



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๕ น. ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|-----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทั่งถาม | |
| ๓.๑ กระทั่งถามเป็นหนังสือ | จำนวน ๓ กระทั่ง |

๓.๑.๑ กระทั่งถาม เรื่อง การก่อสร้างท่าอากาศยานแห่งใหม่ที่อำเภอบางเลน – นครชัยศรี จังหวัดนครปฐม นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม

ผลการพิจารณา

จากปัญหาความหนาแน่นของสนามบินหลักทั้งท่าอากาศยานดอนเมืองและท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำให้จำเป็นต้องมีการขยายท่าอากาศยานเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการคมนาคม ทั้งนี้ จากการที่คณะกรรมการโครงการสมาชิกรัฐสภาพบประชาชน ลงพื้นที่ในจังหวัดนครปฐม ได้มีประชาชนตำบลบางระกำ อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนเกี่ยวกับข้อเสนอภาคประชาชนเพื่อทบทวนการก่อสร้างสนามบินนครปฐมในพื้นที่อำเภอบางเลน – นครชัยศรี จำนวน ๓,๕๐๐ ไร่ โดยประชาชนมีความกังวลเนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่เกษตรกรรมที่สำคัญ รวมทั้งเป็นพื้นที่แก้มลิงตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา อีกทั้งยังกังวลเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตามเห็นว่าการสร้างความเข้าใจและให้ทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เป็นสิ่งที่กระทรวงคมนาคมต้องดำเนินการ ขอเรียนถามว่ากระทรวงคมนาคมมีแนวทางและแผนงานในการเตรียมการก่อสร้างท่าอากาศยานในพื้นที่อำเภอบางเลน – นครชัยศรี จังหวัดนครปฐม อีกทั้งมีการวางยุทธศาสตร์และบูรณาการจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร ประกอบกับมีการพิจารณาเรื่องประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ความคุ้มค่าต่อประชาชนในพื้นที่และในภาพรวม รวมถึงผลกระทบเกี่ยวกับแหล่งโบราณคดี วัฒนธรรมประเพณี ความเชื่อของชุมชน ประกอบกับพื้นที่ที่อยู่อาศัยและพื้นที่ทางการเกษตรของชุมชนหรือไม่อย่างไร ตลอดจนได้มีการจัดทำประชาพิจารณ์และรับฟังความคิดเห็นต่างๆ อย่างรอบด้านในทุกมิติจากประชาชนในพื้นที่หรือไม่ และมีการสรุปวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างครบถ้วนในทุกมิติหรือไม่อย่างไร

นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ปัจจุบันมีการเดินทางทางอากาศและมีเที่ยวบินเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ แม้ว่าจะมีการเพิ่มทางขึ้นลงเครื่องบิน และอาคารที่พักผู้โดยสารแล้ว แต่ในภาพรวมยังไม่สามารถรองรับการเพิ่มขึ้นของผู้โดยสารและเที่ยวบินได้ ทั้งนี้ ขอชี้แจงว่าในปี ๒๕๖๐ กรมท่าอากาศยาน ได้ว่าจ้างบริษัทมาทำการศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งท่าอากาศยาน ผลการศึกษาพื้นที่โครงการที่อยู่ในการศึกษาสร้างท่าอากาศยาน พบว่าพื้นที่อำเภอ นครชัยศรี จังหวัดนครปฐม มีความเหมาะสมและเป็นไปได้ นอกจากนี้ได้มีการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อศึกษาเชิงลึก พบว่าพื้นที่อำเภอ นครชัยศรี และอำเภอบางเลน มีพื้นที่คาบเกี่ยวกัน ทั้งเป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสม เนื่องจากทำเลที่ตั้งโครงการไม่ไกล นอกจากนี้พื้นที่ดังกล่าวยังอยู่ในจุดเชื่อมมอเตอร์เวย์สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี เข้าสู่ประเทศเมียนมาที่ทวาย และเชื่อมต่อรถไฟรางคู่ลงสู่ภาคใต้ ทั้งยังเป็นการเชื่อมโยงภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง อย่างไรก็ตามยังมีหลายขั้นตอนที่ต้องดำเนินการ อาทิ หลังจากมีผลการศึกษาเบื้องต้นเสร็จ ได้ส่งผลการศึกษาทั้งหมดไปยังสำนักนโยบายและแผน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหากผ่านการพิจารณาแล้ว จะเสนอเรื่องเข้ากระทรวงคมนาคมและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นอกจากนี้ยังต้องมีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน และขอรับการจัดสรรงบประมาณในการเวนคืนที่ดิน สำรวจพื้นที่เวนคืนและชดเชยให้ประชาชน หลังจากนั้น ก็จะขอรับงบประมาณในการก่อสร้าง และดำเนินการก่อสร้าง ส่วนผลการศึกษาความคุ้มค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ ๓๐ ปี พบว่าอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจเท่ากับร้อยละ ๑๘.๗๖ มูลค่าปัจจุบันสุทธิเท่ากับ ๑๑,๒๐๐ กว่าล้านบาท อัตราผลประโยชน์ต่อต้นทุนของโครงการลงทุนทางธุรกิจมีความเหมาะสมในการลงทุน นอกจากนี้ในส่วนพื้นที่ที่มีความสำคัญ อาทิ วัดต่าง ๆ ในพื้นที่ จากการประเมินไม่พบผลกระทบด้านอาคารโครงสร้าง และสิ่งปลูกสร้าง ส่วนภาคการเกษตรและมลภาวะที่จะได้รับผลกระทบต้องมีการชดเชยเยียวยาในส่วนนี้ให้กับประชาชน ในส่วนการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ได้มีการจัดปฐมนิเทศโครงการ มีการประชุมกลุ่มย่อยจำนวนหลายครั้ง อีกทั้งมีการจัดปฐมนิเทศโครงการ ซึ่งผลจากการรับฟังความคิดเห็นจากการปฐมนิเทศ พบว่ามีผู้เห็นด้วย ๕๐.๒ % ไม่เห็นด้วย ๒๖.๒ % ไม่แสดงความเห็น ๒๓.๖ % และหลังจากการประชุมกลุ่มย่อยและปัจฉิมนิเทศ พบว่ามีผู้เห็นด้วยลดลง ไม่เห็นด้วยเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม หลักในการพัฒนาและการบริหารประเทศ ต้องพิจารณาทั้งในภาพรวม และผลกระทบต่อประชาชนเป็นสำคัญ

