



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓
(สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย
สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตาม
ระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องเสนอใหม่ | จำนวน ๔ เรื่อง |

๖.๑ รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยปี ๒๕๖๖
(ตามมาตรา ๒๔๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๒๖ (๒) และมาตรา ๔๐
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย
ปี ๒๕๖๖ ของที่ประชุมวุฒิสภา ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)
และคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

ภายหลังจากที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้แถลงรายงานผลการประเมิน
สถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาต

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย เป็นรายงานสำคัญ ที่สะท้อนให้ภาคีรัฐบาล และภาคประชาชนได้ทราบถึงสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ทั้งประเด็นความก้าวหน้าและความท้าทายในการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. สิทธิในกระบวนการยุติธรรม เห็นควรส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสิทธิในกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง เสมอภาค และเท่าเทียม อันเป็นประเด็นที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเด็นที่ ๑๖ ส่งเสริมสังคมที่สงบสุขและครอบคลุมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ทุกคนเข้าถึงความยุติธรรม และสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ และครอบคลุมในทุกระดับ เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้เท่าที่ควร

๒. การพัฒนาสถานะและสิทธิของคนไร้รัฐไร้สัญชาติ มีปัญหาในการรวบรวมข้อมูล และกระบวนการที่ยุ่งยากซึ่งเป็นอุปสรรคในการดำเนินการ

๓. สิทธิของกลุ่มชาติพันธุ์ ขณะนี้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตของกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีประเด็นเรื่องพื้นที่คุ้มครองทางวัฒนธรรม ซึ่งทับซ้อนกับพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้มีความยุ่งยากในการหาข้อยุติ

๔. สิทธิทางการเมือง มีประเด็นเรื่องการชุมนุมทางการเมือง โดยเฉพาะประเด็นการชุมนุมของประชาชน อยากรู้ให้หน่วยงานมีข้อเสนอแนะในประเด็นที่อยากให้ความร่วมมือกับรัฐสภาการทำงานร่วมกันระหว่างสภา กับ กสม. ประเด็นเรื่องการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมที่ไม่เท่าเทียมกัน เช่น มีนักโทษบางคนได้อภิสิทธิ์ ถือเป็นการเลือกปฏิบัติหรือไม่

โดยการพิจารณาประเด็นปัญหาเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนควรมองให้รอบด้าน และมีประเด็นเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรมุ่งเน้นการให้องค์ความรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนตามอนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่รับรู้แค่สิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน แต่ขาดความเข้าใจในเชิงลึก รวมถึงไม่ทราบถึงหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติเท่าที่ควรจึงควรเร่งดำเนินการให้มีมาตรการเชิงรุก เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงสิทธิของตน อันเป็นการดำเนินการเบื้องต้นเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลและการพิทักษ์สิทธิของประชาชน

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำลังประสบปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทด้านสิทธิมนุษยชนแก่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำให้กรณีที่มีเรื่องร้องเรียน หน่วยงานต้องนำเรื่องเข้าสู่ขั้นตอนการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทำให้เกิดความล่าช้าในการพิทักษ์สิทธิของประชาชน เห็นได้จากเรื่องร้องเรียนส่วนใหญ่ เป็นเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรม สิทธิเกี่ยวกับสถานะบุคคล และสิทธิในการชุมนุม โดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติร่วมมือกับ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการดำเนินการกระบวนการอาญา ปัจจุบันมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนตำรวจ (ก.ร.ตร.) ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว เพื่อให้การดำเนินคดีอาญาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ดังนั้น กรณีที่มีการดำเนินคดีอาญาล่าช้าประชาชนสามารถร้องเรียนกับคณะกรรมการได้

