

บันทึกการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา และนางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานวุฒิสภาได้กล่าวเปิดประชุม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ เรื่อง ประธานวุฒิสภาส่งความเห็นของสมาชิกวุฒิสภา ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคหก ว่า กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสองและวรรคห้า หรือไม่

ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งในเรื่องดังกล่าวว่า กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว เป็นเพียงขั้นตอนเริ่มต้นที่จะนำไปสู่การทำหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง โดยคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนที่จะมีการทำหนังสือสัญญาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม กรอบการเจรจาดังกล่าวจึงยังไม่ใช่หนังสือสัญญาตามความหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง กรณีที่มีความสงสัยเกี่ยวกับรายละเอียดในกรอบการเจรจารัฐสภาสามารถหักท้วงหรือให้ข้อเสนอแนะกับฝ่ายบริหารได้อยู่แล้ว มิใช่กรณีที่มีปัญหาตามวรรคสอง จึงยังไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคหก ที่จะเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด สำหรับในข้อที่ผู้ร้องเห็นว่าการที่คณะรัฐมนตรีไม่จัดทำหรือเร่งรัดให้มีการตรากฎหมายเพื่อใช้เป็น “กรอบการเจรจากลาง” โดยเร็ว แต่ได้มีการออกกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงดังกล่าวนี้ อาจเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า หรือไม่ นั้น เห็นว่ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคหก ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดเฉพาะกรณีที่มีปัญหาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง เท่านั้น ศาลรัฐธรรมนูญไม่มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการกระทำหรืองดเว้นกระทำการ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้อง

๒. รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ ตามมาตรา ๓๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

(โปรดพลิก)

๓. รับทราบการอนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการขอขยายเวลาในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ประธานวุฒิสภาจึงอาศัยอำนาจตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙๗ วรรคสอง อนุญาตให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการฯ ร้องขอ จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

๓.๑ อนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาปัญหาการปฏิรูประบบงานความมั่นคงของรัฐ ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๓.๒ อนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาการตั้งถิ่นฐานและการผังเมือง ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๓.๓ อนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

๓.๔ อนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาติดตามการบังคับใช้กฎหมายและมาตรการเกี่ยวกับการพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์ ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๓.๕ อนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ปัญหาและการฟื้นฟูการพัฒนาตามวิถีวัฒนธรรมจังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกไปอีก ๙๐ วัน นับแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. รับทราบเรื่องที่นายถาวร เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ และคณะ จำนวน ๑๒๘ คน ได้ยื่นคำร้องขอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อให้วุฒิสภามีมติถอดถอน นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ในฐานะประธานสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ออกจากตำแหน่ง เนื่องจากมีพฤติการณ์ส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย และนางธิดา ถาวรเศรษฐ์ โทจิราการ และคณะ จำนวน ๑๑ คน ในฐานะผู้ริเริ่มรวบรวมรายชื่อ ได้มาแสดงตนต่อประธานวุฒิสภาก่อนเริ่มรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน เข้าชื่อร้องขอเพื่อให้วุฒิสภามีมติถอดถอนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ออกจากตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ได้แก่

- | | |
|----------------------------|----------------------|
| ๑. นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์ | ประธานศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๒. นายจรัญ ภักดีธนากุล | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๓. นายจรูญ อินทจาร | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๔. นายเฉลิมพล เอกอรุณ | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๕. นายนุรักษ์ มาประณีต | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๖. นายบุญส่ง กุลบุปผา | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |
| ๗. นายสุพจน์ ไข่มุกด์ | ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ |

เนื่องจากมีพฤติการณ์ส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งประธานวุฒิสภาได้ดำเนินการให้ตรวจสอบและพิจารณาคำร้องขอทั้ง ๒ กรณีดังกล่าว ว่าถูกต้องครบถ้วนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๒ หรือไม่ ก่อนที่จะส่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต่อไป

๕. รับทราบเรื่องพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ได้มีการปรับปรุงสิทธิในการได้รับประโยชน์ตอบแทนให้มีความเหมาะสม โดยในส่วนของสิทธิประโยชน์เรื่อง ค่าพาหนะในการเดินทางและค่าเบี้ยประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงขอความร่วมมือจากสมาชิกวุฒิสภาในการกรอกรายละเอียดในแบบแจ้งข้อมูลถิ่นที่อยู่ เพื่อจะได้นำไปเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาต่อไป ในส่วนของสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับสวัสดิการการรักษาพยาบาลของสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้มีการปรับเปลี่ยนไป และจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะจัดการทำสรุปแจ้งให้สมาชิกฯ ทราบในโอกาสต่อไป

