเลเซีย ประเทศลาว ประเทศกัมพูชา ประเทศจีน และประเทศซาอุดีอาระเบีย โดยต้องสร้างความเชื่อมั่นต่อโคเนื้อที่มีชีวิตของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับของประเทศคู่ค้า นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์อยู่ระหว่างดำเนินการเจรจากับประเทศจีน เพื่อส่งออกโคเนื้อที่มีชีวิตไปยังประเทศจีนโดยตรง โดยไม่ต้องผ่านช่องทางจากประเทศอื่น สำหรับการส่งออกโคเนื้อไปยังประเทศซาอุดีอาระเบีย นั้น ได้ดำเนินการเจรจาเงื่อนไขในการส่งออกมาตั้งแต่รัฐบาลนายเศรษฐา ทวีสิน ส่วนมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าเนื้อเถื่อนและเนื้อก่อก่อน รวมทั้งการลักลอบนำเข้าโคเนื้อจากประเทศเมียนมาร์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญในการตรวจสอบบริเวณชายแดน โดยเฉพาะขาเข้าไม่ว่าจะเป็นท่าอากาศยานนานาชาติ ท่าเรือ หรือด่านกักกันสัตว์ตามแนวชายแดนทุกด่าน รวมทั้งตรวจสอบการลักลอบเคลื่อนย้ายบนเส้นทางสายหลักและสายรอง นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดชุดเฉพาะกิจเพื่อปฏิบัติการตรวจห้องเย็นทั่วประเทศ โดยเฉพาะในพื้นที่ติดกับชายแดนเพื่อปราบปรามการลักลอบนำเข้า ส่งออก รวมทั้งมีการตรวจสอบตู้สินค้าปศุสัตว์ตั้งแต่ด่านกักกันสัตว์ หากมีใบอนุญาตนำเข้าและมีการชำระภาษีครบถ้วนก็จะสามารถนำเข้าหรือส่งออกต่อไปได้ ซึ่งจะสามารถป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าส่งออกสินค้าเกษตรที่ผิดกฎหมาย นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ กรมปศุสัตว์ได้มีการจับกุมการลักลอบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

นำเข้าสารเร่งเนื้อแดงที่จังหวัดนครปฐม จำนวน ๒๔๐ รายการ ซึ่งเป็นมาตรการที่กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการ เพื่อสร้างความปลอดภัยให้กับผู้บริโภคเนื้อโค รวมทั้งเพื่อรักษาชื่อเสียงของประเทศไทยซึ่งเป็นผู้ผลิต

นายเศรษฐี อนิลบล สมาชิกวุฒิสภาผู้ตั้งกระทู้ถามมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มาตรการในการปราบปรามการใช้สารเร่งเนื้อแดงมาใช้ในการเลี้ยงโคเนื้อ ซึ่งจะต้องมีทั้งมาตรการระยะสั้น มาตรการระยะกลาง และมาตรการระยะยาวว่าจะดำเนินการอย่างไร รวมทั้งจะต้องมีกำหนดเวลาให้ เกษตรกรได้ทราบอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ขอให้มีการกำหนดมาตรการในการส่งออกเนื้อโคมีชีวิตที่มีคุณภาพ เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพเลี้ยงโคเนื้อของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น

นายอิทธิ ศิริลัทธยากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า มาตรการต่าง ๆ ที่ผู้ตั้งกระทู้ถามเสนอนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำลังเร่งดำเนินการในทุกมาตรการ โดยเฉพาะมาตรการป้องกันการลักลอบ นำเข้าโคเนื้อจากต่างประเทศ ซึ่งได้สั่งการให้ดำเนินการอย่างเข้มงวด โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกษตรกร ได้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

**๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง โครงการพัฒนาของเรือประมงนอกน่านน้ำ  
ของประเทศไทย  
(นายเศรษฐี อนิลบล เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)**

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอัครา พรหมเผ่า) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญที่ได้นัดหมายไว้ล่วงหน้าแล้ว ไม่สามารถมาตอบ กระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

