



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๐ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- |                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | ไม่มี |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม             | ไม่มี |

ประธานของที่ประชุมได้ขอยกระเบียบวาระ (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วย

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
(ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ของที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีนายคมกฤช ตันตระวานิชย์ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กับคณะ เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น คณะกรรมาธิการการพลังงานซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษา รายงานดังกล่าว โดยประธานคณะกรรมาธิการ (พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์) ได้แถลงผลการพิจารณา ศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การจัดทำรายงานมีความล่าช้าควรเร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้อง กับแผนงานที่จะต้องดำเนินการในปีถัดไป และรายงานยังขาดข้อมูลผลการดำเนินการในเรื่องการพัฒนา ศูนย์วิเคราะห์และพยากรณ์ข้อมูลด้านไฟฟ้าที่เหมาะสมกับประเทศไทย รองรับการดำเนินงานตาม หน้าที่ของ กกพ. และรองรับการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านสมาร์ตกริดของ ประเทศไทย และยังไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับการยกเว้นการขอใบอนุญาตให้เอกชนที่มีศักยภาพเป็นหน่วย ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของอุปกรณ์ที่ใช้เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า สำหรับผลการ ปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการกำกับอัตราค่าบริการภายใต้การเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อบริการ ส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม มีความเหมาะสมในการดำเนินงานแต่ควรพิจารณา อัตราที่เหมาะสมและส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันกับตลาดต่างประเทศได้ ควรเร่งกำหนดหลักเกณฑ์การ กำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โปร่งใสเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ ปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่เนื่องจากปัจจุบันต้นทุนค่าไฟฟ้าสูงขึ้น ควรมีหลักเกณฑ์ในการ กำหนดค่า Ld และ Lc อย่างชัดเจนเพื่อกำหนดราคาได้เหมาะสม เร่งดำเนินการงานอนุญาตประกอบ กิจกรรรมพลังงานแบบเบ็ดเสร็จและครบวงจรเพื่อลดระยะเวลาและขั้นตอนการอนุญาต ควรเร่งพิจารณา การดำเนินการจัดหาไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FiT) เนื่องจากปัจจุบันยังไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้าได้ และควรพิจารณาทบทวนอัตรา FiT ให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลง สำหรับผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กกพ. มีการอนุมัติโครงการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการ ตามมาตรา ๘๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อการส่งเสริม

การใช้พลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และกิจการตามมาตรา ๙๗ (๕) เพื่อการส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมี ส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า เป็นสัดส่วนที่น้อยกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับการจัดสรร โดยไม่ได้ระบุรายละเอียด และเหตุผลว่าเหตุใดจึงมีการอนุมัติโครงการในสัดส่วนที่น้อย กกพ. ควรต้องระบุรายละเอียดและเหตุผล ให้ชัดเจนและบริหารการจัดสรรงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น นอกจากนี้เกี่ยวกับการ ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ กกพ. ควรกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะ แต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการ กกพ. ที่ชัดเจน และควรจัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาของแต่ละ คณะอนุกรรมการ โดยเฉพาะผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและผลการพิจารณาอุทธรณ์

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธาน ของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การมีนโยบายสนับสนุน ให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือก ประชาชนยังไม่สามารถเข้าถึงได้อย่างแท้จริง โดยควรนำเงิน จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาใช้ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เน้นที่ชุมชนเป็นสำคัญ สร้างการมีส่วนร่วม สร้างเครือข่าย และสนับสนุนให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือกที่สัมผัสได้ เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ สำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ควรให้ท้องถิ่น ได้เข้ามามีส่วนร่วม มีการกำหนดราคาซื้อขายที่กระทบต่อราคาค่าไฟฟ้าน้อยที่สุด และมีการกำหนด ส่วนแบ่งผลกำไรจากการดำเนินงานที่เป็นธรรม ในส่วนของการพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ โดยส่งเสริมการแข่งขันและสร้างโอกาสให้ประเทศไทยกลายเป็น Regional LNG Trading HUB จะต้อง พิจารณาอย่างรอบคอบว่ามีความจำเป็นและความคุ้มค่าหรือไม่ในการพัฒนาโครงการสถานีเก็บรักษา และแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซแบบลอยน้ำ (Floating Storage Regasification Unit : FSRU) โดยอาจใช้โครงสร้างพื้นฐานพลังงานที่มีอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์สูงสุดและควรรวม ศูนย์กลางไว้ทีเดียว คือ ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด และควรนำระบบความเย็นที่ได้จากการแปรสภาพ LNG ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน ควรให้ ชุมชนรวมตัวเป็นกลุ่มและต้องพิจารณาถึงมลพิษทางอากาศ สนับสนุนการลดค่า FT ไฟฟ้า และควรตรึง ราคา LPG เพื่อประโยชน์ของประชาชน และควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนในการใช้ NGV ได้อย่างต่อเนื่อง มีการสนับสนุนให้ใช้ยานยนต์ไฟฟ้าซึ่งต้องพิจารณาเรื่องสถานีอัดประจุไฟฟ้าสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า ประกอบด้วย นอกจากนี้การพัฒนาองค์กรให้มีสมรรถนะสูง เป็นมีอาชีพ ต้องให้ความสำคัญกับเรื่อง การเงินซึ่งต้องดำเนินการภายใต้กรอบการบริหารความเสี่ยง การตรวจสอบภายใน และการรักษาวินัย การเงินการคลัง และต้องใช้จ่ายเงินภายในกรอบเวลาที่กำหนด โดยเฉพาะเงินกันไว้เบิกเหลือม ึงงบประมาณซึ่งยังมีเป็นจำนวนมาก แต่ยังไม่ได้ออกหน้าผูกพัน และควรแยกงบของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ออกจากงบการเงินรวมเพื่อให้ทราบรายละเอียดของโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุน ได้อย่างชัดเจน

หลังจากนั้นเลขาธิการ กกพ. ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การเสนอรายงานมีความล่าช้า เนื่องจากต้องรอการตรวจสอบงบการเงินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า การเก็บรักษาและแปรสภาพ LNG มีการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการและการคิดอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การยกระดับการรายงานการประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติของผู้รับใบอนุญาตเป็นระบบและเป็นมาตรฐานเดียวกันอยู่ระหว่างการจัดระบบเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบกับโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก การอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานแบบเบ็ดเสร็จและครบวงจรมีการเสนอยกเลิกมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อลดขั้นตอนการอนุญาต การวิเคราะห์ข้อมูลด้านไฟฟ้าตามแผนขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านสมรรถกฤต ได้รวบรวมข้อมูลของทั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อพัฒนาเป็นระบบแผนที่สารสนเทศเชิงภูมิศาสตร์ (GIS) แบบเปิดต่อไป มีการเปิดโอกาสให้บุคลากรหรือหน่วยงานเฉพาะเข้ามาเป็นหน่วยงานตรวจสอบสถานประกอบกิจการพลังงาน สำหรับโรงไฟฟ้าชุมชนเน้นการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซชีวภาพ (ไบโอแก๊ส) และเชื้อเพลิงประเภทชีวมวล (ไบโอแมส) โดยใช้วัตถุดิบจากภาคเกษตรเป็นหลัก มีการกำหนดส่วนแบ่งรายได้คืนสู่ชุมชน ในส่วนของ FSRU และท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฝ่ายนโยบายจะเป็นผู้พิจารณากำหนดว่าต้องมีหรือไม่ ซึ่งต้องมีการทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย สำหรับเรื่องพลังงานหมุนเวียน มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผลิตเพื่อใช้เองเป็นหลัก ถ้ามีเหลือให้ขายเข้าระบบได้ โดยจะกำหนดราคาไม่ให้กระทบกับค่า FT ส่วนการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามีการจัดสรรอย่างทั่วถึงให้แก่ชมรม กลุ่ม และเครือข่าย โดยหากพื้นที่ใดคุ่มค่าต่อการลงทุนจะพัฒนาเป็นโครงข่าย ส่วนพื้นที่ใดที่ไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนหรือมีการใช้ไฟฟ้าน้อยจะสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าด้วยโซลาร์เซลล์ ซึ่งปัจจุบันมีนาโซลาร์เซลล์มาใช้ผลิตไฟฟ้าให้กับชุมชนทั่วประเทศมากกว่า ๓,๕๐๐ เมกะวัตต์ ทั้งนี้ เลขาธิการ กกพ. ได้ขอรับประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการและสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาและดำเนินการต่อไป