**๓.๑.๒ กระตุ้ม เรื่อง แผนงานพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก
พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี**

ผลการพิจารณา

ด้วยอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นพื้นที่ชายแดนที่เป็นที่ตั้งจุดผ่านแดนถาวรเชื่อมต่อกับจังหวัดเมียวดี ซึ่งเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา อำเภอแม่สอดจึงเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบกับในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบจัดตั้งอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และต่อมาได้มีการจัดตั้งสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก รวมถึงได้มีการเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคหลายโครงการ อย่างไรก็ดี แม้ว่าภาครัฐจะพัฒนาระบบสาธารณูปโภค การสื่อสาร การคมนาคม และเทคโนโลยีในอำเภอแม่สอดมาโดยตลอด แต่การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากกลับเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากประสบปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ส่งผลให้นักลงทุนต่างประเทศตัดสินใจที่จะลงทุนในจังหวัดเมียวดีมากกว่าที่อำเภอแม่สอด ซึ่งอาจส่งผลกระทบกับการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากในอนาคต สมควรที่ภาครัฐจะเร่งแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเป็นไปอย่างล่าช้า ขอเรียนถามว่ารัฐบาลมีแผนงานพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากหรือไม่ อย่างไร และมีนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากหรือไม่ อย่างไร

พลเอก อนุพจน โฉมจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระตุ้มตอบชี้แจงว่า แผนงานพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก อยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบ “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.” ของคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็กฎหมายที่รองรับแนวคิดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในระดับพื้นที่ภาค นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพศ.) ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรการการบริหารพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีลักษณะเป็นแผนการกำหนดแนวทางการพัฒนา การวางมาตรการที่สอดคล้องและจำเป็น การกำหนดลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ รวมทั้งการกำหนดแผนงานโครงการที่จะสามารถขับเคลื่อนให้บรรลุผลสำเร็จ

การดำเนินการที่ผ่านมาหลังจากที่ได้มีการประกาศพื้นที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ระดมสรรพกำลังเพื่อพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในรูปแบบที่หลากหลายที่กำลังจะเกิดขึ้น อย่างไรก็ตาม ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ที่ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น ทำให้ส่วนราชการสามารถจัดทำแผนงานโครงการเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลได้ค่อนข้างตัวมากขึ้น โดยระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน

และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนาและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

**๓.๑.๓ กระตุ้น เรื่อง การพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า
เมล็ดพันธุ์ระดับเอเชีย นายสมชาย ชาญณรงค์กุล เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี**