จากนั้น ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์) ตอบชี้แจงว่า หน่วยงานจะรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปดำเนินการเพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นการแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียนให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเท่าเทียม เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมโดยเร็ว และกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นายวสันต์ ภัยหลีกลี้) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้ความสำคัญกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรมที่มุ่งเน้นการขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมในระดับต้นทาง เริ่มจากการจับกุมคุมขัง การสอบสวน การพิจารณาให้ประกันตัว โดยได้มีการร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทางหน่วยงานได้เสนอรายชื่อกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติหนึ่งคนเป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนตำรวจ เพื่อบูรณาการกระบวนการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนและเป็นการคำนึงถึงประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนอย่างรอบด้าน เพื่อผลักดันให้กระบวนการยุติธรรมในต้นทางเป็นกระบวนการยุติธรรมที่มีความเป็นธรรม และประชาชนได้รับการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนอย่างเท่าเทียม โดยหน่วยงานมีข้อเสนอแนะในเชิงการป้องกันและการแก้ไขไม่ให้เกิดปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน สำหรับกรณีเป็นข้อร้องเรียนที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยมุ่งให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และข้อเสนอแนะในเชิงส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีเป็นข้อร้องเรียนที่ไม่ถึงชั้นละเมิดสิทธิมนุษยชน พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขเชิงระบบ เช่น การแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติสำหรับส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีการชุมนุมสาธารณะ โดยในคู่มือมีข้อเสนอแนะสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้อเสนอแนะสำหรับผู้ชุมนุมรวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยหน่วยงานให้ความสำคัญกับการสื่อสารประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้ประชาชนมีการรับรู้ด้านสิทธิมนุษยชนที่กว้างขวางขึ้น

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางสาวสุภัทรา นาคะผิว) ชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีกองทุนเพื่อการช่วยเหลือประชาชนเกี่ยวกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการฟ้องคดีแทน ฉะนั้น กรณีที่ประชาชนต้องการความช่วยเหลือ หน่วยงานจะดำเนินการประสานงานไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด และสภาพทนายความ เพื่อให้มีการดำเนินการโดยเร็ว อีกทั้ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับงบประมาณจากสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ เพื่อทำการศึกษาวิจัยในเรื่องการส่งเสริมและการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้อับอาย สุนัขหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

๑. การพัฒนาเครื่องมือในการตรวจเยี่ยมสถานที่ในการควบคุมตัวเพื่อป้องกันการทรมาน
 ๒. พัฒนาแนวทางการสืบสวนสอบสวนที่สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่ใช้กำลังกับผู้ต้องหาเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคดี
 ๓. การบันทึกหลักฐานทางการแพทย์ในคดีที่เกี่ยวข้องกับการทรมานเพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดีและสร้างความเป็นธรรมให้กับคู่กรณี
 ๔. การฟื้นฟูเยียวยาผู้เสียหายจากการทรมาน
- ที่ประชุมพิจารณารับทราบ**

๖.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
(มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของที่ประชุมวุฒิสภา ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์) และคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

ภายหลังจากที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้แถลงรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในประเด็นข้อเสนอแนะต่อการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในปีถัดไป หัวข้อยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ พบว่ายุทธศาสตร์ดังกล่าวได้มีการกำหนดค่าเป้าหมายของแต่ละปีไว้ในอัตราที่สูงขึ้น โดยค่าเป้าหมายของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนใหญ่เป็นการกำหนดการศึกษาข้อมูล แผนงาน อย่างไรก็ตาม บางตัวชี้วัดไม่ได้กำหนดค่าเป้าหมายรายปีไว้ ดังนั้น ควรระบุค่าเป้าหมายในแต่ละปีให้ครบถ้วนหรือจัดทำหมายเหตุโดยระบุข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อให้ทราบถึงสาเหตุที่ไม่ได้กำหนดค่าเป้าหมายไว้ให้ชัดเจนสำหรับการแสดงรายละเอียดผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ได้เพิ่มเติมรายละเอียดเป้าหมายการดำเนินงาน วัตถุประสงค์ และรายละเอียดผลการดำเนินงานไว้ ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของวุฒิสภา แต่ยังคงขาดรายละเอียดงบประมาณตามยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ดังนั้น ควรเพิ่มเติมรายละเอียดงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้ทราบการใช้จ่ายงบประมาณ การดำเนินการตามโครงการหรือกิจกรรมของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ส่วนการเพิ่มเติมรายละเอียดการดำเนินงาน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
 สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรเพิ่มเติมรายละเอียดในบางเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน โดยจัดทำในรูปแบบ QR Code