**๓.๑.๔ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๔๐๐ บาท ทั่วประเทศ  
ในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่ทันตามที่รัฐบาลสัญญาไว้ และการไม่มาประชุมของ  
คณะกรรมการค่าจ้าง  
(นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน)**

#### ผลการพิจารณา

จากกรณีปัญหาการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๔๐๐ บาท ทั่วประเทศไม่ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ออกมาเปิดเผยเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ ที่ผ่านมาจากปัญหาที่ปรากฏ คือ การไม่สามารถเปิดประชุมคณะกรรมการค่าจ้างได้ถึง ๒ ครั้งติดต่อกัน ขอเรียนถามว่า กระทรวงแรงงานมีมาตรการอะไรที่ให้หลักประกันการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๔๐๐ บาท

ทั่วประเทศจะไม่สะดวกอีกหรือไม่ อย่างไรก็ตาม รวมทั้งจะปรับขึ้นได้วันใด อย่างไร และจากปัญหา การขาดประชุมของคณะกรรมการค่าจ้างจนทำให้ไม่สามารถเปิดประชุม ๒ ครั้งติดต่อกันได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีกระบวนการสอบสวนสาเหตุที่แท้จริงหรือไม่ อย่างไร หากมีจะทราบผล เมื่อใด และหากไม่มีเป็นเพราะเหตุใดถึงไม่สอบสวนกรณีดังกล่าว เนื่องจากกระทบต่อการดำเนิน นโยบายของรัฐบาล รวมทั้งกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า ในประเด็นปัญหาว่ากระทรวงแรงงานมีมาตรการอะไรที่ให้หลักประกันการปรับค่าแรงขั้นต่ำ ที่ ๔๐๐ บาท ทั่วประเทศนั้น จากข้อเท็จจริงที่ได้มีการเชิญประชุมคณะกรรมการค่าจ้าง ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปรากฏว่ามีกรรมการเข้าร่วมประชุม ไม่ครบองค์ประชุม จึงไม่สามารถดำเนินการประชุมได้ ต่อมาได้นัดประชุมคณะกรรมการค่าจ้าง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗ มีกรรมการเข้าร่วมประชุมครบองค์ประชุม แต่ปรากฏว่ามีกรรมการ ฝ่ายลูกจ้างไม่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒ คน และมีกรรมการฝ่ายรัฐบาลไม่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔ คน ซึ่งหากจะต้องมีการลงมติเพื่อกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำก็คงไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ จึงทำให้ ไม่สามารถดำเนินการประชุมในครั้งนี้ได้ ปัจจุบันกรรมการฝ่ายรัฐบาลยังมีจำนวนไม่ครบ กล่าวคือ ขาดในสัดส่วนที่เป็นอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานยังได้มีหนังสือ ไปยังธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อสอบถามเกี่ยวกับสถานะของผู้แทนในสัดส่วนของธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากบุคคลดังกล่าวครบเกษียณอายุราชการแล้ว ทั้งนี้ หากกรรมการฝ่ายรัฐบาลมีจำนวนครบถ้วน ตามที่กฎหมายกำหนดแล้วจะได้ดำเนินการให้ปลัดกระทรวงแรงงานเรียกประชุมเพื่อพิจารณากำหนด อัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เร็วที่สุดและจะพยายามดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีนี้ ส่วนในประเด็นปัญหา การขาดประชุมของกรรมการค่าจ้างนั้นหากกรรมการคนใดไม่มาประชุมสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผล จะดำเนินการหารือกับฝ่ายกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอเปลี่ยนตัวกรรมการดังกล่าว ผู้ตั้งกระทู้ถามสอบถามเพิ่มเติมว่า ขอทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ขัดขวางการดำเนินการ ตามนโยบายการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๔๐๐ บาท ทั่วประเทศ เนื่องจากอาจจะส่งผลกระทบต่อ นโยบาย การปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๖๐๐ บาท ทั่วประเทศ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ได้