ผลการพิจารณา

ด้วยประเทศไทยมีพื้นที่ทำการเกษตรประมาณ ๑๔๙ ล้านไร่และมีพื้นที่การเกษตรที่ใช้เมล็ดพันธุ์เป็นปัจจัยต้นน้ำในการผลิตจากข้อมูลปี ๒๕๖๐ จำนวน ๙๘.๘๗ ล้านไร่ เป็นการผลิตข้าว ๖๘.๓๗ ล้านไร่ พืชไร่ยกเว้นอ้อย ๑๙.๗๔๖ ล้านไร่ ผักและไม้ดอก ๑.๔ ล้านไร่ ซึ่งสภาพการใช้เมล็ดพันธุ์ในการผลิตของเกษตรกรพบว่า เกษตรกรเก็บเมล็ดพันธุ์ข้าวไว้ใช้เองลดลงจากอดีตและไม่เพียงพอต่อความต้องการจึงต้องหาซื้อจากแหล่งชุมชนเพื่อทดแทนส่วนที่ขาด มีการนำเข้าส่งออกเมล็ดพันธุ์ควบคุมจำนวนมาก และดำเนินการปรับปรุงพัฒนาเมล็ดพันธุ์ให้ดีขึ้น โดยมีแผนแม่บทยุทธศาสตร์ศูนย์กลางเมล็ดพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ซึ่งมีวิสัยทัศน์ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางเมล็ดพันธุ์ในระดับสากลในการผลิตจำหน่ายรวมถึงการให้บริการทางเทคโนโลยี มีเมล็ดพันธุ์ที่หลากหลายมีคุณภาพดีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการทั้งภายในและภายนอกประเทศ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตั้งกองวิจัยพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชเพื่อศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเมล็ดพันธุ์ แต่หน่วยงานดังกล่าวรวมถึงอีกหลายหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นยังไม่สามารถทำหน้าที่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีแผนปฏิบัติการในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาเมล็ดพันธุ์ให้มีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศและพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าเมล็ดพันธุ์ระดับเอเชีย (Seed Hub of Asia) อย่างไร และมีแผนการรองรับทางด้านหน่วยงานและภารกิจที่ต้องขยายเพื่อรองรับความต้องการเมล็ดพันธุ์พืชทั้งเพื่อการใช้ภายในประเทศและการส่งออกอย่างไร มีแผนดำเนินการอย่างไรเพื่อให้บรรลุผลตามยุทธศาสตร์ชาติภายใต้แผนเกษตรอัจฉริยะตามแนวทางการพัฒนาให้มีการส่งเสริมพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชรวมทั้งการดำเนินการภายใต้แผนแม่บทยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเมล็ดพันธุ์พืช อีกทั้ง ความชัดเจนของหน่วยงานที่จัดตั้งเป็นการภายในของหน่วยงานระดับกรมของหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะสามารถดำเนินงานตามภารกิจที่คาดหวังและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ได้หรือไม่ อย่างไร รวมถึงงบประมาณที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานต่าง ๆ จะมีการดำเนินงานในด้านการส่งเสริมและพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืชอย่างไรในปริมาณเท่าใดสามารถทดแทนบางส่วนที่ต้องนำเข้าและขยายการส่งออกให้เพิ่มขึ้นได้อย่างไร

นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ปัจจุบันเมล็ดพันธุ์พืชผลิตภายในประเทศไม่เพียงพอต่อความต้องการ เมล็ดพันธุ์ข้าว ๖๐ ล้านไร่ เราใช้เมล็ดพันธุ์ข้าว ๑๕ กิโลกรัมต่อไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ข้าว ๑๒๐ ล้านตัน แต่กรมการข้าวผลิตเมล็ดพันธุ์ได้เพียง ๘๐,๐๐๐ กิโลกรัม จึงไม่สามารถแข่งขันได้ และยังให้ภาคเอกชนเพาะเมล็ดพันธุ์ขายซึ่งเป็นพันธุ์ข้าวที่ไม่ถูกต้อง และการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชต่าง ๆ ก็ไม่เพียงพอเช่นกัน มีการนำเข้าเมล็ดพันธุ์จากต่างประเทศจำนวนมาก เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา มีการ

นำเข้าเมล็ดพันธุ์ถั่วเหลืองกว่า ๓ ล้านตัน ประเทศไทยจึงไม่สามารถเป็นศูนย์กลางผลิตเมล็ดพันธุ์พืชได้ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งรัฐบาลจะต้องเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ให้มากขึ้น และขอให้วุฒิสภาช่วยกันผลักดันในเรื่องนี้ด้วย

๓.๒ กระทำด้วยวาจา

จำนวน ๓ กระทำ

กระทำที่ ๓.๒.๑ กระทำ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

การพิจารณา

นายณัฐพล ทีปสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ได้รับมอบหมาย ให้ตอบกระทำ ดิถการกิกไม่สามารถมาตอบกระทำได้ จึงทำให้กระทำดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทำด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

กระทำที่ ๓.๒.๒ กระทำ เรื่อง ความคืบหน้าและเป้าหมายของการ ปฏิรูปตำรวจตามรัฐธรรมนูญ นายคำณูณ ลิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้มีการปฏิรูป ตำรวจ และให้คณะกรรมการปฏิรูปตำรวจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม กำหนดเวลาดังกล่าวได้ล่วงเลยมาสองปีแล้ว ปัจจุบันการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำรวจยังไม่แล้วเสร็จ ทั้งที่มีการตั้งคณะกรรมการปฏิรูป ประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาและเสนอร่างพระราชบัญญัติตำรวจ แห่งชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ต่อมาในปี ๒๕๖๒ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. มีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน กรรมการ มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ซึ่งปัจจุบันได้พิจารณาเสร็จแล้ว และส่งให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีแนวทางดำเนินการต่อ ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับอย่างไร จะมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ อีกคณะหรือไม่ และจะเร่งรัดให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวข้องกับตำรวจให้แล้วเสร็จอย่างไร นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) เป็นบท บังคับตามรัฐธรรมนูญ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีควรให้ความสำคัญ และเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ทั้งสองฉบับเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ทั้งนี้ จะขอนำประเด็นการปฏิรูปตำรวจไปอภิปรายในวาระการปฏิรูปประเทศต่อไป

นายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ในปัจจุบันคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ที่นายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานกรรมการ ได้ดำเนินการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งไปที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาไม่นาน และเมื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีแล้วจะเรียนให้นายคานูน สิทธิสมาน ทราบต่อไป อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำรวจจะยังไม่แล้วเสร็จ แต่นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้มีการปฏิรูปตำรวจในระยะเร่งด่วน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ คู่ขนานกันไป โดยให้มีการปฏิรูปโครงสร้างของตำแหน่งข้าราชการตำรวจ แก่ไขคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในสถานตำรวจ ทุกสายงานในสถานตำรวจต้องผ่านงานสอบสวน ปรับปรุงหลักสูตรของโรงเรียนนายร้อยตำรวจ พัฒนาการพิสูจน์หลักฐานโดยการเพิ่มพนักงานสอบสวนในปี ๒๕๖๒ อีก ๑,๓๐๐ นาย และพัฒนาระบบสารสนเทศสถานตำรวจ

กระทู้ถามที่ ๓.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาฝุ่นละออง P.M. ๒.๕ เกิดจากการเผาอ้อย ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ผลการพิจารณา

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

ภายหลังจบการพิจารณากระทู้ถามด้วยวาจาที่ ๓.๒.๒ แล้ว นายวันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งในวันนี้ได้แสดงความประสงค์ตั้งกระทู้ถามด้วยวาจา เรื่อง การตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของบุคคลที่จะบวชเป็นพระ เพื่อถามนายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากกระทู้ถามดังกล่าวไม่ได้รับการบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๖๖ จึงขอหารือต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากในวันนี้ นายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มาตอบกระทู้ถามด้วยวาจาที่ ๓.๒.๒ และพร้อมที่จะตอบกระทู้ถามด้วยวาจาของนายวันชัย สอนศิริ ไปในคราวเดียวกัน ในการนี้ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบให้ นายวันชัย สอนศิริ สามารถตั้งกระทู้ถามด้วยวาจา ซึ่งเป็นกระทู้ถามที่มีได้มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับ ข้อ ๒๓ ได้

กระทู้ถาม เรื่อง การตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของบุคคลที่จะบวชเป็นพระ
นายวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

ในปัจจุบันได้มีอาชญากรรมที่กระทำความผิดตามกฎหมายและได้มีการหลบหนีคดีไปอุปสมบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัดที่อยู่ในพื้นที่ที่ห่างไกลความเจริญ ขอเรียนถามว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีมาตรการในการตรวจสอบ กลั่นกรองประวัติของพุทธศาสนิกชนผู้ที่จะทำการอุปสมบทหรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ ได้เสนอให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับสนองงานต่อคณะสงฆ์เพื่อปกป้องและคุ้มครองพระพุทธศาสนา รวมถึงไม่ให้เกิดการทุจริตเงินอุดหนุนการบวชอุปสมบท

นายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นมา สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดทุกจังหวัดได้มีการจัดทำบัตรประจำตัวพระ ๑๓ หลัก (บัตรประชาชนพระ) และได้ทำการตรวจสอบประวัติของพุทธศาสนิกชนผู้ที่จะทำการอุปสมบทไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยละเอียด รวมทั้งเจ้าอาวาสซึ่งทำหน้าที่พระอุปัชฌาย์ก็ได้ทำการตรวจสอบประวัติของผู้ที่จะทำการอุปสมบทด้วยเช่นกันว่ามีประวัติเป็นอาชญากรรม หรือเคยได้รับโทษจำคุก หรือรอลงอาญาหรือไม่ อีกทั้งได้มีการกำกับดูแลไม่ให้เกิดการทุจริตขึ้นในสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และขอรับข้อคิดเห็นของสมาชิกวุฒิสภาผู้ตั้งกระทู้ถามไปดำเนินการต่อไป

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ
รายจ่าย พ.ศ. (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘)

ผลการพิจารณา

โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ กำหนดให้เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอน

งบประมาณรายจ่าย พ.ศ. แล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ ที่ประชุมวุฒิสภาจึงมีมติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------|
| ๑. พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ | ๒. พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ |
| ๓. พลเรือเอก ฐนิธ กิตติอำพน | ๔. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย |
| ๕. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง | ๖. ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์ |
| ๗. นายประยงค์ ตั้งเจริญ | ๘. พลเอก ปฐมพงศ์ ประถมภัก |
| ๙. นายพรชัย หาญยืนยงสกุล | ๑๐. พลเอก พรพิพัฒน์ เบญญศรี |
| ๑๑. นายวิทยา ผิวผ่อง | ๑๒. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล |
| ๑๓. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์ | ๑๔. พลเอก สนธยา ศรีเจริญ |
| ๑๕. นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ | ๑๖. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ |
| ๑๗. นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ | ๑๘. นายเสรี สุวรรณภานนท์ |
| ๑๙. พลเอก อภิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์ | ๒๐. นายอมร นิลเปรม |
| ๒๑. พลเอก อาชาไนย ศรีสุข | |

โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๓๙ กำหนดว่า เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. จากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่ได้ตั้งขึ้นในวันนี้ และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๒ เรื่อง