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อการจัดทำรายงานการเงินในส่วนการแสดงผลรายละเอียดงบประมาณเหลือจ่าย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้แสดงผลรายละเอียดงบประมาณเหลือจ่ายไว้ในรายงานฐานะการเงินงบประมาณรายจ่าย แต่อาจยังไม่เป็นรูปแบบ หรือมาตรฐานเดียวกันกับองค์กรอิสระอื่น ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในฐานะหน่วยตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน และหน่วยงานที่กำหนดรูปแบบในการจัดทำรายงานการเงิน ควรออกกฎ ระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และองค์กรอิสระอื่นที่มีงบประมาณเหลือจ่าย สามารถแสดงผลรายละเอียดงบประมาณเหลือจ่ายไว้ในหมายเหตุเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดได้อันเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งเพื่อให้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง สำหรับการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีและการประเมินผลภาคราชการแบบบูรณาการ (Government Evaluation System: GES) ซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินได้ ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรนำข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินด้วย

สำหรับประเด็นสิทธิมนุษยชนในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งรัฐบาลได้ออกกฎกระทรวง กำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้นิสินฐานว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยแก้ไขการครอบครองเมทแอมเฟตามีนหรือยาบ้าเพื่อเสพจากปริมาณไม่เกิน ๕ เม็ด เป็นไม่เกิน ๑ เม็ด เป็นการเปลี่ยนหลักการที่ถือว่าผู้ครอบครองยาบ้าไม่เกิน ๕ เม็ด เป็นผู้เสพ โดยให้ถือว่าผู้ที่มียาบ้าเกิน ๑ เม็ดเป็นผู้กระทำผิดตามประมวลกฎหมายยาเสพติด การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะมีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนหรือไม่ ขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติติดตามในเรื่องดังกล่าว และในการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจในประเด็นเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ควรดำเนินการให้ความเป็นธรรมทั้งกับผู้กระทำผิดและเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย ส่วนประเด็นการบริหารจัดการและการพัฒนาองค์กรเกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณธรรม วัฒนธรรม และค่านิยมองค์กร ในกิจกรรมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และกิจกรรมสร้างจิตสำนึกที่ดี เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดกิจกรรมโดยให้เด็กและเยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นการปลูกจิตสำนึกในเรื่องดังกล่าวให้กับเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นบุคลากรที่สำคัญของชาติ และควรมุ่งเน้นการเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยปราศจากการละเมิดสิทธิมนุษยชน