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถาม ตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า ไม่มีบุคคลใดเป็นผู้ขัดขวางการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว กรรมการแต่ละคน มีดุลพินิจเป็นของตนเอง แต่หากกรรมการที่มาในฐานะตัวแทนของแต่ละภาคส่วน เช่น ตัวแทนฝ่ายลูกจ้าง ตัวแทนฝ่ายนายจ้าง หรือตัวแทนฝ่ายรัฐบาลก็อาจจะต้องดำเนินการตามที่ต้นสังกัดได้มีนโยบาย ในเรื่องนั้น ๆ ได้ แต่อย่างไรก็ตาม หากมีคณะกรรมการค่าจ้างตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงแรงงานก็จะเร่งดำเนินการเจรจา เรื่อง การปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำเพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็วต่อไป



**๓.๑.๕ กระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนานโยบายการจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ  
(นายวีรยุทธ สร้อยทอง เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี)**

**ผลการพิจารณา**

สืบเนื่องจากภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงขึ้นทุกวัน เมื่อเข้าสู่ฤดูฝนพื้นที่ที่ไม่เคยเกิดอุทกภัยกลับเกิดอุทกภัย และพื้นที่ที่เคยเกิดอุทกภัยแล้วกลับรุนแรงจนเกินความคาดหมาย ในขณะที่ฤดูแล้งพบว่ามีน้ำแห้งแล้งมากกว่าเดิม และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีอุทกภัยครั้งใหญ่เกิดขึ้นที่ภาคเหนือ มีพื้นที่ถูกน้ำท่วมจำนวน ๒.๕ ล้านไร่ ในขณะที่เดียวกันยังคงมีพื้นที่แห้งแล้งจำนวน ๓๓ ล้านไร่ นอกจากนี้ยังพบปัญหาการเข้าถึงทรัพยากรน้ำของประชาชนในการอุปโภคหรือบริโภคที่ไม่ถูกสุขลักษณะ และในปีนี้รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณแผนงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๕๖,๒๕๕ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณส่วนใหญ่ถูกใช้ไปกับการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทานและการป้องกันภัยจากน้ำ แต่งบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และจากแผนงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปีนี้ถูกปรับลดงบประมาณลงเมื่อเทียบกับงบประมาณทั้งหมด การบริหารทรัพยากรน้ำทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพจึงยังไม่สามารถแก้ไขได้ และจากเหตุการณ์อุทกภัยในภาคเหนือที่ผ่านมา งบประมาณจำนวนมากถูกใช้ไปกับการป้องกันอุทกภัยแต่ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ นอกจากนี้ปัจจุบันมีระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ แต่มีการขยายผลการจัดทำศูนย์ข้อมูลน้ำทั่วประเทศเพียง ๘ แห่ง แบ่งเป็น ศูนย์ข้อมูลน้ำระดับจังหวัดโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๖ แห่ง จาก ๗๖ แห่ง ศูนย์บริหารจัดการน้ำระดับภาค ๑ แห่ง จาก ๖ ภูมิภาค และศูนย์บริหารจัดการลุ่มน้ำ ๑ แห่ง จาก ๒๒ ลุ่มน้ำ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดฐานข้อมูลน้ำ ซึ่งหากท้องถิ่นมีระบบสารสนเทศน้ำในพื้นที่ จะช่วยให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและป้องกันปัญหาด้านทรัพยากรน้ำได้ ขอเรียนถามว่า ในมิติของการป้องกันอุทกภัยและการป้องกันภัยแล้ง รัฐบาลมีแนวทางในการเตรียมความพร้อมให้กับประชาชนและท้องถิ่นตั้งแต่ก่อนเกิดอุทกภัยอย่างไร มีนโยบายในการบูรณาการข้อมูลสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐด้านทรัพยากรน้ำอย่างไร มีนโยบายในการฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะยาวของพื้นที่หลังอุทกภัยอย่างไร มีแผนการการดำเนินการขยายพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่เกษตรกรรมทั้งหมด และแก้ไขปัญหาหรือเยียวยาพื้นที่เกษตรกรรมนอกเขตชลประทานอย่างไร และในมิติของคุณภาพน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการบูรณาการทรัพยากรน้ำ รัฐบาลมีการส่งเสริมการเข้าถึงน้ำสะอาดและดื่มได้ของประชาชนในทุกพื้นที่อย่างไร มีการทบทวนสัดส่วนงบประมาณสำหรับการพัฒนาน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคในแผนงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปีต่อไปอย่างไร และมีแนวทางในการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับฟังปัญหาและวิธีการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่อย่างไร