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช รองประธานคณะกรรมการ) แลงผลการพิจารณาศึกษา สรุปความได้ว่า จากสถานการณ์ประมงของประเทศไทยในปัจจุบันที่ทรัพยากรสัตว์น้ำลดน้อยลง ในขณะที่จำนวนเรือประมงมีอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากร การรุกร้าพื้นที่ และการทำประมงเกินสถานะของทรัพยากร

ที่กำลังถดถอย (Over Fishing) ประกอบกับกติกาว่าด้วย Illegal Unreported and Unregulated Fishing หรือ IUU-Fishing ของสหภาพยุโรป ซึ่งส่งผลให้ภาครัฐต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อจัดการด้านการประมงของประเทศให้สอดคล้องกับ IUU-Fishing เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย รัฐบาลจึงได้กำหนดให้ “การบริหารจัดการการประมงทะเล” อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : ซึ่งมีกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ซึ่งขณะนี้ใกล้จะครบกำหนดระยะเวลาตามแผนแล้ว คณะกรรมาธิการจึงได้ติดตาม เร่งรัด และเสนอแนะให้เกิดการบริหารจัดการการประมงทะเลตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าว โดยได้ประมวล รวบรวม วิเคราะห์และพัฒนารอบแนวความคิด พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุจุดหมาย “การประมงไทยอย่างยั่งยืน” ใน ๕ ประเด็น คือ ๑. การพัฒนาประมงอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Fisheries) ๒. สถานการณ์การประมงไทย ๓. การพัฒนาการทำประมงเพื่อความยั่งยืน ๔. การบริหารจัดการทรัพยากรประมงอย่างมีประสิทธิภาพ ๕. การพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเพื่อความยั่งยืน ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะให้การพัฒนาการประมงของไทยไปสู่ความยั่งยืนนั้น ควรต้องดำเนินการพัฒนาการทำประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไปพร้อมกัน โดยการฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาการทำประมงและชาวประมง การพัฒนาผลผลิตสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมง การพัฒนาและปรับปรุงพื้นที่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการได้มีข้อสังเกตในเรื่อง “การพัฒนาการทำประมงทะเล” ใน ๕ ประเด็น คือ ๑. การให้ความสำคัญในเชิงนโยบาย ๒. การบริหารจัดการ “จุดอ้างอิง” ที่มีประสิทธิภาพ ๓. ระบบ MCS ที่มีประสิทธิภาพ ๔. IUU-Free Thailand ๕. การเชื่อมโยงการบริหารงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า ควรเพิ่มเติมกราฟแสดงอัตราการจับสัตว์น้ำเพื่อแสดงให้เห็นว่าปริมาณสัตว์น้ำในทะเลไทยลดลง ควรมีการส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำอย่างจริงจัง โดยกรมประมงควรเร่งซ่อมปรับปรุงเรือสำรวจประมง คือ เรือจุฬารักษ์และเรือมหิดล เพื่อให้เป็นเรือของรัฐที่สร้างความเชื่อมั่นให้เจ้าของเรือไทยในการนำเรือไทยไปทำประมงนอกน่านน้ำตามมาตรฐานสากล ควรเร่งแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมง โดยการสร้างสภาพแวดล้อมในการทำงานในเรือให้ดีขึ้นและควรสนับสนุนการเปลี่ยนเรือประมงรุ่นเก่าให้เป็นเรือประมงรุ่นใหม่เพื่อให้ได้มาตรฐาน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการผลักดันเรื่อง ASEAN IUU Network นอกจากนี้ ควรมีระเบียบเกี่ยวกับประมงพื้นบ้านโดยเฉพาะ และควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเข้ามามีส่วนร่วมในการฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง

รองประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ได้ตอบชี้แจงประเด็นการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา สรุปความได้ว่า ขอรับประเด็นข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ของสมาชิกไปแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ ในการติดตาม เสนอแนะและเร่งรัดการปฏิรูปประเทศต่อไป ทั้งนี้ รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ฉบับนี้เป็นประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ ภายใต้อาณาจักรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีกรอบแนวความคิดในการพิจารณาเกี่ยวกับความยั่งยืนซึ่งเน้นเรื่องการดูแลสุขภาพสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลักในการพิจารณาในเรื่องการบริหารจัดการการประมงทะเล

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ และมีมติให้ส่งรายงานและข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจไทยจากโรคติดต่อเชื้อโคโรนาไวรัส COVID-19 และข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติตามสถานการณ์

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช) ในฐานะคณะทำงานพิจารณาศึกษาผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจไทยจากโรคติดต่อเชื้อโคโรนาไวรัส (COVID-19) และข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติตามสถานการณ์ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบของ COVID-19 ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยทั้งในภาพรวมและในภาคเกษตร และวิเคราะห์จัดทำข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรหลังการระบาดของ COVID-19 เพื่อให้ภาคเกษตรสามารถเป็นแหล่งมั่นคงทางอาหาร อาชีพ และรายได้ให้แก่เกษตรกรไทย ตลอดจนการดำรงชีพบนฐานวิถีชีวิตใหม่แบบมีวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน โดยได้เสนอแนวคิดการปฏิบัติในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เช่น สร้างความตระหนักเรื่อง “ทำการเกษตรอย่างไรให้ปลอดภัยจากโควิด-๑๙ ในฤดูกาลใหม่” ดูแลให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งพันธุ์พืชและสัตว์ จัดรณรงค์ “เที่ยวเมืองไทย กินของไทย” เพื่อกระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ สนับสนุนให้ธุรกิจห้างสรรพสินค้าและร้านค้าที่นำสมัย รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ รับซื้อผลผลิตจากชุมชนของเกษตรกรโดยตรง จัดทำฐานข้อมูลทางด้านการเกษตร ส่งเสริมและพัฒนาแรงงานคืนถิ่น ส่งเสริมการพัฒนา Smart Farmer และ Young Smart Farmer