จากนั้น ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์) กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นายวสันต์ ภัยหลีกลี้, นางสาวสุภัทรา นาคะผิว) และรองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางหรรษา บุญรัตน์) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในประเด็น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ที่รัฐบาลได้ออกกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้นิยามว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยแก้ไขการครอบครองเมทแอมเฟตามีนหรือยาบ้าเพื่อเสพจากปริมาณไม่เกิน ๕ เม็ด เป็นไม่เกิน ๑ เม็ด คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีการออกแถลงการณ์โดยมีสาระสำคัญว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตระหนักถึงความสำคัญของการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เพราะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ความปลอดภัยของสังคม และเป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ แต่การกำหนดนโยบายหรือมาตรการใด ๆ จะต้องคำนึงถึงการลงโทษที่ได้สัดส่วน และต้องมีกรอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐด้วยความชอบธรรม โดยนโยบายดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนดังที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติดเมื่อปี ๒๕๔๖ จึงขอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมาตรการลดอันตรายจากการใช้สารเสพติด (Harm Reduction) มาใช้ในการแก้ปัญหาในส่วนของผู้เสพยาอย่างจริงจัง โดยสนับสนุนให้ชุมชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมดำเนินการ ยึดหลักการผู้เสพยาคือผู้ป่วยไม่ใช่อาชญากร สนับสนุนให้ชุมชนพัฒนาวัตกรรมการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เพื่อคืนคนเหล่านี้ให้ชุมชนและสังคมต่อไป สำหรับประเด็นข้อเสนอแนะให้มีการเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีการจัดอบรมและให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมอย่างต่อเนื่อง สำหรับประเด็นเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ส่วนประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอรับไว้เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๓ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน และรายงานการประเมินผลการใช้
 จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐
 กันยายน ๒๕๖๕
 (ตามมาตรา ๑๐/๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
 โดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (นายบัญญัติ คັນธา) กับคณะ และผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
 สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ภายหลังจากที่รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (นายบัญญัติ คັນธา) และผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (นายบุญชาย ชุมแสงศิริธู นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ) ได้ชี้แจงรายงานประจำปีต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ภาพรวมการดำเนินงานของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ดีขึ้นจากปีที่ผ่านมา เช่น รายรับสูงกว่ารายจ่าย ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมีจำนวนลดลง แต่มีหนี้สงสัยจะสูญเพิ่มขึ้น ลูกหนี้ค่าทะเบียนรถในส่วนภูมิภาคมีจำนวนมากกว่าลูกหนี้ค่าทะเบียนรถในส่วนกลางมาก จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีจำนวนลดลง ดังนั้น จึงได้มีข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญเพื่อให้การดำเนินการของ กปถ. มีประสิทธิภาพเพิ่มมากยิ่งขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินของ กปถ. ต้องเป็นไปอย่างคุ้มค่า ตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกองทุน อีกทั้งควรหาวิธีการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการ กำหนดตัวชี้วัดของแผนงานให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม ควรให้เจ้าหน้าที่ของส่วนกลางไปช่วยดูแลและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการประมวลหมายเลขทะเบียนรถของส่วนภูมิภาคอย่างใกล้ชิด หรือพัฒนาระบบการประมวลโดยอาจใช้วิธีการรวมกลุ่มจังหวัดแล้วจัดประมวลร่วมกันเพื่อให้ผู้เข้าร่วมประมวลมีความหลากหลายและเป็นผู้ที่ต้องการได้หมายเลขทะเบียนนั้นอย่างแท้จริง มิใช่มีแต่เพียงนิติบุคคลที่มุ่งหากำไรจากป้ายทะเบียนรถที่ประมวลได้ ประกอบกับควรพิจารณากำหนดจำนวนเงินและระยะเวลาในวางหลักประกันเมื่อประมวลหมายเลขทะเบียนได้เพื่อแก้ปัญหาจำนวนลูกหนี้ค่าทะเบียนรถ ควรนำหมายเลขทะเบียนที่เป็นเลขสวยในหมวดเก่าเข้าทำการประมวลในระบบเพื่อนำรายได้เข้ากองทุน และควรเพิ่มการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยรวมถึงป้องกันหรือลดผลกระทบจากอุบัติเหตุที่เกิดจากการรถใช้รถใช้ถนน หรือใช้เทคโนโลยีในการควบคุมพฤติกรรมผู้ขับขี่เพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ อีกทั้งควรประเมินผลการดำเนินงานของโครงการที่มาขอรับเงินสนับสนุนจาก กปถ. ทั้งเรื่องความคุ้มค่าในการช่วยลดอุบัติเหตุ ความยั่งยืนของโครงการ ความทั่วถึงของโครงการในเชิงพื้นที่ ตลอดจนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ และความสุจริต โปร่งใสของการดำเนินโครงการ นอกจากนี้ ควรรายงานความคืบหน้าว่า กปถ. ได้มีการดำเนินโครงการร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือสำนักงานศาลยุติธรรมเพื่อแก้ปัญหากรณีที่ศาลห้ามนำการไม่จ่ายค่าปรับใบสั่งจราจรมาเชื่อมโยงกับการต่อภาษีรถ แล้วหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งได้ดำเนินการตรวจสอบกรณีลูกจ้างของกองทุนในส่วนภูมิภาคทุจริตว่ามีตัวการใหญ่อยู่เบื้องหลังการทุจริตของลูกจ้างด้วยหรือไม่

จากนั้น รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (นายบัญญัติ คັນธา) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ปัจจุบันลูกหนี้ค่าทะเบียนรถที่ยังมีปัญหา คือ ลูกหนี้ที่เกิดขึ้นเมื่อสิบปีกว่าที่แล้วซึ่งไม่สามารถหาเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ได้ ทำให้เกิดความขัดข้องในการเสนอคดีต่อศาล ส่วนกรณีของการตรวจสอบสถานะการเป็นบุคคลล้มละลายของลูกหนี้ กปถ. อยู่ระหว่างดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ตรวจสอบสถานะของลูกหนี้ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว และกรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารจัดการโครงการ หากเป็นโครงการของหน่วยงานในกรมการขนส่งทางบกจะมีการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน และการประเมินผลตามตัวชี้วัดดังกล่าวมีผลต่อการเลื่อนเงินเดือน ส่วนกรณีโครงการของหน่วยงานนอกกรมการขนส่งทางบกที่มาขอรับเงินสนับสนุนภารกิจด้าน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน กปถ. ได้จัดทำคู่มือการขอรับเงินจัดสรรจาก กปถ. เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับหน่วยงานที่จะมาขอรับเงิน อีกทั้งกรมการขนส่งทางบกได้กำหนดระเบียบกรมการขนส่งทางบก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนสำหรับดำเนินโครงการด้านความปลอดภัยทางถนนในระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนโครงการขับเคลื่อนความปลอดภัยเชิงพื้นที่ไปยังภูมิภาคต่าง ๆ และได้มีการเตรียมจัดสรรเงินไว้พร้อมสำหรับให้หน่วยงานที่ประสงค์จะมาขอรับไปดำเนินโครงการวิจัยต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนด้วย ทั้งนี้ กปถ. จะได้ติดตามด้วยว่า โครงการต่าง ๆ ได้ใช้เงินอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์หรือไม่

อย่างไรก็ตาม โครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕ นั้น ในปี ๒๕๖๖ มีจำนวนที่ลดลง ซึ่งในปี ๒๕๖๗ จะเร่งดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย นอกจากนี้ กปถ. ได้พัฒนาการใช้เงินให้ไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเพิ่มขึ้นในส่วนของอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ โดยได้ร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุข คือ สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุขและสถาบันสิรินธรเพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์แห่งชาติ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญมาช่วยพิจารณาประเภทของอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการให้มีความเหมาะสมกับผู้พิการแต่ละคน และในการติดตามลูกหนี้ค่าทะเบียนรถได้ใช้วิธีการใกล้เคียงตามกฎหมายแทนการฟ้องคดีเนื่องจากทำให้ติดตามหนี้ได้มากยิ่งขึ้น ส่วนผลการตรวจสอบการทุจริตของลูกจ้างในส่วนภูมิภาคพบว่า เป็นการกระทำความผิดของลูกจ้างเองโดยไม่ได้มีตัวการใหญ่อยู่เบื้องหลัง พร้อมทั้งได้ดำเนินการเรียกเงินคืน ลงโทษทางวินัย และดำเนินคดีอาญา โดยได้เน้นย้ำให้แต่ละจังหวัดควบคุมตรวจสอบอย่างเคร่งครัดมิให้เกิดการทุจริตด้วย

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๔ รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
(ตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

ภายหลังที่ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง (นางสาวสุดท่าย ชัยจันทิก) ได้แถลงรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปลงได้ว่า ควรเผยแพร่ข้อมูลรายงานโดยเพิ่มช่องทางประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เข้าถึงได้ง่ายขึ้น เช่น Facebook แอปพลิเคชัน Line เพื่อช่วยป้องกันข่าวปลอมหรือข้อมูลที่คลาดเคลื่อน รวมทั้งควร

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับหนี้สินในอนาคตของรัฐบาล วิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว วิเคราะห์งบประมาณเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาและเปรียบเทียบกับต่างประเทศ และควรมีการประเมินประสิทธิผลทางการคลังเกี่ยวกับการใช้มาตรการทางภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ในการจัดทำรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะต้องวิเคราะห์สถานภาพการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลตามสถานภาพของความเป็นจริง

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำลังพัฒนาเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและรวดเร็วขึ้น และพัฒนาช่องทางการประชาสัมพันธ์ข้อมูลโดยในเบื้องต้นจะจัดทำข้อมูลในรูปแบบของ Infographic เพื่อเผยแพร่ซึ่งจะทำให้เข้าใจได้ง่าย สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลและการประเมินประสิทธิผลทางการคลังเป็นไปตามมาตรฐานการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน โดยจะขอรับข้อเสนอแนะไปปรับปรุงและพัฒนาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๓) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๕๘ นาฬิกา