นายประเสริฐ จันทรรวงทอง รองนายกรัฐมนตรี ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า รัฐบาลมีมาตรการรับมือฤดูฝนปี ๒๕๖๗ ดังนี้ ๑) คาดการณ์และแจ้งเตือนพื้นที่เสี่ยงน้ำท่วมและพื้นที่เสี่ยงฝนทิ้งช่วง ๒) ทบทวนและปรับปรุงเกณฑ์บริหารจัดการน้ำในแหล่งน้ำ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๓) เตรียมความพร้อมเครื่องมือเครื่องจักรให้สามารถรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา  
๔) ตรวจสอบความพร้อมของความพร้อมและความปลอดภัยเรื่องคั้นน้ำ ทำนบ และพังกั้นน้ำ  
๕) เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำอย่างเป็นระบบ ๖) ซักซ้อมแผนเผชิญเหตุและตั้งศูนย์ส่วนหน้า  
ก่อนเกิดเหตุและฟื้นฟูสภาพ ๗) เร่งพัฒนาและเก็บกักน้ำในแหล่งน้ำทุกประเภทช่วงปลายฤดูฝน  
๘) สร้างความเข้มแข็งเครือข่ายภาคประชาชน ๙) สร้างการรับรู้ศูนย์บริการข้อมูลสถานการณ์น้ำและ  
ประชาสัมพันธ์ ๑๐) ติดตามประเมินผลและปรับมาตรการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ในส่วนของ  
การเยียวยา มีการจ่ายเงินเยียวยา ๙,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน และในกรณีที่ต้องครุปกครองส่วนท้องถิ่น  
มีงบประมาณไม่เพียงพอ จะใช้งบประมาณจากจังหวัดซึ่งเป็นเงินทศรองจ่ายราชการ ๒ ประเภท  
คือ งบประมาณสำหรับป้องกันภัย ๑๐ ล้านบาท และงบประมาณสำหรับช่วยเหลือ ๒๐ ล้านบาท  
สำหรับการจัดการทรัพยากรน้ำ จะมีการบริหารน้ำทั้งในเขตพื้นที่ชลประทานและเขตพื้นที่นอกชลประทาน  
โดยมีแผนงาน ๒ แผนงาน คือ แผนงานที่ ๑ แผนงานเร่งด่วน ได้แก่ การบรรเทาอุทกภัย การสร้างความมั่นคง  
ด้านน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค การป้องกันดินโคลนถล่ม การเพิ่มประสิทธิภาพในการเตือนภัย  
การสร้างความมั่นคงด้านน้ำเพื่อการผลิต แผนงานที่ ๒ แผนงานสำคัญ ได้แก่ การป้องกันและบรรเทา  
อุทกภัย การพัฒนาเพื่อความมั่นคงด้านน้ำในพื้นที่เกษตรอาศัยน้ำฝน การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ  
ทรัพยากรน้ำ การส่งเสริมโครงการตามพระราชดำริ โครงการสำคัญที่ตอบสนองปัญหาอุทกภัย  
ส่วนการเข้าถึงระบบประปา รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค  
โดยการขับเคลื่อนแผนการบริหารจัดการน้ำ ๒๐ ปี มีเป้าหมายเพื่อหาน้ำสะอาดให้กับชุมชนในทุกหมู่บ้าน  
ชุมชนเมือง แหล่งท่องเที่ยว และในพื้นที่เศรษฐกิจ และการประปาส่วนภูมิภาคอยู่ระหว่างการทำบันทึก  
ข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้คำปรึกษาด้านวิชาการ ด้านการขยายเขตน้ำประปา  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับน้ำประปาไปจำหน่ายแก่ประชาชน นอกจากนี้ รัฐบาลมีมาตรการ  
รองรับภัยแล้ง ดังนี้ คาดการณ์และป้องกันพื้นที่เสี่ยงขาดแคลนน้ำ มีแผนการจัดสรรน้ำและพื้นที่  
เพาะปลูกพืชฤดูแล้ง เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้น้ำ ประหยัดน้ำ และลดการสูญเสีย เสริมสร้าง  
ความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการน้ำของชุมชนและองค์กรผู้ใช้น้ำ ประชาสัมพันธ์และติดตาม  
และประเมินผลการดำเนินการ และมีการกำหนดแผน ดังนี้ ๑) ระยะเร่งด่วน กำหนดเวลา ๓ ปี มีเป้าหมาย  
เพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน ๘๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ขยายพื้นที่เกษตรรับน้ำฝนเพิ่ม ๒.๒๔ ล้านไร่ ๒) ระยะยาว  
กำหนดเวลา ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เพื่อสร้างความมั่นคงด้านน้ำและด้านการผลิต กรมชลประทาน  
จะเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ๑๐ ล้านไร่ ในพื้นที่ต่าง ๆ สำหรับการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ  
บริหารจัดการน้ำ รัฐบาลมีการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เข้ามามีส่วนร่วมวางแผนในการจัดการน้ำ ตลอดจนมีการพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำภาครัฐทั้งหมด  
เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบในอนาคต

ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ตั้งประเด็นคำถามเพิ่มเติมว่า กรณีระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำ  
ที่ปัจจุบันมีศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัดโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพียง ๖ แห่ง จาก ๗๖ แห่ง  
จะมีการขยายศูนย์เพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร และรัฐบาลมีการถอดบทเรียนแผนรับมือน้ำในฤดูฝน  
ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือไม่ อย่างไร รวมถึงมีแนวทางในการเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ได้ ๑๐ ล้านไร่

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ตามเป้าหมายอย่างไร เนื่องจากปัจจุบันมีอัตราการขยายพื้นที่ชลประทาน ๕ ปีต่อ ๑ ล้านไร่ นอกจากนี้มีข้อสังเกตว่า การใช้น้ำประปาส่วนภูมิภาค ประชาชนมีต้นทุนในการติดตั้งมิเตอร์น้ำ ๓,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน และราคาต่อหน่วยของน้ำประปาส่วนภูมิภาคต่างกับราคาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถึงร้อยละ ๑๐๐ การขยายพื้นที่ประปาจึงเป็นการผลักราคาน้ำประปาให้ประชาชน

นายประเสริฐ จันทรวงทอง รองนายกรัฐมนตรี ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า ประเด็นระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำ จะมีการสร้างแพลตฟอร์มกลางเพื่อบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม และจะมีการถอดบทเรียนแผนรับมือน้ำในฤดูฝนปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อวางแผนรับมือในฤดูฝนปีต่อไป สำหรับการขยายพื้นที่ประปา การประปาส่วนภูมิภาค มีส่วนลดร้อยละ ๑๕ ในการเข้าโครงการ และสามารถชำระแบบผ่อนส่งได้ ส่วนราคาต่อหน่วยที่ค่อนข้างสูงจะขอรับไปดำเนินการ นอกจากนี้ ในส่วนของการขยายพื้นที่ชลประทาน จะขอรับข้อสังเกตและประสานงานกับกรมชลประทานต่อไป

**๓.๑.๖ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกินของกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคม ๑๓ นิคม ๑๔ ป่า และป่าแรมริม (นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)**

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕๐

**๓.๑.๗ กระทู้ถาม เรื่อง การเสียชีวิตของทหารเกณฑ์ในค่ายทหาร (นายนรเศรษฐ์ ปรัชญากร เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม)**

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญและเร่งด่วน ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปก่อน

๓.๑.๘ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘  
(พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)