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

- ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว  
(วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖  
นับแต่วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของที่ประชุมวุฒิสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์) ได้เข้าร่วมประชุม ทั้งนี้ หลังจากเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ โดย พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณาเพื่อให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวให้เกิดความเหมาะสม อันจะส่งผลให้การสรรหาและคัดเลือกเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยมีข้อสังเกตสรุปได้ว่า (๑) องค์ประกอบและที่มาของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กรรมการ กสทช.) (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) เห็นควรให้คณะกรรมการ กสทช. ประกอบด้วยบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์มาจากแต่ละด้านตามที่กำหนด กล่าวคือ ก. จำนวน ๓ คน มาจากด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ และด้านกิจการโทรคมนาคม ด้านละ ๑ คน และ ข. จำนวน ๔ คน มาจากด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจของ กสทช. ด้านละไม่เกินจำนวน ๑ คน โดยคัดเลือกจากด้านต่าง ๆ ทั้งด้านสื่อสารสาธารณะ ด้านวงโคจรดาวเทียม ด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านเศรษฐศาสตร์ธุรกิจ ด้านกฎหมายมหาชน หรือด้านข้อมูลข่าวสารและสารสนเทศ (๒) คุณสมบัติของกรรมการ กสทช. (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๒ (๓)) ร่างซึ่งสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง ที่ได้แก้ไขลักษณะของนายทหารให้มียศตั้งแต่พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ขึ้นไปนั้น เห็นว่าไม่น่าจะถูกต้อง เพราะขณะนี้มิระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาระดับพลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี มีตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดี ดังนั้น จึงเห็นว่าร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๒ (๓)

ดังกล่าว ไม่เป็นไปตามหลักการเทียบตำแหน่งอย่างสมเหตุสมผล นอกจากนี้ ร่างที่สภาผู้แทนราษฎร ให้ความเห็นชอบในวาระที่สาม ยังได้มีแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องระยะเวลาในการมีประสบการณ์ด้านการ บริหารกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือ ด้านส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ด้านที่จะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. มาแล้ว ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี ให้คงเหลือ ๑๐ ปี (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๒ (๖) (๗) และ (๘)) เห็นว่า เป็นเรื่องที่ต้องนำไปพิจารณารายละเอียดในชั้นคณะกรรมการมาธิการต่อไปว่าระยะเวลาที่เหมาะสมควรจะเป็น เท่าใด และ (๓) บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๑๐) โดยที่ปัจจุบันคณะกรรมการสรรหากรรมการ กสทช. อยู่ระหว่างดำเนินกระบวนการสรรหาบุคคลซึ่งสมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. ตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน และจากกรอบเวลาที่คณะกรรมการสรรหาได้วางไว้คาดว่าจะ ได้บุคคลซึ่งสมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาให้ความ เห็นชอบภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งคาดว่าจะในช่วงระยะเวลาเดียวกันหรือใกล้เคียงกันกับการ ที่ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จะผ่านการพิจารณาและให้ความเห็นชอบจากวุฒิสภา เพื่อส่งกลับไปยังสภาผู้แทนราษฎรหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น การที่สภาผู้แทนราษฎร แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลตามร่างมาตรา ๑๐ อาจทำให้เกิดการคาบเกี่ยวกันหรือซ้ำซ้อนกันระหว่าง กระบวนการสรรหากรรมการ กสทช. ตามกฎหมายปัจจุบัน และกระบวนการสรรหากรรมการ กสทช. ที่จะ เกิดขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะประกาศใช้บังคับใหม่หรือไม่

ภายหลังคณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ อนุญาตให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตอบชี้แจงประเด็นตามข้อสังเกตของ คณะกรรมการมาธิการ สรุปได้ว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการ กสทช. ตามมาตรา ๖ (๓) ที่บัญญัติถึงที่มา ของกรรมการอีก ๒ คน เพียงว่าด้านอื่น ๆ โดยไม่เฉพาะเจาะจงว่าเป็นด้านใดบ้างนั้น เนื่องจาก เทคโนโลยีสารสนเทศในปัจจุบันมีวิวัฒนาการอยู่ตลอดเวลาและเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ฉะนั้น กรรมการอีก ๒ ด้าน จึงควรกำหนดขึ้นตามสถานการณ์หรือข้อเท็จจริงในแต่ละช่วงเวลา สำหรับ ลักษณะของผู้เข้ารับการสรรหาตามมาตรา ๑๔/๒ (๓) ที่บัญญัติให้มีศตั้งแต่พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ขึ้นไปนั้น ได้มีการประเมินตามสัดส่วนจำนวนของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตาม ความเหมาะสมแล้ว อีกทั้งการบัญญัติเรื่องประสบการณ์ตามมาตรา ๑๔/๒ (๖) (๗) และ (๘) ต้องมี ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ก็เพื่อสนับสนุนให้คนรุ่นใหม่ได้มีโอกาสเข้ารับการสรรหาและมีความ สอดคล้องกับการกำหนดคุณสมบัติด้านอายุของผู้สมัครที่กำหนดไว้ไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ นอกจากนี้ บทเฉพาะกาลที่ให้มีการสรรหาภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ก็เพื่อให้ กฎหมายสามารถใช้บังคับได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ปัจจุบัน โดยไม่ตัดสิทธิผู้ที่ดำรง ตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไม่ถึง ๓ ปี ให้มีสิทธิได้รับการ แต่งตั้งเป็นกรรมการ กสทช. อีกวาระหนึ่งได้

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น พร้อมทั้งให้ข้อสังเกตและซักถามในประเด็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการ กสทช. ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านต่างๆ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) โดยเห็นว่า ควรกำหนดให้มืองค์ประกอบของกรรมการซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านวิศวกรรม ด้านกฎหมาย และด้านเศรษฐศาสตร์ด้วย และเห็นว่า การที่ (๓) ไม่ได้ระบุโดยเฉพาะเจาะจงว่า ต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านใด อาจเป็นช่องทางให้เกิดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองได้ คณะกรรมการสรรหาควรพิจารณากำหนดด้านตามข้อนี้ โดยคำนึงประโยชน์สูงสุดของประเทศด้วย เช่น ให้มีกรรมการ กสทช. ด้านการสื่อสารสาธารณะ ด้านวงโคจรดาวเทียม เป็นต้น และสอบถามว่า หากกรรมการตาม (๓) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ การสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง จะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเดียวกันกับกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งหรือไม่ ควรกำหนดให้คณะกรรมการ กสทช. ชุดที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบันพ้นจากหน้าที่ เนื่องจากได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. หลังครบวาระ เพื่อรอการสรรหาคณะกรรมการชุดต่อไป มาเป็นระยะเวลาอันนานแล้ว โดยอาจแก้ไขบทเฉพาะกาลให้รักษาการในตำแหน่ง ๓ ปี เช่นเดียวกับกรณี คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. (กตป.)

การแก้ไขมาตรา ๑๖ ให้ผู้ได้รับเลือกตั้งได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา และในกรณีที่วุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบ ผู้ได้รับการคัดเลือกรายใด ให้ดำเนินการสรรหาบุคคลใหม่แทนผู้นั้น เพื่อเสนอต่อวุฒิสภาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยผู้ซึ่งไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาจะเข้ารับการสรรหาในครั้งใหม่ไม่ได้ ซึ่งมีข้อสังเกตว่า (๑) การเสนอรายชื่อมายังวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ ไม่ได้กำหนดให้เสนอบัญชีรายชื่อ พร้อมประวัติ และเอกสารหลักฐานของบุคคลที่ระบุให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมมาด้วย (๒) หากกรรมการ กสทช. ว่างลง โดยเฉพาะด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ และด้านกิจการโทรคมนาคม ซึ่งถือเป็นด้านที่มีความสำคัญ และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา ทำให้ต้องเริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของ กสทช. มาก นอกจากนี้ ได้มีการพิจารณาถึงความเหมาะสมของการแก้ไขลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสทช. (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๗)) จากเดิมที่กำหนดว่า “เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท” เป็น “เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ”