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระรับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

- ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕
 - ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และ
 - ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕
- ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภาทั้งแปดครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบว่า ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แจ้งว่า นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญฯ คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอตั้งศาสตราจารย์วีรดี พาณิชย์พงษ์ เป็นกรรมการวิสามัญฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(โปรดพลิก)

ต่อจากนั้น ประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการ ให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดภาวะในอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตห้วยขวาง เขตวัฒนา และเขตสาทร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากสมาชิกฯ อภิปราย และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (พลตำรวจโท ชัจจ์ กุลดิลก) และผู้อำนวยการ ฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดินการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (นายปานเทพ ศรีไสว) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้ คณะกรรมาธิการการคมนาคมพิจารณา โดยกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ลงมติเห็นชอบแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากสมาชิกฯ อภิปราย และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) และอธิการบดีสถาบันการพลศึกษา (นายสมพงษ์ ชาตะวิถี) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมาธิการ วิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๗ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---|-------------------------------------|
| ๑. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลูกสวัสดิ์ | ๒. นายจรัล จึงยิ่งเรืองรุ่ง |
| ๓. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บูรณสมภพ | ๔. นายธวัชชัย บุญมา |
| ๕. นายธันว์ ออสุวรรณ | ๖. รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์ |
| ๗. นางนฤมล ศิริวัฒน์ | ๘. นายปรเทพ สุจริตกุล |
| ๙. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ | ๑๐. นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ |
| ๑๑. พลตำรวจเอก พิเชิต ควรเดชะคุปต์ | ๑๒. นายพิสิฐ เกตุผาสุข |
| ๑๓. นางภารดี จงสุขธนามณี | ๑๔. นางยุวดี นิมสมบุญ |
| ๑๕. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ | ๑๖. นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ |
| ๑๗. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์ วุฒิเลิศ เทวกุล | ๑๘. นายสมชาย ประเสริฐศรี |
| ๑๙. นายสมพงษ์ ชาตะวิถี | ๒๐. นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง |
| ๒๑. นายสุโข วุฒิโชติ | ๒๒. นายสุพจน์ เลียดประถม |
| ๒๓. นายสุรพล ทิพย์เสนา | ๒๔. นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง |
| ๒๕. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ | ๒๖. นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ |
| ๒๗. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | |

โดยกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๓) หลังจากสมาชิกฯ อภิปราย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (นางสุกมล คุณปลื้ม) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---|--|
| ๑. นางกัระณา สุมาวงศ์ | ๒. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์ |
| ๓. นายจตุรงค์ ชีระกนก | ๔. นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ |
| ๕. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม | ๖. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ |
| ๗. นายด่วนอัปเดตเถาะ ดาโอะมารีโย | ๘. นายธานี อ่อนละเอียด |
| ๙. นายธีระ สุวรรณกุล | ๑๐. นายประวิทย์ จันทราประภาวัฒน์ |
| ๑๑. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์ | ๑๒. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ |
| ๑๓. พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบุลย์ | ๑๔. นางไพไลพรรณ สมบัติศิริ |
| ๑๕. นางเรวดี สกกุลพานิชย์ | ๑๖. นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ |
| ๑๗. รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร | ๑๘. นายวิบูลย์ คูหิรัญ |
| ๑๙. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์ วุฒิเลิศ เทวกุล | ๒๐. พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา |
| ๒๑. นายสุรพล ทิพย์เสนา | ๒๒. นายสุรจิต ชिरเวทย์ |
| ๒๓. นายสุรเดช จิรจิตใจเจริญ | ๒๔. นายสุรียา ปันจอร์ |
| ๒๕. นางสุรีย์รัตน์ วงศ์เสงี่ยม | ๒๖. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล |

โดยกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๑๔๒

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อขอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องการขอใช้ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีเกี่ยวกับการอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดภาระในอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชนโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตห้วยขวาง เขตวัฒนา และเขตสาทร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ขอยกข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๒ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี และเห็นชอบให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๒๐ นาฬิกา

นาง นรรัตน์ พิมเสน

(นางนรรัตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

รับร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดภาวะในอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน
โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตห้วยขวาง เขตวัฒนา
และเขตสาทร กรุงเทพมหานคร พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ.

สำนัก rayงานการประชุมและชวเลข

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๔

<http://intranet.senate.go.th>

<http://www.senate.go.th>