**ผลการพิจารณา**

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง) ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามมีภารกิจหรือข้อราชการร่วมกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี มาเลเซีย ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปก่อน

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๓ กระทู้

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ธุรกิจหลอกลวงประชาชน  
(นายสุนทร พฤษพิพัฒน์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)

**ผลการพิจารณา**

เนื่องจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิราพร สินธุไพร) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๖ วรรคสอง ประกอบข้อ ๑๕๐

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาที่ซ้ำซากที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขของธุรกิจ  
การท่องเที่ยว  
(พลตำรวจโท วันไชย เอกพรพิชญ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)

**ผลการพิจารณา**

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายสรพงศ์ เทียนทอง) ผู้ซึ่งถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญและเร่งด่วน ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อพิจารณาในคราวถัดไป ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๖ วรรคสอง

๓.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหายาขายตรงแบบแชร์ลูกโซ่ที่กระทบ  
กับเศรษฐกิจ  
(นางวาทรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยได้เกิดคดีที่เกี่ยวข้องกับแชร์ลูกโซ่มาจำนวนมากมายหลากหลายคดี ไม่ว่าจะเป็นคดีแชร์แม่ชม้อย แชร์ชาร์เตอร์ แชร์เสมาฟ้าคราม แชร์แม่เมณี และคดี Forex – 3D เป็นต้น ซึ่งคดีที่เกิดขึ้นเหล่านี้มีมูลค่าความเสียหายเกิดขึ้นจำนวนมาก จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันพบว่า คดีของบริษัท ดีไอคอน กรุ๊ป จำกัด มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบของการดำเนินธุรกิจที่หลากหลายซึ่งมีความแตกต่างจากคดีแชร์ลูกโซ่ในสมัยก่อน ไม่ว่าจะเป็นการใช้แพลตฟอร์มสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ เพื่อชักจูงลูกข่ายรายใหม่ให้เข้าสู่ระบบธุรกิจให้มากที่สุด รวมทั้งมีการนำศิลปิน นักแสดง หรือผู้ที่มีชื่อเสียงในวงการบันเทิงมาดำรงตำแหน่งต่าง ๆ และแนะนำสินค้าเพื่อจูงใจให้คนซื้อสินค้า อีกทั้งยังมีการใช้สกุลเงินดิจิทัลหรือคริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) ในการประกอบธุรกิจอีกด้วย จึงเห็นได้ว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแชร์ลูกโซ่ในปัจจุบัน (พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗) ไม่สามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพได้โดยตรงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีแผนและมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาขายตรงแบบแชร์ลูกโซ่ของบริษัท ดีไอคอน กรุ๊ป จำกัด หรือไม่อย่างไร

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า สำหรับกรณีของบริษัท ดีไอคอน กรุ๊ป จำกัด เป็นปัญหาที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากมีผู้เสียหายจำนวนมากและมีมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นจำนวนมาก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กระทรวงการคลัง เข้าไปติดตามและดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเคร่งครัด ทั้งในด้านของการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดและเรื่องการรวบรวมทรัพย์สินของผู้กระทำความผิด ซึ่งกรณีของบริษัท ดีไอคอน กรุ๊ป จำกัด นั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานที่ยกร่างพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่สภาพปัญหาที่พบ คือ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานเชิงนโยบายไม่ใช่หน่วยงานเชิงปฏิบัติ ดังนั้น กลไกในการดำเนินการที่ผ่านมา จะต้องรอให้มีผู้มาร้องเรียนก่อน สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงจะเป็นหน่วยงานที่รวบรวมเรื่องเพื่อที่จะนำไปดำเนินคดีกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับความรับผิด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ของแม่ข่ายในระดับชั้นต่าง ๆ ให้ชัดเจน อีกทั้งควรมีการเพิ่มโทษให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และในประเด็นของเรื่องอายุความในกรณีที่ต้องหาหลบหนี ควรกำหนดให้อายุความสะดุดหยุดลง ตลอดจนควรปรับเปลี่ยนผู้รักษาการตามกฎหมายจากกระทรวงการคลังเป็นกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้การดำเนินคดีและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วที่สุด ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ มีความทันสมัยและสอดคล้องกับเทคโนโลยีต่าง ๆ ของผู้กระทำความผิด