ในร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๒ กรณีผู้สมัครเข้ารับการสรรหาที่เป็นทหารหรือตำรวจ ตามมาตรา ๑๔/๒ (๓) จะต้องเป็นหรือเคยเป็นนายทหารหรือนายตำรวจที่มียศตั้งแต่พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี หรือพลตำรวจตรีขึ้นไป และกรณีที่เป็นหรือเคยเป็นผู้บริหาร ได้เสนอให้กำหนด

ตำแหน่งที่เทียบเท่าตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการไว้ด้วย เนื่องจากตำแหน่งผู้บริหารเอกชนมีชื่อเรียกที่แตกต่างกันตามมาตรา ๑๔/๒ (๕) ควรพิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติและองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาด้วย โดยคัดสรรบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับกิจการด้านการจัดสรรคลื่นความถี่ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อช่วยถ่วงดุลให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถและป้องกันปัญหาการวิ่งเต้น เพื่อให้ได้รับการสรรหาเป็นกรรมการ กสทช. และหากกระบวนการสรรหากรรมการ กสทช. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เกิดขึ้นในเวลาใกล้เคียงกับกระบวนการสรรหาที่กำลังดำเนินการตามกฎหมายฉบับปัจจุบัน จะทำให้กรรมการที่จะได้รับการสรรหาตามกฎหมายฉบับปัจจุบันมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งสั้น และต้องเริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ ทำให้เสียเวลา โอกาส และงบประมาณในการดำเนินการ

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า องค์ประกอบของกรรมการ กสทช. ในด้านวิศวกรรม ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านสื่อสารสาธารณะ และด้านวงโคจรดาวเทียม ไม่ได้ถูกตัดออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการแต่อย่างใด แต่เป็นการเปิดกว้างให้สามารถนำมากำหนดเป็นองค์ประกอบในด้านอื่น ๆ ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละช่วงเวลา สำหรับชื่อเรียกตำแหน่งผู้บริหารเอกชนจะใช้ตำแหน่งตามคำเรียกในกฎหมายทั่วไปเพื่อความชัดเจนคือ กรรมการผู้จัดการกรณีที่คณะกรรมการ กสทช. ยังมีจำนวนไม่ครบ ๗ ตำแหน่ง เพราะด้านอื่น ๆ จำนวน ๒ ตำแหน่งยังมิได้รับการสรรหาขึ้น ให้คณะกรรมการเท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๔ ตำแหน่ง และเมื่อคณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลแล้ว ให้เสนอรายชื่อไปยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามลำดับ ซึ่งกรณีดังกล่าวต้องแสดงเหตุผลในการเลือกและไม่เลือกเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาด้วย โดยวุฒิสภาจะพิจารณาทั้งประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม ตลอดจนความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ของบุคคลผู้นั้นเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป กรณีกรรมการ กสทช. ในด้านใดด้านหนึ่ง ออกจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ย่อมไม่อาจกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งในด้านอื่นอีกได้ แม้ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งเดิมยังไม่ครบ ๓ ปี เว้นแต่เป็นกรณีตามบทเฉพาะกาลในร่างมาตรา ๑๐ เท่านั้น ที่มีสิทธิได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ กสทช. อีกวาระหนึ่งได้ สำหรับลักษณะต้องห้ามในมาตรา ๗ (๗) เป็นกรณีที่ต้องเคยได้รับโทษจำคุก (จำคุกจริง) โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ซึ่งลักษณะต้องห้ามดังกล่าวสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยคณะกรรมการองค์กรอิสระแล้ว

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๖๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วัน ทำการตามข้อบังคับ



- |   |       |
|---|-------|
| (๓) กระฐูถาม                            | ไม่มี |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | ไม่มี |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา                | ไม่มี |
| (๗) เรื่องอื่น                          | ไม่มี |

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๐๕ นาฬิกา