อย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการทำให้ระบบเกษตรดิจิทัล สร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานติดตามเผ่าละวัง พยากรณ์ และแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า จัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมทุนภาคชนบท เร่งรัดการพัฒนาแหล่งน้ำ และการชลประทาน ดำเนินการกระจายสิทธิ์การถือครองที่ดินให้กับเกษตรกรรายย่อย และแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพและเอกภาพ นอกจากนี้ควรปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง การสร้างและใช้ Big Data ภาคเกษตร แหล่งน้ำ การส่งเสริม Smart Farmer และ Precision farming การจัดตั้ง Centre of Excellence สำหรับภาคเกษตร และปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยควร จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาด้านการเกษตรแยกออกจากยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และจัดทำมาตรการพลิกโฉมการเกษตรไทยก้าวสู่แนวเศรษฐกิจใหม่ ให้สามารถผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยสมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกตเพิ่มเติมจากรายงานของคณะกรรมการการสรุปได้ว่าการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโคโรนาไวรัส ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการท่องเที่ยว จึงควรพัฒนาภาคการเกษตรตามแนวทางที่คณะกรรมการการเสนอ คือ “ระบบตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม” ให้รองรับภาคการท่องเที่ยว การบริการ และภาคอื่น ๆ ในยามที่ประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ เพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป โดยพัฒนาเกษตรกรไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิม ทั้งความรู้และความชำนาญ นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มช่องทางการจัดจำหน่าย อบรมให้ความรู้ตามวัยแก่ผู้สูงอายุ ส่งเสริมที่ดินทำกินให้กับแรงงานคืนถิ่น และควรให้ความสำคัญกับสภาเกษตรกรแห่งชาติที่มีอยู่แล้วในการร่วมพัฒนาและช่วยเหลือเกษตรกร นอกจากนี้เห็นควรเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับการยกเลิกการใช้สารเคมีเพื่อการเกษตรตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการในการสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคในมาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ภายใต้ระบบการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร

เมื่อสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายเสนอความเห็นแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ปิดอภิปราย จากนั้น รองประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอรับข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภา ไปพิจารณาเพิ่มเติมในรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ และมีมติให้ส่งรายงานและข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๑ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปี
สิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
ศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับ
ปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีนายสราวุธ เบญจกุล เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม และ
เจ้าหน้าที่สำนักงานศาลยุติธรรม เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม

จากนั้น คณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ ซึ่งได้รับมอบหมาย
จากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพินัยกรรมให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธาน
คณะกรรมการ (พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์) ได้แถลงผลการพิจารณาต่อที่ประชุม
สรุปได้ว่า คณะกรรมการมีข้อสังเกตต่อรายงานในประเด็นการใช้จ่ายงบประมาณประเภท
เงินค่าธรรมเนียมศาลซึ่งกระทรวงการคลังมีระเบียบให้ศาลหักไว้ร้อยละ ๕๐ ก่อนนำส่งคลังเพื่อเป็น
รายได้แผ่นดิน จึงตั้งข้อสังเกตว่าสำนักงานศาลยุติธรรมมีนโยบายการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้อย่างไร
และขอให้ชี้แจงวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณสำรองจ่าย จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท และเสนอให้
ติดตามและเร่งรัดการพัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมต่อระหว่างหน่วยงานที่อยู่ในกระบวนการ
ยุติธรรมทั้งหมดให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด เพื่อสนับสนุนกระบวนการยุติธรรมทั้งของศาลยุติธรรม
และหน่วยงานอื่นให้มีความทันสมัยและเป็นประโยชน์กับประชาชน เช่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรู้ว่ามีกร
ยกเลิกหมายจับบุคคลของศาลแล้ว เพื่อไม่ให้เกิดกรณีการจับซ้ำซ้อน และควรพัฒนาฐานข้อมูลด้าน
กระบวนการยุติธรรม ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ในขั้นต้นไปจนถึงสิ้นสุด
กระบวนการได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว นอกจากนี้ ควรปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนล่ามเพื่อจูงใจให้ล่าม
ที่มีความรู้ความสามารถมากขึ้นทะเบียนเป็นล่ามกับสำนักงานศาลยุติธรรม

เมื่อคณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาต
ให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายเกี่ยวกับรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยสมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต
และข้อเสนอแนะต่อรายงานฉบับนี้ว่า สำนักงานศาลยุติธรรมได้บริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมี
ประสิทธิภาพจากงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่มีตัวเลขรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ อย่างไรก็ตาม
ก็ตั้งข้อขอให้เตรียมจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อรองรับปริมาณคดีที่เพิ่มสูงขึ้นหลังสิ้นสุดสถานการณ์
การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา และเห็นด้วยกับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการกระบวนการยุติธรรม

โดยเสนอให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ และเสนอให้มีการนำบัตรประชาชนดิจิทัลมาใช้ในการขออนุญาตธุรกรรมเพิ่มขึ้น การนำเทคโนโลยีมาจัดทำรายงานการพิจารณาคดี การสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การกำหนดให้มีศาลเฉพาะทางเพื่อพิจารณาคดีเกี่ยวกับเทคโนโลยีโดยเฉพาะหรือกำหนดแผนกคดีขึ้นใหม่ในศาลยุติธรรม การพัฒนาการให้บริการงานยุติธรรม ทั้งบุคลากร สถานที่ และบริการ เพื่อสร้างความพึงพอใจกับผู้ใช้บริการ โดยต้องเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ เข้าใจ โดยศาลต้องเป็นแหล่งเรียนรู้ของประชาชน และบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม และขอให้พัฒนาภารกิจด้านวิชาการของศาลจังหวัดอย่างต่อเนื่อง การนำระบบ e - library มาใช้ และสนับสนุนหน่วยบริการอื่นให้มีความพร้อมกับการกิจนี้ด้วย

นอกจากนี้ สมาชิกวุฒิสภาได้มีอภิปรายซักถามเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงแก่ผู้ใช้บริการในสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายได้และค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค และมีการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเพิ่มค่าตอบแทนเงินรางวัลทนายความ นอกจากนี้ ได้สอบถามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการครุภัณฑ์ที่ครบกำหนดอายุการใช้งาน มีการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของที่ปรึกษากฎหมายที่ศาลแต่งตั้งให้แก่เด็กและเยาวชน นักสังคมสงเคราะห์หรือนักจิตวิทยา ทนายความ พยานในคดีอาญา หรือไม่ และมีแนวทางการจัดการค่าตอบแทนที่ผู้พิพากษาสมทบหรือผู้ประนีประนอม คืบศาลอย่างไร

จากนั้น เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (นายสราวุธ เบญจกุล) ตอบชี้แจงในประเด็นสำคัญสรุปได้ว่า สำนักงานศาลยุติธรรมได้ดำเนินการเกี่ยวกับเงินค่าธรรมเนียมศาลตามระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมว่าด้วยเงินค่าธรรมเนียมศาล เงินค่าปรับและเงินกลาง พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยนำเงินไปใช้ในการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสถานที่ ครุภัณฑ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ทั้งนี้ ข้อเสนอที่ให้มีการปรับปรุงภูมิทัศน์ของศาลยุติธรรมจะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป ส่วนเงินทุนสำรองสามารถนำมาใช้จ่ายในกิจการที่เกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรมได้โดยเสนอต่อคณะกรรมการศาลยุติธรรมเพื่ออนุมัติ ทั้งนี้ มีข้อกำหนดให้ใช้ได้ไม่เกินปีละ ๒๐ ล้านบาท ส่วนกรณีเงินรางวัลหรือค่าตอบแทนล่ามปัจจุบันได้มีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมแล้ว นอกจากนี้ในการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานศาลยุติธรรมได้ประสานความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระบบสารสนเทศโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ตลอดจนมีการพัฒนาระบบออนไลน์ (online) เพื่อลดปริมาณประชาชนที่เดินทางมาศาล และการออกหมายอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีการนำระบบการไกล่เกลี่ยออนไลน์มาใช้ในช่วงเวลาที่มีการแพร่ระบาดของโรคที่ผ่านมาและสำนักงานยังได้คาดการณ์ว่าภายหลังสิ้นสุดสถานการณ์การแพร่ระบาดแล้ว จะมีคดีแรงงาน คดีล้มละลาย และคดีเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการ

จะมีจำนวนเพิ่มขึ้น โดยเทียบเคียงกับปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำในอดีต ทั้งนี้ จากที่สมาชิกรัฐสภาให้ข้อสังเกตในรายงานของสำนักงานศาลยุติธรรมในปีที่ผ่านมาเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยสำนักงานจึงได้ได้มีการจัดอบรมผ่านสื่อออนไลน์ (streaming online) และขึ้นทะเบียนผู้มีคุณสมบัติได้มากกว่า ๕,๐๐๐ คน และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นในอนาคต

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๒ รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ได้มีนางวรินรำไพ ปุณย์ธนารีย์ รองผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ รักษาการแทนผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม

จากนั้น คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการวิสามัญการบูรณาการให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธานคณะกรรมการ (นายมหรรณพ เดชวิทักษ์) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่ากองทุนฯ ควรมีคลังข้อมูลของชุดสื่อ ชุดกิจกรรม ชุดองค์ความรู้ งานวิจัย คู่มือ หลักสูตรต่าง ๆ ในรูปแบบของห้องสมุดสื่อออนไลน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว เพื่อให้บุคคลทุกกลุ่มโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน รวมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ได้นำไปใช้อย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งในรายงานไม่ปรากฏผลการทำงานหรือความก้าวหน้าตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ หากมีการรายงานผลในแต่ละปีตามตัวชี้วัด จะเป็นประโยชน์ในการทบทวนความก้าวหน้าบรรลุตัวชี้วัดใด นอกจากนี้ โครงการสนับสนุนพื้นที่สร้างสรรค์ด้วยสื่อพหุวัฒนธรรม ควรให้ศิลปินในพื้นที่ได้นำเสนองานศิลปวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ควบคู่กับการเปิดพื้นที่ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับรู้เข้าใจแนวคิดการอยู่ร่วมกันภายใต้วัฒนธรรมที่หลากหลาย และควรทบทวนและพัฒนานิยามของสื่อและสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ของกองทุนฯ ในมิติของสื่อศิลปะและวัฒนธรรม ให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมให้เกิดเป็นโครงการต้นแบบเชิงยุทธศาสตร์ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองทุนฯ ไม่สามารถสนับสนุนทุนเชิงยุทธศาสตร์ได้ทันภายในปีงบประมาณ ทำให้งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติให้จัดสรรสำหรับการสนับสนุนทุนโครงการไม่ได้ถูกใช้จ่ายทั้งหมดในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัตินั้น รวมถึงควรมีการประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวาง เพื่อให้มีผู้มาขอรับทุนในการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ให้ครอบคลุมทุกมิติ

เมื่อคณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาอภิปรายเกี่ยวกับรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและ

สร้างสรรค์ โดยสมาชิกรัฐสภาได้แสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะสรุปได้ว่า การกิจหลักของกองทุนฯ จะต้องสร้างสรรค์สื่อที่ดีเผยแพร่ให้แก่เด็กและเยาวชน เพื่อสร้างแนวคิดให้บุคคลเหล่านี้ปฏิบัติตนเป็นคนดี รวมถึงต้องสร้างสรรค์สื่อที่让孩子们รู้จักคิด และนำไปวิเคราะห์ต่อยอดได้ โดยอาจศึกษาจากรูปแบบของการเผยแพร่จากสื่ออื่นที่เป็นที่นิยมและเยาวชนให้ความสนใจ การกิจสำคัญอีกประการหนึ่ง คือการเฝ้าระวังสื่อที่ไม่ปลอดภัยและไม่สร้างสรรค์ ซึ่งการจะให้เด็กและเยาวชนรู้เท่าทันสื่อเหล่านี้ และจำเป็นต้องสื่อสารให้เด็กและเยาวชนรู้จักคิดและแยกแยะว่าจะรับชมหรือไม่รับชมสิ่งใด ตลอดจนการสนับสนุนการเผยแพร่วัฒนธรรมที่หลากหลายในแต่ละพื้นที่ควรเปิดพื้นที่สาธารณะให้บุคคลในพื้นที่ได้มีการแสดงออก รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณตามรายงานดังกล่าว นอกจากนี้ กองทุนฯ ควรจัดสรรงบประมาณที่ได้รับเป็นจำนวนมากให้สอดคล้องกับการกิจและใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า และไม่ควรเน้นแต่เพียงจำนวนการจัดกิจกรรม แต่ควรให้ความสำคัญกับผลลัพธ์ที่ได้จากการกิจกรรมนั้น และบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและไม่ควรเน้นให้โครงสร้างของกองทุนฯ นี้ เป็นข้าราชการที่ทำงานไม่ทันต่อเหตุการณ์ แต่ควรเพิ่มบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดทำสื่อโดยการใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial intelligence) เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายการทำงานให้มีประสิทธิภาพเท่ากับภาคเอกชน นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินให้ผู้รับทุนในการทำสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ควรมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ครอบคลุมการทำสื่อในทุกมิติ เช่น ด้านสุขภาพ

จากนั้น นางวรินรา โพธิ์ธนากร รองผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ รักษาการแทนผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ได้ตอบชี้แจงว่า กรณีการจัดสรรเงินล่าช้า สำนักงานได้มีการปรับปรุงแก้ไขโดยให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ให้มีความทั่วถึง และอยู่ระหว่างปรับปรุงให้มีการเผยแพร่ในช่องทางเว็บไซต์ (Website) และยูทูบ (Youtube) ของกองทุนฯ ให้มากขึ้น การใช้งบประมาณที่ผ่านมาเป็นการจัดสรรให้ผู้เสนอโครงการเป็นผู้สร้างผลงานมากกว่าที่กองทุนฯ จะดำเนินการเอง ส่วนงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ ที่ได้รับสูงกว่างบประมาณปี ๒๕๖๑ ส่วนหนึ่งเป็นเงินจากทุนหมุนเวียนและเป็นเงินที่กักไว้เพื่อจ่ายผู้เสนอโครงการที่จัดทำผลงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว ในส่วนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่ให้สำนักงานปรับปรุงวิธีการทำงานในการแก้ปัญหาสื่อไม่ปลอดภัยและไม่สร้างสรรค์ล่าช้านั้นจะขอรับข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาการทำงานในเชิงรุกให้มากขึ้น และจะปรับปรุงการจัดทำรายงานประจำปีเพื่อให้เป็นไปตามตัวชี้วัดและยุทธศาสตร์ของสำนักงานต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๘.๑๐ นาฬิกา