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถาม ได้มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลเสนอการแก้ไขพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยผ่านกระบวนการตราพระราชกำหนดเนื่องจากปัญหาขายตรงแบบแชร์ลูกโซ่ที่เกิดขึ้นนี้ เข้าเงื่อนไขในการตราพระราชกำหนดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากถ้าตราเป็นพระราชบัญญัติอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการได้

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า จะรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการและขอยืนยันว่ารัฐบาลจะร่วมมือกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษให้รวดเร็วที่สุด และสามารถยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดมาคืนให้แก่ผู้เสียหายได้อย่างทันที่ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้มีการตรวจสอบว่าผู้ต้องหาในคดีไอคอน กรุ๊ป จำกัด ทั้ง ๑๘ คน ได้ยื่นแบบการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือไม่

## เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๒)

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๒ ประกอบด้วย

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกมล รอดคล้าย               | ๒. พันตำรวจเอก กอบ อัจฉนาทิตติ |
| ๓. นายกัมพล สุภาแพ่ง             | ๔. นายเชษฐา โทณชะวนิก          |
| ๕. พลตำรวจตรี ฉัตรวรราช แสงเพชร  | ๖. นายชีวะภาพ ชีวะธรรม         |
| ๗. นายฐิติ ชัยนาม                | ๘. นายธวัช สุระบาล             |
| ๙. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี          | ๑๐. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล  |
| ๑๑. พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย   | ๑๒. หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล     |
| ๑๓. นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล | ๑๔. นายพรเพิ่ม ทองศรี          |
| ๑๕. พลเอก พหล สง่าเนตร           | ๑๖. นายพิชิต คำแฝง             |
| ๑๗. นายพิศุจน์ รัตนวงศ์          | ๑๘. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี  |

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

- ๑๙. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์
- ๒๑. นายวิวรรธน์ ไกรพิสิทธิ์กุล
- ๒๓. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร
- ๒๕. นายอภิชาติ งามกมล
- ๒๗. นางอังคณา นีละไพจิตร
- ๒๙. นางเอมอร ศรีกิ่งพาน

- ๒๐. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
- ๒๒. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี
- ๒๔. พลเอก สวัสดิ์ ทศนา
- ๒๖. นายอลงกต วรกี
- ๒๘. นายอานนท์ ศักดิ์วรวิชญ์

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง

๕.๑ รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง  
(ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒)  
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗)

#### ผลการพิจารณา

สำนักงานศาลปกครอง ได้มีหนังสือขอให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อน

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมขอให้ยกระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อนระเบียบวาระที่ ๕.๒ เรื่องที่ค้างพิจารณา ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา โดยได้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เป็นจำนวนสภาละ ๑๔ คน ที่ประชุมวุฒิสภาจึงได้มีมติตั้งบุคคลเป็นกรรมการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๓๗ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบด้วย

- (๑) พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย
- (๒) นายธวัช สุระบาล

- |                                  |                                 |
|----------------------------------|---------------------------------|
| (๓) พันตำรวจเอก กอบ อัจฉนาทิตติ  | (๔) นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร     |
| (๕) นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล    | (๖) นายอภิชาติ งามกมล           |
| (๗) นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล | (๘) พลตำรวจตรี ฉัตรวรรษ แสงเพชร |
| (๙) นายกมล รอดคล้าย              | (๑๐) นายชีวะภาพ ชีวะธรรม        |
| (๑๑) นายอนุก วิระพจนานันท์       | (๑๒) นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์    |
| (๑๓) นายพิชาญ พรศิริประทาน       | (๑๔) นายสิทธิกร ชงยศ            |

**๕.๒ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำนักงานคณะกรรมการ  
กิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑  
ธันวาคม ๒๕๖๔ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔  
และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**  
(ตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ  
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)  
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันจันทร์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำนักงานคณะกรรมการ  
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑  
ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และรายงานการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน  
และทรัพย์สิน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓) ของที่ประชุมวุฒิสภา  
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นางสาวบรรลูน ศิริสิงห์สังข์) และคณะ พร้อมด้วยรองเลขาธิการ กสทช.  
รักษาการแทน เลขาธิการ กสทช. (นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา  
จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย แสดงความเห็น  
หรือให้ข้อเสนอแนะต่อรายงานฉบับนี้ สรุปได้ว่า

(๑) ประเด็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ล่าช้าของ กสทช. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔  
โดยมีปัญหามาจากการดูแลรักษาระบบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีมาตรการในการดำเนินการอย่างไร  
รวมถึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของ กสทช. ซึ่งเป็นปัญหาการบริหารงานภายในองค์กร

(๒) จากการประชุมคณะกรรมการ กสทช. ในปีที่ผ่านมา มีประเด็นที่น่าพิจารณา  
เกี่ยวกับมติของที่ประชุม ๒ ประเด็น คือ ประเด็นอำนาจในการพิจารณาอนุญาตการควบรวม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว



กิจการโทรคมนาคม และประเด็นการอนุญาตให้มีการควบรวมกิจการโทรคมนาคมแบบมีเงื่อนไข ทำให้มีประเด็นต้องพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กสทช.

(๓) ประเด็นการแต่งตั้งที่ปรึกษาของกรรมการ กสทช. ประเด็นการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการ กสทช. และประเด็นวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับการเดินทางไปดูงานและการประชุมต่างประเทศของประธาน กสทช.

(๔) ปัญหาในการก่อสร้างสำนักงานคณะกรรมการ กสทช. แห่งใหม่ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินและรายงานการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ พบว่า มีความไม่เหมาะสมเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณ ปัญหาในการเบิกจ่าย รวมถึงความล่าช้าในการดำเนินการต่าง ๆ และ

(๕) ปัญหาเครือข่ายโทรคมนาคมล้ม โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล ส่งผลให้ผู้ประกอบการเดือดร้อน และปัญหาระบบแชร์ลูกโซ่ผ่านตู้เติมเงิน ในระบบ MVNO (Mobile Virtual Network Operators) ซึ่งเป็นการให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ไม่มีใบอนุญาตและไม่มีโครงข่ายสำหรับให้บริการกับลูกค้าเป็นของตนเอง ซึ่งต่างจากระบบการให้บริการ MNO (Mobile Network Operators) อันเป็นประเด็นที่คาดว่าจะนำมาซึ่งปัญหาการฉ้อโกงได้ในอนาคต

รองเลขาธิการ กสทช. รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. (นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า ในประเด็นภาวะผูกพันตามสัญญาจ้างเหมาบริการดูแลรักษา ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งมีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก สำนักงาน กสทช. ได้มีการวิเคราะห์ความจำเป็นในเรื่องดังกล่าวโดยมีการเรียกใช้บริการเป็นครั้งคราวเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ ส่วนประเด็นการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช. ปัจจุบันได้มีการยุติโครงการเนื่องจากมีการปรับแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับโครงสร้างของหน่วยงานประกอบกับต้องประสบปัญหาความล่าช้าในการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประกวดราคาเพื่อหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยสำนักงาน กสทช. จะเร่งรัดเพื่อให้การก่อสร้างเสร็จโดยเร็ว สำหรับประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการประกอบกิจการตู้เติมเงิน โทรศัพท์ สำนักงาน กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลผู้ได้รับอนุญาตให้ดำเนินกิจการดังกล่าว ซึ่งกรณีที่มีการดำเนินกิจการที่อาจนำไปสู่การหลอกลวงประชาชน สำนักงาน กสทช. จะมีการประสานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมสอบสวนคดีพิเศษเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดต่อไป

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

(ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา



สำนักงานประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา